



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03- 4370/2

Podgorica, 09. maj 2013. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdrenovića-**

Poštovani gospodine Gvozdrenović,

Povodom *Predloga pravilnika o sadržaju evidencije plaćene boravišne takse*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa,  
sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u  
dijelu procjene fiskalnog uticaja, nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva,  
Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog pravilnika o sadržaju evidencije  
plaćene boravišne takse.

S poštovanjem,



MINISTAR  
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog Pravilnika o sadržaju evidencije boravišne takse
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>-Zakonom o boravišnoj taksi („Sl.list RCG“, br.11/04, 13/04 i Sl.list Crne Gore“, br. 73/10) članom 5 stavu 3 propisano je da sadržaj evidencije o plaćenju boravišnoj taksi u knjizi odnosno drugoj odgovarajućoj evidenciji propisuje Ministarstvo nadležno za poslove turizma. Zakonom se uređuju osnovni elementi za plaćanje boravišne takse.</p> <p>-Ovim pravilnikom propisuje se sadržaj evidencije o obračunatoj i plaćenju boravišnoj taksi.</p> <p>-Evidenciju o obračunatoj i plaćenju boravišnoj taksi vode svi subjekti privređivanja registrovani za pružanje usluga smještaja u svim objektima za smještaj, kao i plovnim objektima, shodno propisu kojima se regulišu ove usluge (Zakon o turizmu).</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>-Evidencija o obračunatoj i plaćenju boravišnoj taksi vodi se za domaće i strane državljane koji podliježu obavezi plaćanja boravišne takse, za lica koja plaćaju umanjenju boravišnu taksu i koja su oslobođena od plaćanja boravišne takse shodno Zakonu o boravišnoj taksi, dakle sami cilj donošenja pravilnika o sadržaju evidencije boravišne takse je jedinstvena i tačna evidencija o obračunatoj i plaćenju boravišnoj taksi.</p>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <p>-Pravilnik o sadržaju evidencije boravišne takse predstavlja elektronsku bazu podataka</p>	



davalaca smještaja koji su dužni shodno zakonu da nadležnom organu dostavljaju izvještaj o broju korisnika usluga smještaja i iznosu naplaćene boravišne takse, takođe predstavlja i obavezu donošenja ovog podzakonskog akta od strane ministarstva održivog razvoja i turizma, shodno ovlaštenjima iz zakona o boravišnoj taksi.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Evidencija o plaćenju boravišnoj taksi omogućit će preciznu informaciju o naplati boravišne takse od pružaoca usluga smještaja u kojem se obavlja turistička i ugostiteljska djelatnost.

-Takođe, očekuje se povećano ostvarenje prihoda lokalnoj turističkoj organizaciji (80%) i nacionalnoj turističkoj organizaciji (20%), i isti služe za promociju turizma.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

-Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

-Ministarstvo održivog razvoja i turizma shodno ovlaštenjima iz Zakona o boravišnoj taksi propisuje sadržaj evidencije o plaćenju boravišnoj taksi. U okviru procesa pripreme ovog pravilnika, organizovane su radne grupe, sastanci sa predstavnicima Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva finansija, Upravom za inspekcijske poslove, Poreskom upravom Crne Gore, Lokalnim turističkim organizacijama i konsultacije sa relevantnim akterima (opštinskim



službama).

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
    Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne takse i vođenje odgovarajuće evidencije obavlja nadležni poreski organ opštine. Ministarstvo nadležno za poslove finansija vrši nadzor nad zakonitošću rada organa lokalne samouprave u sprovođenju

Podgorica, 01.04.2013.godine

MINISTAR

Branimir Gvozdenović



