



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-5485/1

Podgorica, 27. maj 2013. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdrenovića-**

Poštovani gospodine Gvozdrenović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 10-105/82 od 08. maja 2013. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog pravilnika o načinu vođenja evidencije i dostavljanja podataka o hemikalijama, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog pravilnika o načinu vođenja evidencije i dostavljanja podataka o hemikalijama.

S poštovanjem,



**MINISTAR
dr Radoje Žugić**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog Pravilnika o načinu vođenja evidencije i dostavljanju podataka o hemikalijama
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Predlog Pravilnika o načinu vođenja evidencije i dostavljanju podataka o hemikalijama definiše način vođenja evidencije o opasnim hemikalijama koje se proizvode, stavljaju u promet, skladište ili koriste, način dostavljanja zbirnih izvještaja o uvezenim, odnosno izvezenim količinama opasnih hemikalija na godišnjem nivou, kao i način vođenja evidencije o izdatim dozvolama za obavljanje djelatnosti prometa opasnih hemikalija. - Uzrok problema su nedefinisani način vođenja evidencije i dostavljanja podataka o hemikalijama. - Posljedica problema bi bila nekontrolisano vođenje evidencije, čime bi se onemogućilo praćenje hemikalija od stavljanja na tržište do upotrebe od strane korisnika. - Iz navedene posljedice problema jasno se uočava da bi bili oštećeni svi živi organizmi, uključujući i ljude. - Bez ovog propisa suočili bi se sa problemom neadekvatnog upravljanja, počevši od proizvodnje pa sve do potrošnje, odnosno korišćenja opasnih hemikalija. Problem koji bi mogao da evoluirati tiče se povećanog rizika da hemikalije dođu u kontakt sa licima koja ih mogu koristiti u nedozvoljene svrhe. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su: sprječavanje da opasne hemikalije dođu u ruke onih koji sa njima ne znaju da rukuju, odnosno da ih koriste samo oni koji imaju stručna znanja o svojstvima ovih hemikalija. - Takođe, jedan od ciljeva je i usaglašavanje sa Regulativom (EZ-a) br. 1907/2006 o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i zabrani upotreba hemikalija (REACH) i Regulativom (EZ-a) br. 689/2008 o uvozu i izvozu opasnih hemikalija. - Izrada podzakonskog akta propisana je Zakonom o hemikalijama („Službeni list Crne Gore“, broj 18/12). 	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.) - Obrazložiti preferiranu opciju? - Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se uređuje način vođenja evidencije i dostavljanju podataka o hemikalijama koji se sačinjava 	



na osnovu uputstava i obrazaca koji čine sastavni dio ovog propisa. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje implementacija Zakona o hemikalijama, kao i usklađivanje sa Regulativom (EZ-a) br. 1907/2006 o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i zabrani upotreba hemikalija (REACH), sa Regulativama EC 850/2004 i EC 757/2010, kao i sa Regulativom (EZ-a) br. 689/2008 o uvozu i izvozu opasnih hemikalija.

- Obaveza donošenja propisa utvrđena je Zakonom o hemikalijama ("Službeni list Crne Gore", br: 18/12).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
 - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
 - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Donošenje
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
 - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu utiće na: proizvođača, uvoznika ili daljeg korisnika koji su u obavezi da vode evidencije i dostavljanju podatke o hemikalijama, kako bi se osigurala bezbjedna upotreba opasne hemikalije.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumjeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.



- U izradi Predloga pravilnika učestvovali su predstavnici Agencije za zaštitu životne sredine, Sekretarijata za zakonodavstvo i Ministarstva održivog razvoja i turizma.
- Objavljen je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu Predloga pravilnika, po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog pravilnika na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne inspekcijske kontrole od strane ekološke inspekcije koja obuhvata naročito da li se hemikaliju za koju je propisana obaveza vodi redovna evidencija a sve u cilju da ne ugrožavaju život i zdravlje ljudi i životnu sredinu. Ispunjenje ciljeva utvrdiće se u izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU.
- Nadzor nad sprovođenjem Zakona o hemikalijama i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Agencija za zaštitu životne sredine izdaje dozvolu za obavljanje djelatnosti prometa opasnih hemikalija. Inspekcijski nadzor vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove preko ekološke inspekcije, u skladu sa Zakonom o hemikalijama i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor.

Ministar

Podgorica, 10. 05. 2013. godine

Branimir Gvozdenović

