



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-5484/1

Podgorica, 27. maj 2013. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdrenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdrenović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 10-105/83, od 08. maja 2013. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog pravilnika o načinu izrade i sadržaju izvještaja o bezbjednosti hemikalije, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog pravilnika o načinu izrade i sadržaju izvještaja o bezbjednosti hemikalije.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Radoje Žugić



1-11-00000000

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog Pravilnika o načinu izrade i sadržaju izvještaja o bezbjednosti hemikalije
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predlog Pravilnika o načinu izrade i sadržaju izvještaja o bezbjednosti hemikalije definiše način procjene bezbjednosti hemikalije, sadržaj izvještaja o bezbjednosti hemikalije kao i prijedlog mjera za smanjenje i kontrolu rizika koji predstavlja opasna hemikalija za čovjeka i životnu sredinu. - Uzrok problema su nedefinisani način procjene bezbjednosti hemikalije i sadržaja izvještaja o bezbjednosti hemikalije. - Posljedica problema bi bila nekontrolisano oslobađanje hemikalija u životnu sredinu, čime bi došlo do zagađivanja ljudi, zemljišta, voda i vazduha. - Iz navedene posljedice problema jasno se uočava da bi bili oštećeni svi živi organizmi, uključujući i ljude. - Bez ovog propisa suočili bi se sa problemom neadekvatnog upravljanja, počevši od proizvodnje pa sve do potrošnje, odnosno korišćenja opasnih hemikalija. Problem koji bi mogao da evoluira tiče se povećanog rizika da hemikalije dođu u kontakt sa licima koja ih mogu koristiti u nedozvoljene svrhe. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su: spriječavanje da opasne hemikalije dođu u ruke onih koji sa njima ne znaju da rukuju, odnosno da ih koriste samo oni koji imaju stručna znanja o svojstvima ovih hemikalija. - Takođe, jedan od ciljeva je i usaglašavanje sa Regulativom (EZ-a) br. 1907/2006 o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i zabrani upotreba hemikalija (REACH). - Izrada podzakonskog akta propisana je Zakonom o hemikalijama („Službeni list Crne Gore“, broj 18/12). 	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.) - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se uređuje sadržaj izvještaja o bezbjednosti hemikalije koji se sačinjava na osnovu procjene bezbjednosti hemikalije sa mjerama za smanjenje i kontrolu rizika supstance. "Status quo" se za rješavanje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način 	

obezbjeduje implementacija Zakona o hemikalijama, kao i usklađivanje sa Regulativom (EZ-a) br. 1907/2006 o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i zabrani upotreba hemikalija (REACH), kao i sa Regulativama EC 850/2004 i EC 757/2010.

- Obaveza donošenje propisa utvrđena je Zakonom o hemikalijama ("Službeni list Crne Gore", br: 18/12).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
Donošenje
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu utičaće na: proizvođača, uvoznika ili daljeg korisnika koji su u obavezi da izrade izvještaj o bezbjednosti hemikalije, kako bi se osigurala bezbjedna upotreba opasne hemikalije.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumjeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi Predloga pravilnika učestvovali su predstavnici Ministarstva zdravlja, Agencija za zaštitu životne sredine, Sekretarijata za zakonodavstvo i Ministarstva održivog razvoja i turizma.
- Objavljen je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu Predloga pravilnika, po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna



nevladina organizacija.

- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog pravilnika na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne inspekcijske kontrole od strane ekološke inspekcije koja obuhvata naročito da li hemikaliju za koju je propisana obaveza da je prati izvještaj o bezbjednosti hemikalije prati isti a sve u cilju da ne ugrožavaju život i zdravlje ljudi i životnu sredinu. Ispunjenje ciljeva utvrdiće se u Izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU.
- Nadzor nad sprovođenjem Zakona o hemikalijama i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Agencija za zaštitu životne sredine izdaje dozvolu za obavljanje djelatnosti prometa opasnih hemikalija. Inspekcijski nadzor vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove preko ekološke inspekcije, u skladu sa Zakonom o hemikalijama i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor.

Ministar

Podgorica, 10. 05. 2013. godine

Branimir Gvozdenović



1920
1921
1922
1923
1924
1925
1926
1927
1928
1929
1930
1931
1932
1933
1934
1935
1936
1937
1938
1939
1940
1941
1942
1943
1944
1945
1946
1947
1948
1949
1950
1951
1952
1953
1954
1955
1956
1957
1958
1959
1960
1961
1962
1963
1964
1965
1966
1967
1968
1969
1970
1971
1972
1973
1974
1975
1976
1977
1978
1979
1980
1981
1982
1983
1984
1985
1986
1987
1988
1989
1990
1991
1992
1993
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020
2021
2022
2023
2024
2025