



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 08-13615

Podgorica, 25. novembar 2013. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Branimir Gvozdenović-**

Poštovani gospodine Gvozdenoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj 10-129/31 od 07. novembra 2013. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o sadržaju i načinu dostavljanja Izveštaja o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, daje saglasnost na *Predlog pravilnika o sadržaju i načinu dostavljanja Izveštaja o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o sadržaju i načinu dostavljanja izvještaja o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Radi praćenja prisustva, utvrđivanja opasnosti, obavještanja i preduzimanja mjera zaštite od nejonizujućih zračenja, vrši se sistematsko ispitivanje nivoa nejonizujućih zračenja. Kako se Zakonom o zaštiti od nejonizujućih zračenja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/13) oblast zaštite od nejonizujućih zračenja po prvi put uređuje u Crnoj Gori to do sada nije postojala obaveza sistematskog ispitivanja nivoa nejonizujućih zračenja pa samim tim ni izrada Izvještaja o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja. Zakon o zaštiti od nejonizujućih zračenja odredbama člana 7 stav 3 propisao je obavezu ovlašćenim stručnim licima da dostavljaju Izvještaj Agenciji za zaštitu životne sredine. Predlog pravilnika o sadržaju i načinu dostavljanja Izvještaja o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja definiše sadržaj i način dostavljanja Izvještaja o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja. Pravni osnov za donošenje ovog podzakonskog akta dat je u članu 7 stav 8 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja. Izvještaj sadrži rezultate mjerenja u okolini izvora na određenim pojedinačnim lokacijama kao i kumulativni efekat. Izvještaj o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja se izrađuje na osnovu godišnjeg programa sistematskog ispitivanja nivoa nejonizujućih zračenja, koji donosi Vlada Crne Gore. Stručnu osnovu za izradu Programa priprema Agencija za zaštitu životne sredine i dostavlja Ministarstvu održivog razvoja i turizma, najkasnije do 1. novembra tekuće za narednu godinu. - Uzrok problema je nedefinisani sadržaj i način dostavljanja Izvještaja o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja na osnovu kojeg će u propisanoj formi ovlašćeno stručno lice izvještavati Agenciju za zaštitu životne sredine. - Posljedice problema bi bile nemogućnost praćenja i procjene izlaganja nejonizujućem zračenju, kao i nemogućnost sprovođenja mjera u slučaju povećane izloženosti. - Ovaj propis ne utiče negativno na ovlašćena stručna lica već im daje formu radi lakšeg izvještavanja. - Bez ovog propisa suočili bi se sa problemom neadekvatnog dostavljanja Izvještaja o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja, što bi prouzrokovalo duži vremenski period potreban na sistematizovanju traženih podataka koje u procjeni treba da pregleda Agencija za zaštitu životne sredine i o istim pripremi Informaciju o sprovođenju Programa, koju na predlog Ministarstva održivog razvoja i turizma usvaja Vlada Crne Gore. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su: uspostavljanje sistematskog ispitivanja nivoa 	

nejonizujućih zračenja, dok je zapravo najvažniji cilj praćenje i procjena izloženosti nejonizujućim zračenjima.

- Odredbama Direktive Evropskog Parlamenta i Savjeta 2004/40/EZ od 29. aprila 2004. godine o minimalnim sigurnosnim i zdravstvenim zahtjevima koji se odnose na izlaganje radnika rizicima koji su posljedica fizičkih uzročnika (elektromagnetna polja) (18. pojedinačna direktiva u smislu člana 16 stava 1 Direktive 89/391/EEZ) i Direktive Evropskog Parlamenta i Savjeta 2006/25/EZ od 5. aprila 2006. godine o minimalnim zdravstvenim i sigurnosnim zahtjevima koji se odnose na izlaganje radnika rizicima koji su posljedica fizičkih uzročnika (vještačko optičko zračenje) (19. pojedinačna Direktiva u smislu člana 16 stav 1 Direktive 89/391/EEZ), kao i Preporukom Savjeta od 12. jula 1999.godine 1999/519/EZ o ograničavanju izlaganja šire javnosti elektromagnetnim poljima (0 Hz do 300 GHz), uređene su granice izloženosti kako za stanovništvo tako i za profesionalno izložena lica. S tim u vezi potrebno je utvrditi Program sistematskog ispitivanja nivoa nejonizujućih zračenja kako bi se pratilo stanje, vršila procjena i davali predlozi mjera u cilju smanjenja izloženosti negativnom uticaju nejonizujućih zračenja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se uređuje sadržaj i način dostavljanja Izvještaja o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje implementacija Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, kao i usklađivanje sa direktivama 2004/40/EZ, 2006/25/EZ i preporukom Savjeta 1999/519/EZ. Naime, bez poznavanja sadržaja i načina dostavljanja Izvještaja o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja ne mogu se implementirati odredbe Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja jer rezultati ne bi bili sistematizovani.
- Obaveza donošenja propisa utvrđena je članom 7, stav 8 Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja ("Službeni list Crne Gore", br. 35/13).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
 - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
 - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Donošenje**
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
 - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera

- Rješenja data u propisu uticaće na: ovlašćena stručna lica u dijelu adaptacije na novine koje propis donosi, na osnovu kojih su u obavezi da na osnovu godišnjeg Programa sistematskog ispitivanja nivoa nejonizujućih zračenja pripreme Izvještaj o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja dostave Agenciji za zaštitu životne sredine, najkasnije do 31. marta tekuće godine za predhodnu. U slučaju nepoštovanja ove odredbe propisana je Zakonom o zaštiti od nejonizujućih zračenja kaznena odredba kojom se definiše da će se novčanom kaznom od 2.000 eura do 40.000 eura kazniti se za prekršaj pravno lice, ako ne dostavi Agenciji za zaštitu životne sredine izvještaj o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima već će ih podstaći na konkurentnost tržišta, s obzirom da će se za Program sistematskog ispitivanja nivoa nejonizujućih zračenja obaviti tenderska procedura. Dodatno, još uvijek u Crnoj Gori takve firme ne postoje i po našim saznanjima u pripremi su za osnivanje, što dodatno stimuliše biznis sektor.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove privredi.
- Propis indirektno utiče na stvaranje novih privrednih subjekata za obavljanje stručnih poslova



zaštite od nejonizujućih zračenja čime se stvaraju mogućnosti za otvaranje novih radnih mjesta.

- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore ali su finansijska sredstva potrebna za sprovođenje Programa sistematskog ispitivanja nivoa nejonizujućih zračenja, koji se donosi jednom godišnje. Ovim Programom određuju se izvori nejonizujućih zračenja, mjesta mjerenja, period i lokacije mjerenja, metode mjerenja, proračun i sredstva potrebna za sprovođenje Programa, dok se troškovi sprovođenja Programa obezbjeđuju se iz budžeta Crne Gore. Program će se planirati donositi kao poseban dokument i u tom postupku obezbijediće se Mišljenje Ministarstva finansija.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se direktno ostvariti prihodi za budžet Crne Gore ali hoće indirektno kroz podsticanje i stvaranje ovlašćenih stručnih lica koji program sprovode i na osnovu istog pripremaju Izveštaj o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja, a sadržaj i forma izvještaja se propisuje ovim predlogom pravilnika.
- Predlog pravilnika o sadržaju i načinu dostavljanja Izveštaja o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja se dostavlja Ministarstvu finansija radi dobijanja mišljenja na isti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi Predloga pravilnika učestvovali su predstavnici Agencije za zaštitu životne sredine, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Sekretarijata za zakonodavstvo, Uprave za inspekcijske poslove i Ministarstva održivog razvoja i turizma.
- Dana 29.07. 2013. godine na osnovu člana 9 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Službeni list CG“ broj 7/12), Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav Radne grupe za izradu Predloga pravilnika o sadržaju i načinu dostavljanja Izveštaja o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja. Po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog pravilnika na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama i tekst pravilnika je usaglašavan tokom rada.



7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema. Naprotiv, donošenjem propisa obezbjeđuje se jedan od uslova za implementaciju Zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne kontrole ekološke inspekcije koja obuhvata naročito da li se Agenciji za zaštitu životne sredine dostavlja Izvještaj o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja. Ispunjenje ciljeva utvrdiće se u Izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU, Poglavlje 19-Socijalna politika i zapošljavanje, podoblast Zaštita na radu.
- Glavni indikatori su sistematizovani podaci i rezultati mjerenja, kao i Izvještaj o sistematskom ispitivanju nivoa nejonizujućih zračenja.
- Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog podzakonskog akta vrši Uprava za inspeksijske poslove preko ekološke inspekcije. Takođe, Agencija za zaštitu životne sredine vodi Registar o nejonizujućem zračenju u elektronskoj formi i dostavlja neophodne podatke ekološkoj inspekciji.

Podgorica, 07.11. 2013. godine



Ministar

Branimir Gvozdrenović

