

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o načinu izdavanja, održavanja i upotrebe službenih navigacijskih karata

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim propisom definiše se način izdavanja, održavanja i upotrebe službenih navigacijskih karata, kao i primjena standarda u ovoj oblasti, što do sada nije bilo definisano regulativom.
- Uzrok problema je bio da do sada nisu bili definisani u zakonskoj regulativi načini izdavanja, ažuriranja i upotrebe službenih navigacijskih karata, koje su neophodan elementa potreban za navigacijsku sigurnost broda i orijentaciju na moru.
- Posljedice problema ogledaju se u činjenici onemogućavanja obaveze korišćenja ažurne navigacijske karte, što posljedično umanjuje nivo sigurnosti plovidbe i navigacije u crnogorskom dijelu Jadranskog mora.
- Oštećeni bi bili svi subjekti koji plove u vodama Crne Gore, jer sprovođenje ovog propisa treba da osigura veću sigurnost plovidbe, kao i Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, koji na ovaj način ispunjavanja domaće i međunarode obaveze.
- Pri „status quo“ opciji ili ostaviti stvari kakve jesu, evoluirao bi problem sigurnosti plovidbe na moru i sigurnost ljudi i dobara.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom se postižu ciljevi definisani u Zakonu o hidrografskoj djelatnosti („Službeni list CG“, br.26/10 i 30/12), SOLAS konvenciji, povećava se bezbjednost plovidbe, kreira zdrava osnova za razvoj privredne djelatnosti u obalskoj zoni, poboljšava upravljanje resursima mora, daje doprinos ukupnom razvoju privrede i zaštiti životne sredine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- U Zakonu o hidrografskoj djelatnosti („Službeni list CG“, br.26/10 i 30/12), utvrđena je obaveza donošenja ovog propisa, stoga je jedini način rješavanja ovog problema donošenje pravilnika.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;



<p>Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</p>
<ul style="list-style-type: none"> - Donošenje propisa će pozitivno uticati na sve domaće i strane subjekte, koji se bave plovidbom ili drugim djelatnostima na moru, jer će se posjedovanjem i upotrebom ažurne navigacijske karte osigurati sigurnost plovidbe i obavljanja raznih djelatnosti na moru. Pozitivno će uticati i na Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, jer će urednim održavanjem i ažuriranjem karata unaprijeđivati svoje stručne kapacitete. - Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi. - N/A - N/A. - Donošenje propisa nema biznis barijera, a ne stvara ni administrativna opterećenja.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti; - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti; - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta. - N/A - N/A - N/A - Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata. - Implementacijom propisa će se ostvariti direktan prihod u državni budžet. - Metodologija obračuna prihoda je jedinična cijena navigacijske karte multiplikovan sa brojem korisnika, i zavisi od broja korisnika koji nije moguće sa preciznošću procijeniti, s obzirom da je Zakonom o hidrografskoj djelatnosti („Službeni list CG“, br.26/10 i 30/12), utvrđena obaveza posjedovanja službenih navigacijskih karata za sve brodove i ostala plovila, a u skladu sa Solas konvencijom. - Ministarstvu finansija i ostalim relevantnim resorima, propis će biti upućen mišljenje u kasnijoj fazi.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Pri izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertiza - Članovi radne grupe za izradu predmetnog propisa su bili predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma/Direktorata za životnu sredinu i klimatske promjene i Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju / Sektora za hidrografiju i seizmografiju. - Ministarstvo održivog razvoja i turizma je uputilo tekst Pravilnika relevantnim institucijama na mišljenje i sugestije.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?



- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- N/A
- Glavni indikatori na osnovu kojih će se mjeriti ispunjavanje ciljeva je broj ažuriranih navigacijskih karata koje su u upotrebi.
- U skladu sa Zakonom o hidrografskoj djelatnosti („Službeni list CG”, br.26/10 i 30/12), nadzor nad sprovođenjem zakona i propisa donijetih na osnovu njega vrši Ministarstvo, a Inspekcijski nadzor Uprava za inspekcijski nadzor.

Podgorica, 23. decembar 2013. godine

 **MINISTAR**
Branimir Gvozdrenović

