



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-13939/1/1

Podgorica, 04. 12. 2013. godine

MINISTARSTVO ZA INFORMACIONO DRUŠTVO I TELEKOMUNIKACIJE
- n/r ministra, gospodina Vujice Lazovića -

Poštovani gospodine Lazović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 345-01-3164/1-13, od 14. novembra 2013. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o načinu izdavanja i upotrebe poštanskih maraka*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u Izveštaj o procjeni fiskalnog uticaja utvrđeno je da za sprovođenje dostavljenog Predlog pravilnika nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa Predlogom pravilnika o načinu izdavanja i upotrebe poštanskih maraka.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
dr. Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije
NAZIV PROPISA	Pravilnik o načinu izdavanja i upotrebe poštanskih maraka
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ovim Pravilnikom uređuju se uslovi, način izdavanja i upotreba poštanskih maraka. Poslove u vezi sa izdavanjem, prodajom i povlačenjem iz upotrebe poštanskih maraka obavlja univerzalni poštanski operator. - Usaglašavanje postojećeg regulatornog okvira u poštanskom sektoru sa novim Zakonom o poštanskim uslugama, ima za posledicu stavljanje van snage Pravilnik o načinu i uslovima izdavanja poštanskih maraka ("Službeni list RCG", br. 69/05). Imajući u vidu prethodno, neophodno je izvršiti usaglašavanje Pravilnika o načinu i uslovima izdavanja poštanskih maraka ("Službeni list RCG", br. 69/05) sa novim regulatornim okvirom, odnosno pomenutim Zakonom, na osnovu čega je Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije donijelo novi Pravilnik o načinu izdavanja i upotrebe poštanskih maraka. - Nema oštećenih subjekata. - Bez promjene propisa ne bi postojala usaglašenost Pravilnika sa novim Zakonom o poštanskim uslugama. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženim propisom uređuju se uslovi, način izdavanja i upotreba poštanskih maraka. - Ne postoji usklađenost sa postojećim strategijama ili programima Vlade. 	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Propis se donosi shodno Zakonu o poštanskim uslugama, gdje je članom 64 stav 1 tačka 1 	



propisano da Ministarstvo donosi propise na osnovu ovlaštenja utvrđenih ovim zakonom.

- Bez promjene propisa ne bi postojala usaglašenost Pravilnika sa novim Zakonom o poštanskim uslugama.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis utiče na pravna i fizička lica koja se bave poštanskom djelatnošću, kao i na pošiljaoce i primaoce poštanskih pošiljki
- Poštanske marke se koriste kao sredstvo za plaćanje određenih poštanskih usluga u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom saobraćaju, kao i u filatelističke svrhe. Prodaju poštanskih maraka obavlja univerzalni poštanski operator, neposredno, ili putem ovlaštenih prodavaca. Ne postoje dodatni troškovi koje izaziva primjena ovog propisa, već samo troškovi koji se odnose na cijenu same poštanske markice, koja se plaća prilikom korišćenja poštanskih usluga.
- Donošenje propisa opravdava troškove koji eventualno mogu nastati.
- Ovim Pravilnikom uređuju se uslovi, način izdavanja i upotreba poštanskih maraka. Poslove u vezi sa izdavanjem, prodajom i povlačenjem iz upotrebe poštanskih maraka obavlja univerzalni poštanski operator.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.



- Ne. Donošenje propisa je shodno Zakonu o poštanskim uslugama te njegovim donošenjem neće nastati finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa, te stoga nije ni korišćena metodologija.
- Ne postoji problem u u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda jer se nije ni koristila metodologija.
- Ne.
- Nijesu postojale sugestije i primjedbe od strane Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako:
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

- Za izradu predloženog akta nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Prilikom izrade predloženog pravilnika konsultovana je dosadašnja praksa i iskustva Univerzalnih poštanskih operatera.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Poštanski operator će preduzeti sve poslove u vezi sa izdavanjem, prodajom i povlačenjem iz upotrebe poštanskih maraka .
- Glavni indikatori prema kojima se može mjeriti ispunjenje ciljeva su svi elementi poštanske marke, za svaku nominalnu vrijednost, pojedinačno ili u seriji , a koji se odnose na format, hartiju, boju, tekst, broj maraka u tabaku, način zupčanja ili sječenja i dr., i svi moraju biti istovjetni.
- Organ i organizacije koje vrše inspekcijski i stručni nadzor su zaduženi za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto



Starješina organa predlagača

Delichovic

