



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-8543

Podgorica, 12.07.2013. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Povodom inoviranog teksta *Predloga pravilnika o razvrstavanju djelatnosti za koje se plaća članski doprinos turističkim organizacijama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, ukazujemo na sljedeće:

Predlogom pravilnika predviđeno je usaglašavanje šifri djelatnosti u skladu sa Zakonom o klasifikaciji djelatnosti ("Sl. list Crne Gore", br. 18/11).

Navedenim Pravilnikom se na osnovu Zakona o turističkim organizacijama ("Sl. list Crne Gore", br. 40/11) vrši razvrstavanje djelatnosti po grupama u zavisnosti od nivoa povezanosti ostvarenog prihoda sa turizmom.

Članski doprinos plaćaju sva pravna i fizička lica koja ostvaruju prihod obavljanjem turističkih, ugostiteljskih i s turizmom neposredno povezanih djelatnosti. Djelatnosti se razvrstavaju u grupe u zavisnosti od nivoa povezanosti ostvarenog prihoda sa turizmom (I grupa – djelatnosti čiji je prihod najviše neposredno zavisn od turizma, posljednja grupa – djelatnost čiji prihod najmanje zavisi od turizma). Zakonom je utvrđena visina godišnjeg članskog doprinosa i može se kretati u rasponu od 50 do 10.000 eura. Jedinice lokalne samouprave svojim propisom određuju visinu, kao i način obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa. Od prikupljenih sredstava 70% ide lokalnoj turističkoj organizaciji, dok 30% ide Nacionalnoj turističkoj organizaciji.

Uporedna analiza na primjerima Glavnog grada i opštine Budva pokazala je značajan disparitet u određivanju godišnjeg iznosa članskog doprinosa na osnovu godišnjeg obima prihoda. Naime, utvrđeno je da pravna i fizička lica koja ostvaruju prihod

obavljanjem turističkih, ugostiteljskih i s turizmom neposredno povezanih djelatnosti, u opštini Budva plaćaju znatno više. U nekim slučajevima i preko 300% više u odnosu na Glavni grad.

S tim u vezi, Savjet za regulatornu reformu i unapređenje poslovnog ambijenta na XIV sjednici, održanoj 04. februara 2011. godine razmatrao je i usvojio Analizu članskog doprinosa u turističkim organizacijama na primjerima Glavnog grada i opštine Budva i tom prilikom zadužio Ministarstvo održivog razvoja i turizma da sa aspekta eliminisanja biznis barijera i u cilju smanjenja fiskalnih opterećenja pravnim i fizičkim licima koja ostvaruju prihod obavljanjem turističkih, ugostiteljskih i s turizmom neposredno povezanih djelatnosti dodatno analizira, sagleda i predloži izmjene Zakona o turističkim organizacijama.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Uvažavajući prethodno navedeno, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom pravilnika o razvrstavanju djelatnosti za koje se plaća članski doprinos turističkim organizacijama* uz napomenu da se u okviru izmjena Zakona o turističkim organizacijama, planiranih za 2013. godinu, implementiraju date sugestije.

S poštovanjem,



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog Pravilnika o razvrstavanju djelatnosti za koje se plaća članski doprinos turističkim organizacijama.
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Predloženim aktom usaglašavaju se šifre djelatnosti u skladu sa novim šifrnikom djelatnosti 2010, Zavoda za statistiku.</p> <p>- Problema nema samo se donosi u cilju usaglašavanja sa novim šiframa.</p> <p>- Posljedica je neusklađenost šifara po čijem osnovu se plaća članski doprinos.</p> <p>- Nacionalna turistička organizacija i Lokalne turističke organizacije neusaglašavanjem sa novim šiframa usloviće pad namjeniskih prihoda po ovom osnovu.</p> <p>- Bez primjene navedenog propisa ne bi postojao osnov za naplatu članskog doprinosa koji je definisan Zakonom o turističkim organizacijama član 38.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Donošenjem ovog pravilnika doći će do usklađenosti starih šifara sa novim šifrnikom djelatnosti, i usaglašenosti sa međunarodnim standardima.</p> <p>- Akt je definisan Zakonom o turističkim organizacijama.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.) - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>- Donošenjem ovog Pravilnika doći će do usklađenosti starih šifara sa novim šifrnikom djelatnosti objavljenom 2010 i usaglašenosti sa međunarodnim standardima.</p> <p>- Obaveza donošenja propisa utvrđena je Zakonom o turističkim organizacijama ("Službeni list RCG", br. 11/04 i 46/07) u članu 38.</p>	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. 	

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ovim rješenjem Nacionalna turistička organizacija i Lokalne turističke organizacije obezbjediće jedan od izvora finansiranja.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima, jer je Pravilnik o razvrstavanju djelatnosti za koje se plaća članski doprinos turističkim organizacijama na snazi od 2008 godine.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Proces donošenja ovog propisa je poboljšavanje starog propisa koji se već implementira.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata jer je sam podzakonski akt.
- Nijesu postojale primjedbe na donošenje akta, odnosno Zakona o turističkim organizacijama kojim je predviđeno donošenje ovog Pravilnika i koji se kao takav primjenjuje već duži period.
- Povodom predloga ovog pravilnika Ministarstvo finansija je dalo sugestije koje se odnose na kriterijume utvrđivanja načina razvrstavanja djelatnosti. S tim u vezi, kao resorno ministarstvo uvažili smo sugestiju i rasporedili djelatnosti u skladu sa kriterijumima zemalja iz okruženja (Srbija i Hrvatska) koje se odnose na djelatnosti povezane sa turizmom. Svaka šifra uzeta je iz Zakona o klasifikaciji djelatnosti.
- N/A

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi predloga Pravilnika nije korišćenja eksterna ekspertiza.
- U izradi predloga Pravilnika učestvovali su predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma,

Sekretarijata za zakonodavstvo i MONSTAT-a.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema.
- Ciljevi se već ispunjavaju a novi Pravilnik kao što je istaknuto samo je prilagođen u dijelu koji se odnosi na šifre.
- Naplaćen članski doprinos.
- Pravo nadzora vrši nadležni Poreski organ opštine.

Podgorica, 08.07.2013.godine

MINISTAR

Branimir Gvozdenović



