



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-5990/2

Podgorica, 06.06.2013. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Povodom *Predloga pravilnika o metodama ispitivanja biorazgradivosti površinski aktivne supstance, načinu obilježavanja i sadržaju Lista o sastavu detergenta*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog pravilnika o metodama ispitivanja biorazgradivosti površinski aktivne supstance, načinu obilježavanja i sadržaju Lista o sastavu detergenta.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o metodama ispitivanja biorazgradljivosti površinski aktivne supstance, načinu obilježavanja i sadržaju Lista o sastavu detergenata
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predlog pravilnika o metodama ispitivanja biorazgradljivosti površinski aktivne supstance, načinu obilježavanja i sadržaju Lista o sastavu detergenata će riješiti problem neadekvatnog obilježavanja detergenata, kao i problem nepoznavanja metoda ispitivanja biorazgradljivosti površinski aktivnih supstanci. - Uzroci problema su nedefinisanje metoda ispitivanja biorazgradljivosti površinski aktivnih supstanci i načina obilježavanja detergenata. - Posljedica problema je ta da proizvođači detergenata može neadekvatno da obilježi detergente. - Iz navedene posljedice problema jasno se uočava da bi bili oštećeni živi organizmi, uključujući i ljude. - Bez ovog propisa suočili bi se sa problemom korišćenja detergenata. Problem koji bi mogao da evoluirati tiče se povećanog rizika da neadekvatno obilježeni detergentski dodaci dođu u kontakt sa korisnicima istih. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ciljevi ovog Predloga pravilnika su da pomogne proizvođačima detergenata da pravilno primjene odredbe propisa kojim se uređuje specifičan način obilježavanja detergenata i upoznavanje sa metodama ispitivanja biorazgradljivosti površinski aktivne supstance. - Takođe, jedan od ciljeva je i usaglašavanje sa Direktivom 648/2004 o detergentima, kao i sa najnovijom Direktivom 259/2012 o fosfatima i drugim jedinjenjima fosfora u komercijalnim detergentima za veš i komercijalnim detergentima za automatsko pranje posuđa. - Izrada podzakonskog akta definisana je Zakonom o hemikalijama („Službeni list Crne Gore“, broj 18/12). 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.) - Obrazložiti preferiranu opciju? 	

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se propisuju metode ispitivanja biorazgradljivosti površinski aktivnih materija, način obilježavanja detergenta, sadržaj Liste o sastavu detergenta, kao i podaci iz tog lista koji su dostupni javnosti. "Status quo" se za rešenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje implementacija Zakona o hemikalijama, kao i usklađivanje sa Direktivama 648/2004 i 259/2012.
- Obaveza donošenje propisa utvrđena je Zakonom o hemikalijama ("Službeni list Crne Gore", br: 18/12).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, Donošenje
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće na: proizvođača, uvoznika ili daljeg korisnika koji su u obavezi da obilježavaju detergente, kao i na Agenciju za zaštitu životne sredine koja će izdavati dozvole za korišćenje površinski aktivne supstance.

- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima. Privredni subjekti (po podacima iz podnešenih zahtjeva za dozvole za korišćenje površinski aktivne supstance 2 privredna subjekata) koji se bave proizvodnjom detergenata mogu imati dodatne troškove u dijelu koji se odnosi na dobijanje dozvole tj. 50 eura u skladu sa Zakonom o administrativnim taksama («Službeni list CG», broj 22/08). Elementi obilježavanja detergenata u skladu sa specifičnim načinom obilježavanja sastoje se od podataka (opšti podaci, podaci o sastavu, elementi obilježavanja detergenta o mjerama predostrožnosti, preporuke o količini detergenta, broj punjenja itd) se mogu pronaći u Preporuci Međunarodnog udruženja za sapune, detergente i sredstva za održavanje higijene (International Association for Soaps, detergents and Maintenance Product, A.I.S.E) i ne izazivaju troškove privrednim subjektima.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumjeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

<ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza. - U izradi Predloga pravilnika učestvovali su predstavnici Ministarstva zdravlja, Ministarstva ekonomije, Agencije za zaštitu životne sredine, Sekretarijata za zakonodavstvo i Ministarstva održivog razvoja i turizma. - Objavljen je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu Predloga pravilnika, po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija. - Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog pravilnika na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Prepreka za implementaciju propisa nema. - Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne inspeksijske kontrole od strane ekološke inspekcije koja obuhvata naročito da li se postupa u skladu sa propisanim obavezama o detergentu, kao i da zabrani stavljanje u promet detergenta ako se ne postupa u skladu sa propisanim obavezama o detergentu. - Ispunjenje ciljeva utvrdiće se ocjenom kvaliteta izvještaja od strane evropske Agencije za zaštitu životne sredine kao i u izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU. - Nadzor nad sprovođenjem Zakona o hemikalijama i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Agencija za zaštitu životne sredine izdaje dozvole za korišćenje površinski aktivne supstance. Inspeksijski nadzor vrši organ uprave nadležan za inspeksijske poslove preko ekološke inspekcije, u skladu sa Zakonom o hemikalijama i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor.

Ministar

Podgorica, 15. 05. 2013. godine

Branimir Gvozdenović

