



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-5685/2

Podgorica, 18. jul 2013. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdrenovića-**

Poštovani gospodine Gvozdrenović,

Povodom *Predloga pravilnika o postupku i načinu mjerenja emisija iz stacionarnih izvora*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje *Pravilnika* nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom pravilnika o postupku i načinu mjerenja emisija iz stacionarnih izvora*.

S poštovanjem,



11  
12  
13  
14

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o postupku i načinu mjerenja emisija iz stacionarnih izvora
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez primjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pravilnik bliže određuje postupak i način mjerenja emisija iz stacionarnih izvora, način provjere ispravnosti i kalibracije mjernog uređaja, postupak procjene rezultata i način dostavljanja podataka za potrebe informacionog sistema zaštite životne sredine.</li> <li>- Zagađenje vazduha u velikoj mjeri potiče od aktivnosti stacionarnih izvora, tj. industrijskih postrojenja. Stoga je neophodno kontrolisati zagađujuće materije koje u vazduh dospjevaju kao posljedica tehnoloških procesa i sagorijevanja goriva u industrijskim ložištima.</li> <li>- Uticaj na kvalitet vazduha predstavlja direktni uticaj na životnu sredinu i zdravlje ljudi. Zagađujuće materije emitovane u vazduh talože se na tlu, biljnom pokrivaču i vodenim površinama utičući na cjelokupno stanje životne sredine. Osim udisanjem, zagađujuće materije emitovane u vazduh u ljudski organizam mogu dospjeti upotrebom vode ili usjeva koji su zagađeni taloženjem.</li> <li>- Ugroženi subjekti su cjelokupno stanovništvo Crne Gore kao i životna sredina uopšte.</li> <li>- Bez ovog propisa suočili bi se sa problemom nepostojanja sveobuhvatnog pravnog okvira vezanog za kontrolu kvaliteta vazduha. Naime, Zakon o integrisanom spriječavanju i kontroli zagađenja i podzakonski akti vezani uz ovaj zakon regulišu određen broj (desetak) većih zagađivača u Crnoj Gori dok aktivnosti postrojenja sa manjim kapacitetima i specifičnim zagađujućim aktivnostima do sada nisu bile regulisane. Propuštanjem da se reguliše ovaj značajni segment zagađujućih aktivnosti čiji zbirni uticaj prevazilazi uticaj velikih zagađivača, stvorila bi se diskriminatorna situacija vezano za zagađivače većih i manjih kapaciteta i dozvolile štetne aktivnosti koje direktno ugrožavaju zdravlje ljudi i životnu sredinu.</li> </ul>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Uređivanje načina mjerenja emisija iz stacionarnih izvora da bi se na osnovu pouzdanih podataka kontrolisalo zagađenje vazduha i kreirala politika zaštite vazduha od zagađenja.</li> <li>- Ciljevi propisa u potpunosti su u skladu sa ciljevima Nacionalne strategije upravljanja kvalitetom vazduha sa Akcionim planom za period 2013-2016.</li> </ul>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>	

- Obaveza donošenja ovog propisa utvrđena je u članu 16 Zakona o zaštiti vazduha („Službeni list CG”, broj 25/10). Na osnovu dosadašnjeg iskustva ekološke inspekcije u ovoj oblasti, zaključeno je da se zagađujuće aktivnosti moraju kontrolisati bez obzira na veličinu postrojenja i obim aktivnosti.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
  - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
  - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Donošenje
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
  - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće na pravna lica i preduzetnike koji se bave poslovanjem mjerjenja emisija u vazduh, koji će biti u obavezi da ova mjerjenja obavljaju u skladu sa propisanim metodama za koje je potrebno pribaviti akreditaciju od Nacionalnog Akreditacionog tijela kao i odgovarajuću dozvolu od Agencije za zaštitu ivotne sredine. Obaveza akreditovanja i pribavljanja dozvole propisana je Zakonom o zaštiti vazduha („Sl.list CG” 25/10)
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima, ali u određenim okolnostima privrednim subjektima može izazvati određene troškove vezane za ugradnju opreme za spriječavanje i kontrolu zagađenja ili angažovanje akreditovanih laboratorija za praćenje emisija zagađujućih materija u vazduh.
- Imajući u vidu da zdravlje ljudi predstavlja apsolutni prioritet, pozitivne posljedice donošenja propisa su u potpunosti opravdane.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Poštovanjem standarda životne sredine mala i srednja preduzeća biće konkurentnija na stranom tržištu.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere ili dodatno administrativno opterećenje.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumjeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet crne Gore.
- Ne
- N/A

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi Predloga pravilnika učestvovali su predstavnici Agencije za zaštitu životne sredine, Sekretarijata za zakonodavstvo, Instituta za standardizaciju, Akreditacionog tijela i Ministarstva održivog razvoja i turizma.
- Objavljen je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu Predloga pravilnika, po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog pravilnika na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema.
- Mjere koje će se preduzimati radi sprovođenja propisa odnose se na inspeksijsku kontrolu od strane ekološke inspekcije.
- Indikator ispunjenja ciljeva predstavljace broj akreditovanih laboratorija za vršenje mjerenja emisija iz stacionarnih izvora.
- Nadzor nad sprovođenjem Zakona o zaštiti vazduha i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Inspeksijski nadzor vrši organ uprave nadležan za inspeksijske poslove preko ekološke inspekcije.

Datum i mjesto

Ministar

Podgorica, 17.04.2013. godine

Branimir Gvozdenović

