

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o bližim uslovima koje treba da ispunjavaju materija ili predmet koji nastaju kao rezultat proizvodnog procesa da budu sporedni proizvod

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Ova uredba propisuje u kojim slučajevima su materija ili predmeti, koji nastaju u proizvodnom postupku koji nije namijenjen prvenstveno za proizvodnju takve materije ili predmeta, sporedni proizvodi, a ne otpad. Upotreba materije ili predmeta kao nusproizvoda je dozvoljena samo ukoliko su ispunjeni uslovi određeni ovom uredbom.

- Sa namjerom izbjegavanja dupliranja propisa ova uredba se ne odnosi na sporedne proizvode životinjskog porijekla koji su isključeni iz područja primjene Zakona o upravljanju otpadom. Upravljanje sporednim proizvodima životinjskog porijekla ukoliko su namijenjeni upotrebi koja se ne smatra postupkom prerade ili odstranjivanja otpadom uređuju posebni propisi u oblasti veterinarstva.

- Uzroci problema će biti u sprovođenju odredbi Zakona o upravljanju otpadom kojima je smanjena administrativna barijera kod upravljanja materijom ili predmetima koji nastaju kod proizvodnog procesa i koji ispunjavaju uslove da se smatraju za sporedni proizvodi, a ne za otpad.

- Posljedice uvođenja ove uredbe su manji administrativni troškovi upravljanja materijom i predmetima koji ispunjavaju zahtjeve propisane za sporedne proizvode, naročito zahtjeve koje se odnose na bezbjednost proizvoda, zaštitu životne sredine i zdravlje ljudi.

- Implementacijom ove uredbe neće biti subjekta koji će biti oštećeni, već će korist imati pravna lica kod kojih u proizvodnji nastaju sporedni proizvodi jer je dalje upravljanje sporednim proizvodima rasterećeno administrativnih troškova upravljanja otpadom.

- Bez donošenja ove uredbe, nastavilo bi se upravljanje ostatkom proizvodnje na način kako je do sada rađeno, odnosno u suprotnosti sa odredbama Okvirne direktive o otpadu 2008/98/EC.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.



-U cilju postepene harmonizacije u oblasti upravljanja otpadom sa legislativom Evropske Unije, kako bi se približili standardima koji se primjenjuju u EU, donešen je Zakon o upravljanju otpadom, koji je usklađen je sa EU propisima, na osnovu čega je stvoren pravni osnov za donošenje Uredbe o bližim uslovima koje treba da ispunjava materija ili predmet, koji nastaju kao rezultat proizvodnog procesa, da nije otpad već sporedni proizvod. Ova uredba usaglašena je sa članom 5 Okvirne Direktive 2008/98/EZ o otpadu i Mišljenjem Komisije (COM(2007) 59 final) o otpadu i sporednim proizvodima.

- Na osnovu Zakona o upravljanju otpadom („Službeni list Crne Gore“, broj 64/11), potrebno je donijeti podzakonski akt koji će regulisati pitanje upravljanja sporednim proizvodima. Programom rada Ministarstva za 2013. godinu, izrada ovog pravilnika predviđena je za III kvartal.

### 3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati status quo opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).  
Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ukoliko se nastavi upravljanje ostatkom proizvodnje kao otpadom a ne kao sporednim proizvodom, neće se ostvariti ciljevi Okvirne Direktive 2008/98/EZ o otpadu.

- Donošenje ovog propisa je obaveza usklađivanja zakonodavstva propisima Evropske unije.

### 4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivni direktni uticaji donošenja ovog propisa je da će pravna lica upravljati ostatkom proizvodnje ovog u skladu sa članom 5 Okvirne Direktive 2008/98/EZ o otpadu i Mišljenjem Komisije (COM(2007) 59 final) o otpadu i sporednim proizvodima. Propis će posebno uticati na pravna lica koja upravljaju ostatkom proizvodnje da se organizuju na način da se sprovedu odredbe ove uredbe.

- Na osnovu prethodno navedenog privrednim subjektima se smanjuju administrativni troškovi upravljanja ostatkom proizvodnje. Ostatak proizvodnje u određenim uslovima nije više otpad nego sporedni proizvod.

- Ovim propisom se indirektno podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, prije svega iz razloga što implemtacijom ove uredbe sporedni proizvod pod određenim uslovima više nije otpad već proizvod na tržištu.

- Implementacijom ovog akta smanjuje se administrativno opterećenje privrednih subjekata. Donošenjem ovog propisa ne stvaraju se biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekucu fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;



Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;  
Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;  
Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;  
Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nijesu potrebna finansijska sredstva u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno nijesu planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nema obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Nema preciznog obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ovo je prvi put da se Predlog ovog propisa dostavlja Ministarstvu finansija, tako da nije bilo sugestija Ministarstva finansija.
- S obzirom da nije bilo sugestija, nije bilo ni primjedbi.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;  
Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);  
Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

- Korišćena je konsultantska pomoć od eksperta iz Slovenije gospodina Radovana Tavzesa, a Ministarstvo održivog razvoja i turizma je formiralo radnu grupu.
- Ovaj pravilnik je poslat na mišljenje: Ministarstvu ekonomije, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Ministarstvu pravde, Upravi za inspeksijske poslove, Agenciji za zaštitu životne sredine i Zajednici opština Crne Gore.
- Nije bilo predloga i sugestija zainteresovanih strana.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Da bi se ispunili ciljevi, mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su da se pojača inspeksijski nadzor.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su inspeksijski nalazi.
- Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma, a inspeksijski nadzor za upravlje ostatom proizvodnje vrši ekološka inspekcija.

Podgorica, 31.07.2013. godine



