



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-11339/1

Podgorica, 14.10.2013. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Povodom *Predloga pravilnika o minimalno-tehničkim uslovima, uslovima za kategoriju i načinu kategorizacije objekata u kojima se pružaju usluge u seoskom domaćinstvu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga pravilnika i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje *Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.*

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o minimalno-tehničkim uslovima, uslovima za kategoriju i načinu kategorizacije objekata u kojima se pružaju usluge u seotskom domaćinstvu.*

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o minimalno - tehničkim uslovima, uslovima za kategoriju i načinu kategorizacije objekata u kojima se pružaju usluge u seoskom domaćinstvu
<b>1. Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Imajući u vidu da je sve više inicijativa od strane poljoprivrednih proizvođača koji žele da prošire djelatnost na način što će svoje domaćinstvo staviti u funkciju ugostiteljskog objekta, tj. što će imati mogućnost pružanja ugostiteljskih usluga kao dopunske djelatnosti, na osnovu Zakona o turizmu predviđeno je donošenje standarda u dijelu pružanja ugostiteljskih usluga u domaćinstvu u seoskom domaćinstvu.</li> <li>- Postojeći Pravilnik koji definiše pružanje usluga u seoskom domaćinstvu ne prepoznaje vrstu objekta u kojima se vrši degustacija i vrstu objekta za pripremanje i usluživanje toplih i hladnih jela, pića i napitaka, te će se novim poljoprivrednim proizvođačima omogućiti da u okviru svojih domaćinstava pružaju pomenute usluge.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pravilnik ima za cilj unapređenje kvaliteta pružanja usluga u seoskom domaćinstvu. Istim će biti definisana dva nova objekta za pružanje usluga u seoskom domaćinstvu: objekat u kojem se vrši degustacija i objekat za pripremanje i usluživanje toplih i hladnih jela, pića i napitaka.</li> <li>- Jedan od ciljeva koji je definisan Strategijom razvoja turizma u Crnoj Gori do 2020. godine, jeste da Crna Gora bude poznata i prihvaćena kao „cjelogodišnja“ turistička destinacija. Imajući u vidu da se ovaj cilj može postići unapređenjem specifičnih turističkih proizvoda, neophodno je valorizovati seoska područja kroz razvoj agroturizma. Pod tim pojmom se prvenstveno podrazumijeva kombinacija smještaja, ugostiteljstva i poljoprivrede u seoskim kompleksima.</li> </ul>	



### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Shodno članu 116 Zakona o turizmu, propisana je obaveza donošenja predmetnog Pravilnika
- Dosadašnji Pravilnik iz 2004. godine, prevazišao je svoju regulativu, a novi standardi i uslovi poslovanja u svim vrstama ugostiteljskih objekata za smještaj poprimaju nove uslove i transformaciju pravila i standarda EU u naš pravni sistem što u ovoj oblasti čini ovaj Pravilnik.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Usvajanje novog Pravilnika omogućiće poljoprivrednim proizvođačima bavljenje dopunskom-ugostiteljskom djelatnošću. Tu se prvenstveno misli na prodaju vlastitih proizvoda. Pomenuto će unaprijediti povezivanje poljoprivrede i turizma.
- U skladu sa postojećim Zakonskim propisima, pružaoci usluga u seoskom domaćinstvu imaće poreske obaveze po tom osnovu.
- Registracijom subjekata privređivanja u seoskom domaćinstvu, uticaće na povećanje njihovog broja a time i na povećanu konkurenciju na tržištu. Nastojace se da ovi ugostitelji, na brz i efikasan način, dobiju dozvolu za rad i da imaju pogodnosti prilikom oporezivanja (mogućnost paušalnog oporezivanja, onemogućavanja dvojnog oporezivanja-kao poljoprivredni proizvođač i kao ugostitelj).
- Obzirom da u ovom trenutku nema jako izraženih inicijativa za implementaciju usluga definisanih Pravilnikom, ne očekuju se značajna administrativna opterećenja i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?



<p>Obrazložiti;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore</li> </ul>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- U cilju izrade Pravilnika, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, angažovalo je experta iz oblasti ruralnog turizma, iz Hrvatske.</li> <li>- Tokom posjete, ekspert se sastao sa predstavnicima Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstva finansija. Takođe, održano je niz prezentacija na temu razvoja ruralnog turizma u susjednim zemljama predstavnicima lokalnih uprava, poljoprivrednih proizvođača, nevladinog sektora i dr.</li> <li>- Nakon održanih konsultacija sa nadležnim institucijama/organizacijama, sačinjen je prijedlog Pravilnika o minimalno-tehničkim uslovima, uslovima za kategoriju i načinu kategorizacije objekata u kojima se pružaju usluge u seoskom domaćinstvu i koji je prilagođen uslovima ruralnog područja Crne Gore i seoskim domaćinstvima, naročito kod ispunjavanja minimalno tehničkih uslova za obavljanje takve djelatnosti.</li> </ul>
<p><b>7: Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Provjeru ispunjenosti uslova koji su propisani Pravilnikom vršiće nadležni inspekcijiski organ, preko turističke, sanitarne i dr. inspekcija.</li> </ul>

Podgorica, 24.09.2013.g.



MINISTAR,

Branimir Gvozdenović

*Branimir Gvozdenović*

