



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-13807

Podgorica, 12.11.2013. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Povodom *Predloga pravilnika o načinu izrade i sadržaju strateških karata buke*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga pravilnika i Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje *Pravilnika* nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta države, dok je *Zakonom o zaštiti od buke* u životnoj sredini definisana obaveza izrade strateških karata buke za Glavni grad Podgoricu i 3 glavna puta do isteka 2017. godine, a sredstva za izradu istih potrebno je obezbijediti iz sredstava budžeta države i budžeta Glavnog grada.

Shodno navedenom, *Ministarstvo finansija*, sa aspekta budžeta u načelu daje saglasnost na *Predlog pravilnika o načinu izrade i sadržaju strateških karata buke*, s tim da će dinamika izrade strateških karata buke zavisiti od sredstava koja će biti definisana godišnjim zakonom o budžetu organima u čijoj su nadležnosti navedeni poslovi.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o načinu izrade i sadržaju strateških karata buke
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Strateške karte buke kao osnovni element zaštite od buke predstavljaju podlogu za međusobnu saradnju svih učesnika prilikom sprovođenja mjera zaštite od negativnih efekata buke prilikom: izrade procjene uticaja na životnu sredinu, izrade prostornih planova, određivanja lokacijskih uslova, određivanja granica tihih zona, zona osjetljivih na buku, određivanja broja stanovnika izloženih prekomjernim nivoima buke, određivanja broja stanova izloženih prekomjernim nivoima buke, praćenje broja stanova sa posebnom zvučnom izolacijom itd.</li> <li>- U današnje vrijeme naseljena područja obiluju izvorima buke. Radi poboljšanja kvaliteta života stanovništva potrebno je upravljati bukom na što bolji način, kao i sprovoditi mjere zaštite od buke kako bi se njen uticaj na ljudsko zdravlje sveo na najmanju moguću mjeru.</li> <li>- Posljedice problema bi bile nepostojanje emisijskih modela pojedinih tipova izvora buke, kao i nemogućnost prikupljanja i provjere podataka, kako bi bili primjenjivi na veći broj praktičnih slučajeva. Bez strateških karata buke ne bilo moguće planirati kvalitetno politiku zaštite od buke iz životne sredine.</li> <li>- Građani su jedni od oštećenih i naravno, životna sredina. Neophodno je identifikovati i kvantifikovati problem buke, kroz informacije o nivoim buke na otvorenom prostoru izvan stambenih jedinica uz pomoć efikasnije planske kontrole i akcionih planova za smanjenje nivoa buke.</li> <li>- Bez ovog propisa suočili bi se sa problemom nepostojanja: prezentacije podataka o stanju buke, procjene prekoračenja granične vrijednosti, ocjene broja stambenih zdrada, škola i bolnica koje su izložene prekomjernoj buci, procjene broja ljudi koji su locirani u oblastima koje su izložene prekomjernim nivoima buke.</li> </ul>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cilj izrade strateških karata buke je da se slikovito prikaže stanje buke, kako državnim organima tako i građanima, tako da mogu zajednički da djeluju u pravcu smanjenja broja ljudi koji su izloženi neprihvatljivim nivoima buke. Takođe, jedan od ciljeva je i usaglašavanje sa Direktivom (EZ-a) br. 2002/49 o upravljanju bukom u životnoj sredini.</li> <li>- Izrada podzakonskog akta definisana je Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini („Službeni list Crne Gore“, broj 28/11).</li> </ul>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba</li> </ul>	



<p>razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se propisuje način izrade i bliži sadržaj strateških karata buke. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje implementacija Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini, kao i usklađivanje sa Direktivom (EZ-a) br. 2002/49.</li> <li>- Obaveza donošenje propisa utvrđena je Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini ("Službeni list Crne Gore", br: 28/11).</li> </ul>
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, Donošenje</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Stratešku kartu buke dužne su da urade aglomeracije sa više od 100.000 stanovnika, za sada je to Glavni grad Podgorica. Sredstva za izradu obezbjeđuju se iz budžeta lokalne samouprave. Strateške karte za glavne puteve sa preko 3 miliona prelaza godišnje (po podacima Direkcije za saobraćaj iz 2011. godine Crna Gota imaju 3 glavna puta) kojima upravlja država, obezbjeđuje Agencija za zaštitu životne sredine u saradnji sa Ministarstvom saobraćaja i pomorstva. Strateške karte buke izrađuju se pomoću kompjuterskih metoda, koriste se licencirani programski paketi, a mogu da je izrađuju domaća i strana pravna lica i preduzetnici koji imaju dozvolu. Dozvola se može izdati onima koji imaju akreditaciju prema standardu MEST ISO/IEC 17020. Cijena izrade strateške karte za glavni put, u zemljama regiona se kreće oko 100.000 eura, a za aglomeracije otprilike 2 eura po stanovniku.</li> <li>- U Crnoj Gori postoji zakonska obaveza izrade strateških karata buke za Glavni grad Podgoricu i 3 glavna puta. Ovaj pravilnik propisuje način izrade i sadržaj karata buke. Kako se njihovom izradom stvara osnov za poboljšanje politike zaštite od buke u životnoj sredini i sveobuhvatan kvalitet života građana, troškovi njihove izrade (obezbjeđuju se iz državnog tj. lokalnog budžeta) su opravdani očekivanim pozitivnim posljedicama donošenja ovog propisa.</li> <li>- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.</li> <li>- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.</li> <li>- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere.</li> </ul>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;</li> <li>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;</li> <li>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;</li> <li>- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;</li> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;</li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul>



<ul style="list-style-type: none"> <li>- Za sprovođenje ovog propisa potrebna su finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, kao i budžeta Glavnog grada Podgorice, kako je i navedeno u tački 4.</li> <li>- Zakonom o zaštiti od buke je predviđeno da se strateške karte buke moraju doneti do kraja 2017. godine, a mogu i ranije. Finansijska sredstva je potrebno obezbijediti do isteka navedenog perioda.</li> <li>- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.</li> <li>- Za sprovođenje ovog propisa, za tekuću fiskalnu godinu, nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.</li> <li>- Propis ne podrazumjeva donošenje podzakonskih akata.</li> <li>- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.</li> </ul>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.</li> <li>- U izradi Predloga pravilnika učestvovali su predstavnici Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Agencije za zaštitu životne sredine, Instituta za standardizaciju Crne Gore, Akreditacionog tijela Crne Gore, Sekretarijata za zakonodavstvo i Ministarstva održivog razvoja i turizma.</li> <li>- Objavljen je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu Predloga pravilnika. Po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.</li> <li>- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog pravilnika na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.</li> </ul>
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Prepreka za implementaciju propisa nema, pod uslovom da se na vrijeme obezbijede (do 2017. godine) potrebna finansijska sredstva neophodna za izradu strateških karata buke.</li> <li>- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne inspekcijske kontrole od strane ekološke inspekcije koja obuhvata naročito da li se izrađuju strateške karte buke</li> <li>- Ispunjenje ciljeva utvrdiće se u izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU.</li> <li>- Nadzor nad sprovođenjem Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Inspekcijski nadzor vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove preko ekološke inspekcije, u skladu sa Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor.</li> </ul>

Ministar

Podgorica, 08.08. 2013. godine

Branimir Gvozdenović

