



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-4100/1

Podgorica, 09. april 2013. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdrenovića-**

Poštovani gospodine Gvozdrenović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 10-105/52 od 01.04.2013. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o sadržaju dosijea o hemikalijama i registru hemikalija*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o sadržaju dosijea o hemikalijama i registru hemikalija*.

S poštovanjem,


MINISTAR
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog Pravilnika o sadržaju dosijea o hemikalijama i registru hemikalija
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Registar hemikalija je neophodna dokumentaciona i statistička osnova za sprovođenje Zakona o hemikalijama („Službeni list Crne Gore“, broj 18/12). Takođe, služi za prikupljanje podataka o proizvedenim, uvezenim i utrošenim količinama hemikalija, a sve u cilju postizanja bezbjednog upravljanja hemikalijama i sistematskog praćenja hemikalija. Registar hemikalija će omogućiti i identifikaciju privrednih subjekata koji će morati da sprovedu postupak registracije. - U ovom trenutku ne postoji sveobuhvatna evidencija o hemikalijama. - Osnovne posledice problema su nemogućnost statističke obrade podataka i obavještanja javnosti (naročito zbog zabrana i ograničenja), neadekvatno planiranje, kao i uključivanje naše industrije u obaveze postupka registracije. Na ovaj način ne postoji jasan i cjelovit uvid o hemikalijama na teritoriji Crne Gore, kao i kanalima njihovog kretanja. - Činjenica je da mnoge institucije vode različite podatke o hemikalijama. Međutim sveobuhvatni popis hemikalija koje se uvoze, proizvode ili koriste u našoj zemlji ne postoji. Osim toga, raspoloživi podaci ne obuhvataju sve podatke koje treba da ima organ nadležan za upravljanje hemikalijama. - Bez ovog propisa suočili bi se sa problemom nepostojanja sveobuhvatnog popisa hemikalija koje se uvoze, proizvode ili koriste u našoj zemlji, kao i nemogućnošću praćenja i minimizacije rizika koje hemikalije predstavljaju po zdravlje ljudi i životu sredinu. Problem koji bi mogao da evoluira tiče se povećanog rizika da hemikalije dođu u kontakt sa licima koja ih mogu koristiti u nedozvoljene svrhe. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su: sistematsko praćenje hemikalija, kontrola načina korišćenja hemikalija, uspostavljanje, održavanje i unaprijeđivanje jedinstvenog sistema upravljanja hemikalijama. Takođe, jedan od ciljeva je i usaglašavanje sa Regulativom (EZ-a) br. 1907/2006 o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i zabrani upotreba hemikalija (REACH). - Izrada podzakonskog akta definisana je Zakonom o hemikalijama („Službeni list Crne Gore“, broj 18/12). 	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba 	



<p>razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Obrazložiti preferiranu opciju?
<ul style="list-style-type: none"> - Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se uređuje bliži sadržaj dosijea o hemikaliji, način vođenja registra hemikalija, kao i obim podataka o svakoj hemikaliji koji se unosi u registar hemikalija. "Status quo" se za rešenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje implementacija Zakona o hemikalijama, kao i usklađivanje sa Regulativom (EZ-a) br. 1907/2006 o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i zabrani upotrebe hemikalija (REACH). - Obaveza donošenja propisa utvrđena je Zakonom o hemikalijama ("Službeni list Crne Gore", br: 18/12).
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, <p>Donošenje</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Rješenja data u propisu uticaće na: proizvođača, uvoznika ili daljeg korisnika koji su u obavezi da registruju hemikalije, kao i na Agenciju za zaštitu životne sredine koja će voditi registar hemikalija. - Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima. - Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika. - Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju. - U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?; - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti; - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti; - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?; - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?; - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. - N/A - Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze. - Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. - Propis ne podrazumjeva donošenje podzakonskih akata. - Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet crne Gore.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

2

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi Predloga pravilnika učestvovali su predstavnici Ministarstva zdravlja, Agencija za zaštitu životne sredine, Sekretarijata za zakonodavstvo i Ministarstva održivog razvoja i turizma.
- Objavljen je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu Predloga pravilnika, po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog pravilnika na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne inspeksijske kontrole od strane ekološke inspekcije koja obuhvata naročito da li je hemikalija za koju je propisana obaveza upisa u registar hemikalija prijavljena u propisanom roku, odnosno da li su svake naredne godine u određenom roku dostavljeni propisani podaci.
- Ispunjenje ciljeva utvrdiće se u Izveštajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU.
- Nadzor nad sprovođenjem Zakona o hemikalijama i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Agencija za zaštitu životne sredine vodi registar hemikalija. Inspeksijski nadzor vrši organ uprave nadležan za inspeksijske poslove preko ekološke inspekcije, u skladu sa Zakonom o hemikalijama i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor.

Ministar

Podgorica, 02. 04. 2013. godine



Branimir Gvozdenović

