



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-9787/1

Podgorica, 06.09.2013. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdrenovića-**

Poštovani gospodine Gvozdrenović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 11-179/11 od 31.07.2013. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o sakupljanju i predaji otpadnih vozila čiji je imalac nepoznat*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *Predlog pravilnika o sakupljanju i predaji otpadnih vozila čiji je imalac nepoznat*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić



| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA | |
|---|--|
| PREDLAGAČ | Ministarstvo održivog razvoja i turizma |
| NAZIV PROPISA | Predlog pravilnika o sakupljanju i predaji otpadnih vozila čiji je imalac nepoznat |
| 1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? | |
| <ul style="list-style-type: none"> - Predloženi akt treba da riješi problem jednog dijela otpadnih vozila koja nisu registrovana, nemaju registarskih tablica i o kojima se niko ne stara, odnosno otpadnih vozila čiji je imalac nepoznat. - Uzroci problema su da se zbog nedefinisanih zakonskih uslova u prethodnom periodu veliki broj otpadnih vozila čiji je imalac nepoznat nalazi na javnim površinama i drugim nepokretnostima u Crnoj Gori. - Posljedice problema otpadnih vozila čiji je imalac nepoznat su negativni uticaj na životnu sredinu i zdravlje ljudi i negativni vizuelni uticaj (zagađenje otpadnim uljima i kisjelinama iz akumulatora, paljenje ovih vozila i dr.). - Zbog negativnog uticaja na životnu sredinu prethodno pomenutih otpadnih vozila ugroženo je stanovništvo, a negativni vizuelni uticaji se odražavaju na razvoj turističke privrede u Crnoj Gori. - Bez donošenja ovog propisa, nastavilo bi se upravljanje otpadnim vozilima čiji je imalac nepoznat na način kako je do sada rađeno, što bi uzrokovalo povećanje broja ovih vozila na javnim površinama i drugim nepokretnostima. | |
| 2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. | |
| <ul style="list-style-type: none"> - Cilj je stvaranje uslova za upravljanje otpadnim vozilima čiji je imalac nepoznat kako bi se smanjio negativni uticaj na životnu sredinu i negativan vizuelni uticaj. Takođe, u članu 48 Zakona o upravljanju otpadom, st. 7 i 8 je navedeno da je potrebno da se preduzmu potrebne mjere kako bi se obezbijedilo da se: <ul style="list-style-type: none"> • 95% ukupne mase preuzetih otpadnih vozila na godišnjem nivou ponovo upotrijebi ili preradi; - 85% ukupne mase preuzetih otpadnih vozila na godišnjem nivou ponovo upotrijebi ili reciklira. • Rokovi za ispunjavanje uslova iz stava 7 ovog člana utvrđuju se Državnim planom. - U skladu sa Strateškim master planom za upravljanje otpadom (2005), predviđena je izrada Zakona o upravljanju otpadom. Na osnovu Zakona o upravljanju otpadom („Službeni list Crne Gore“, broj 64/11), potrebno je donijeti podzakonski akt koji će regulisati pitanje otpadnih vozila čiji | |

je imalac nepoznat. Programom rada Ministarstva za 2013. godinu, izrada ovog pravilnika predviđena je za III kvartal.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

-Ukoliko se nastavi upravljanje otpadnim vozilima čiji je imalac nepoznat kao do sada, neće se ostvariti ciljevi navedeni u tački 2 ovog izvještaja.

- Umjesto donošenja ovog propisa, prva opcija je da svi subjekti postupaju kao do sada, da to bude njihova slobodna volja, a druga opcija je da se u određenim djelovima Crne Gore formiraju pojedini centri koji će organizovati poslove sakupljanja i predaje otpadnih vozila čiji je imalac nepoznat, a u drugim djelovima Crne Gore da ne budu formirani ovi centri. U svakom slučaju bez donošenja ovog propisa ne bi imali evidenciju o registrovanim subjektima za upravljanje ovim vozilima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti;

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivni direktni uticaji donošenja ovog propisa biće u oblasti uređenje prostora zbog čega će građani i turisti imati prijatnije uslove za boravak.

-Propis će posebno uticati na pravna lica koja upravljaju javnim površinama na kojima se nalaze otpadna vozila čiji je imalac nepoznat, da se organizuju na način da se sprovedu odredbe ovog pravilnika. Ovo se takođe odnosi i na vlasnike nepokretnosti na kojima se nalaze otpadna vozila čiji je imalac nepoznat.

- Na osnovu prethodno navedenog, troškove će imati pravna lica koja upravljaju javnim površinama i vlasnici nepokretnosti na kojima se nalaze otpadna vozila čiji je imalac nepoznat.

- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti (zaštita životne sredine i zdravlja ljudi).

- Imajući u vidu da pravna lica koja upravljaju javnim površinama i vlasnici nepokretnosti na kojima se nalaze otpadna vozila čiji je imalac nepoznat mogu da angažuju privredna društva i/ili preduzetnike koji su upisani u registar sakupljača otpadnih vozila, ovim propisom se podržavaju subjekti koji su već angažovani za sakupljanje otpadnih vozila, što smanjuje troškove ove djelatnosti.

- Implementacijom ovog akta neće doći do administrativnih opterećenja. Donošenjem ovog propisa nema biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;

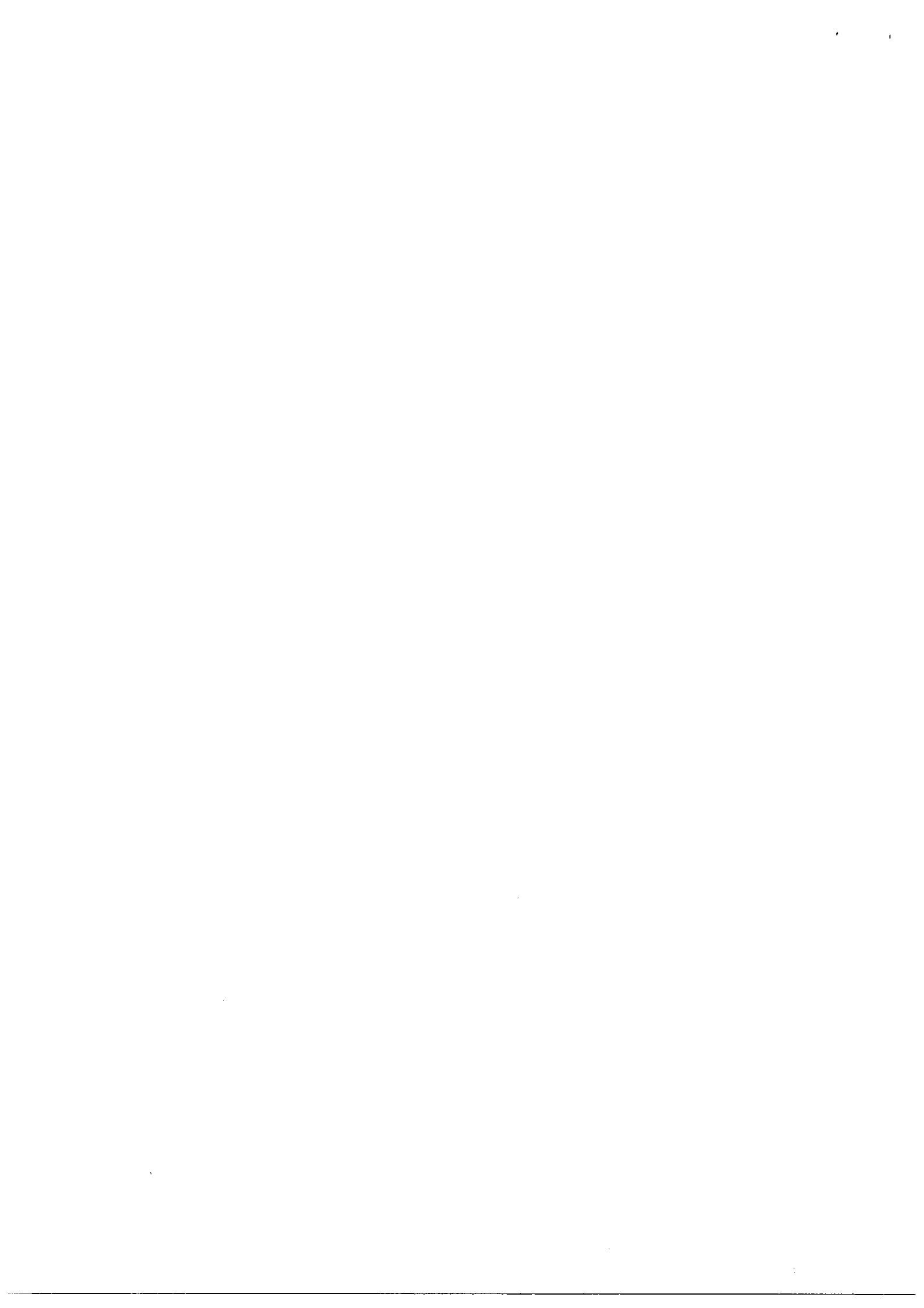
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekucu fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?



Obrazložiti:

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nijesu potrebna finansijska sredstva u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno nijesu planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nema obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Nema preciznog obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ovo je prvi put da se Predlog ovog propisa dostavlja Ministarstvu finansija, tako da nije bilo sugestija Ministarstva finansija.
- S obzirom da nije bilo sugestija, nije bilo ni primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti**

- Korišćena je konsultantska pomoć od eksperta iz Slovenije gospodina Radovana Tavzesa, a Ministarstvo održivog razvoja i turizma je formiralo radnu grupu.

- Ovaj pravilnik je poslat na mišljenje: Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, Ministarstvu ekonomije, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Upravi za inspeksijske poslove, Privrednoj komori Crne Gore, Agenciji za zaštitu životne sredine i Zajednici opština Crne Gore (mišljenje nije dostavljeno iz Ministarstva ekonomije).

- Prihvaćena je sugestija Uprave za inspeksijske poslove, da za otpadna vozila čiji je imalac nepoznat koja se nalaze na javnim površinama, između ostalog i vodnom zemljištu, pravna lica koja upravljaju tim površinama obezbjeđuju sakupljanje i predaju na prijemno mjesto odnosno postrojenje za obradu.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

- Da bi se ispunili ciljevi, mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su da se pojača inspeksijski nadzor.

- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su inspeksijski nalazi.

- Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma, a inspeksijski nadzor za otpadna vozila čiji je imalac nepoznat vrši ekološka inspekcija.

Podgorica, 31.07.2013. godine



