



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-12138

Podgorica, 23. oktobar 2013. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, broj 11-1926/1 od 09. 10. 2013. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o klasifikaciji otpada i katalogu otpada*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta daje saglasnost na *Predlog pravilnika o klasifikaciji otpada i katalogu otpada*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o klasifikaciji otpada i katalogu otpada
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo” opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Predloženim aktom propisuje se klasifikacija otpada, katalog otpada, postupci obrade, odnosno prerade i odstranjivanja otpada. - Neregulisana klasifikacija otpada dovodi do upravljanja otpadom na neodgovarajući način. - Posljedica problema je ugrožavanje životne sredine, nepotpuna evidencija o tokovima otpada. - Nadležne institucije, pravna i fizička lica koja su u sistemu upravljanja otpadom i van njega. - Bez donošenja propisa rasla bi neuređenost u sistemu upravljanja otpadom. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - U skladu sa evropskom regulativom i Zakonom o upravljanju otpadom („Sl.list CG, br.64/11) propisana je klasifikacija otpada i Katalog otpada. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <ul style="list-style-type: none"> - Opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva su izrada predmetnog podzakonskog akta i njegova adekvatna primjena. - Nedonošenjem ovog propisa ne bi bila ispoštovana Zakonom o upravljanju otpadom utvrđena obaveza. 	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna 	



<p>konkurencija;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Primjena rješenja ovog propisa će uticati na subjekte koji su proizvođači otpada, kao i na one koji će se baviti preradom otpada. - Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi. - Primjena propisa neće izazivati administrativna opterećenja niti biznis barijeru.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?; - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti; - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti; - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?; - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?; - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva. - Finansijska sredstva nije potrebno obezbijediti. - Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. - Za pokretanje inicijative za donošenje propisa nije bilo sugestija Ministarstva finansija. - S obzirom na to da nije bilo sugestija, nije bilo ni primjedbi.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<ul style="list-style-type: none"> - Korištena je konsultantska pomoć od eksperta iz Slovenije gospodina Radovana Tavzesa. - Prije donošenja važećeg propisa dobijena su pozitivna mišljenja od jedinica lokalne samouprave, Agencije za zaštitu životne sredine i Ministarstva unutrašnjih poslova. - Komentara nije bilo.
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa, u okviru nadležnosti utvrđenih Zakonom o upravljanju otpadom, vršiće Ministarstvo, Agencija za zaštitu životne sredine i nadležni organi lokalne uprave. Evaluacija primjene propisa će se vršiti u okviru Projekta "Monitoring napretka u sektoru životne sredine" u organizaciji Generalnog direktorata za životnu sredinu Evropske komisije. Ovaj projekat

ima za cilj da prati, procjeni i dokumentuje napredak u aproksimaciji zakonodavstva u oblasti životne sredine. Evropska komisija poklanja veliku važnost Projektu monitoringa napretka, imajući u vidu činjenicu da će projekat pomoći planiranju, upravljanju i koordinaciju procesa harmonizacije zakonodavstva u oblasti životne sredine u svakoj zemlji i da će Komisiji služiti kao važna baza informacija za izradu budućih ocjena i izvještaja za Savjet Evrope vezanih za uključivanje Crne Gore u Evropsku uniju.

Podgorica, 10.10.2013. godine

GENERALNI DIREKTOR
Sinša Stanković



