



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-1553/1

Podgorica, 08.02.2013. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Na osnovu Vašeg akta, broj 01-195/2 od 06. 02. 2013. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog pravilnika o izgledu, sadržaju i načinu vođenja centralnog turističkog registra i izgledu i sadržaju obrasca, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika potrebno je izdvojiti sredstva u iznosu od 12.000,00€ za potrebu unaprjeđenja postojećeg rješenja i njegovog tehničkog održavanja.

S obzirom da su sredstva za navedene namjene planirana Zakonom o budžetu kod Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta daje saglasnost na Predlog pravilnika o izgledu, sadržaju i načinu vođenja centralnog turističkog registra i izgledu i sadržaju obrasca.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o izgledu, sadržaju i načinu vođenja centralnog turističkog registra i izgledu i sadržaju obrazaca.
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>-Zakon o turizmu („ Sl.list CG, broj 61/10,40/11) u članu 125, po prvi put definiše obavezu uvođenja Centralnog Turističkog Registra, kao jedinstvenog Registra svih vrsta ugostiteljskih i turističkih objekata u Crnoj Gori. Podaci iz Centralnog turističkog registra su javni i biće objavljeni na web-site-u Ministarstva održivog razvoja i turizma, osim podataka čije je objavljivanje definisano propisom o zaštiti podatka o ličnosti.</p> <p>-Podaci u Centralni turistički registar se unose na osnovu podaka iz konačnih rješenja Ministarstva održivog razvoja i turizma i organa lokalne uprave koji izdaju odobrenja za rad za objekte turističke i ugostiteljske djelatnosti, shodno ovlasćenjima iz Zakona o turizmu i drugih zakona kojima se uređuju ove djelatnosti.</p> <p>-Prethodno neposjedovanje zakonskog osnova za donošenje CTR-a uticalo je da o subjektima iz oblasti turizma i ugostiteljstva nema jedinstvene baze podataka na jednom mjestu, već su podaci crpljeni iz raznih registara i evidencija koje posebno vode pojedini organi i organizacije za svoje potrebe.</p> <p>-Neobjedinjenost podataka u jedinstvenoj bazi za posledicu ima nepouzdanost tačnog broja objekata u kojima se obavlja turistička i ugostiteljska djelatnost kao i broj subjekata privređivanja u čijem sastavu rade takvi objekti. Nedostupnost podataka zainteresovanim licima (turistima, turistickim poslenicima i dr.) i kontrolnim organima. Problem praćenja registrovanih i neregistrovanih objekata i pripremljenost inspeksijskih službi radi obavljanja inspeksijskog nadzora i dr.</p> <p>-Oštećeni su registrovani subjekti privređivanja koji legalno obavljaju turističku i ugostiteljsku djelatnost što dovodi do nelegalne konkurencije, nepouzdan oslonac na pojedine podatke koji se često mijenjaju (adresa, odgovorna lica, sezonsko poslovanje, odjava djelatnosti), a naročito korisnici usluga (turisti).</p>	

-Dakle, smisao Centralnog turističkog registra je preciznost i pouzdanost podataka, koji proizilaze iz rješenja i dozvola za rad koje izdaje Ministarstvo, kao i onih koje izdaju Opštine kao i sveobuhvatnost podataka koji proizilaze iz nadležnosti organa koji proizilaze iz nadležnosti Zakona o turizmu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

-Cilj uvođenja Centralnog turističkog registra je potreba da se na jedan sveobuhvatan, cjelovit način obezbijede tačni i ažurni podaci o subjektima privređivanja u turizmu i ugostiteljstvu. Takođe, formiranjem ovog registra postiže se kvalitetan sveobuhvat statističkih podataka, kao i preduzimanje statističkih aktivnosti u cilju većeg obuhvata turista. Uvođenjem ovog Registra, kroz evidenciju navedenih subjekata, značajno će se doprinijeti suzbijanju **sive ekonomije** u oblasti turizma, kao i kvalitetnijem statističkom obuhvatu pružaoca turističkih i ugostiteljskih usluga. Svi korisnici podataka moći će pretragom baze podataka na jednom mjestu naći tražene podatke, i pouzdano će uticati na donošenje njihovih odluka

-Cilj programa Vlade je i transparentnost podataka, koji će se postići tačnim, potpunim i ažurnim podacima koje sadrži Centralni turistički registar.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Centralni turistički registar je elektronska baza podataka za subjekte privređivanja u oblasti turizma i ugostiteljstva, takođe predstavlja i obavezu donošenja ovog podzakonskog akta od strane ministarstva za poslove turizma, shodno ovlaštenjima iz zakona o turizmu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim

preduzećima)

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Svi podaci o subjektima upisa naći će se u jedinstvenoj bazi podataka na jednom mjestu i kod resornog organa (Ministarstva). Pravilno funkcinisanje Centralnog turističkog registra, tačno i ažurno unošenje podataka kontrolisaće se u Ministarstvu i direktno će se uticati na pravilno funkcionisanje a time i na pouzdanost podataka. Ne očekuju se negativni uticaji.

-Registar vodi ministarstvo, i nema nikakvih troškova na privredu i građane.

-Donošenjem ovog propisa, potencijalni budući subjekti privređivanja imat će pregled stanja svih subjekata u ovim oblastima što će i pouzdano uticati na njihove poslovne odluke za oblast turizma i ugostiteljstva. Podržavaće se stvaranje novih privrednih subjekata, naročito u onim vrstama usluga gdje se uoči i procijeni pomanjkanje broja subjekata i nedovoljna pokrivenost tržišta.

-Nema biznis barijera jer podatke unose ovlašćeni službenici Ministarstva, na osnovu konačnih rješenja (odobrenja za rad) koja donosi to ministarstvo, i na osnovu dostavljenih konačnih rješenja (odobrenja za rad) koja donose organi lokalne uprave sa popunjenim obrascima (OP 1-12), koje dostavljaju Ministarstvu. Administrativnih opterećenja nema, jer službena lica koja vode postupak izdavanja odobrenja za rad koriste podatke iz dokumentacije koja se prilaže radi dobijanja rješenja i unose ih u popisane oobrasce za pojedinu vrstu objekta ili usluge

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti;

-Centralni turistički registar vodi Ministarstvo održivog razvoja i turizma čiji su podaci javni i dostupni na websit-u Ministarstva, ipak u praksi se pokazalo da postojeće rješenje treba unaprijediti. Kako se javila potreba unapredjenja postojećeg rješenja i



njegovog kontinuiranog tehničkog održavanja u tu svrhu je potrebno izdvojiti budžetska sredstva za raspisivanje tendera. Zahtijevana sredstva prema Budžetu za ovu namjenu iznose 12,000 eura.

-Takođe, očekuje se povećano ostvarenje prihoda, jer će poreskim organima, organima lokalnih prihoda i drugim kontrolnim organima biti dostupni svi podaci koji shodno odobrenjima o obavljanju djelatnosti i njihovoj stvarnoj nadležnosti za obavljanje kontrolne funkcije i ovlaštenjima za preduzimanje mjera. Ovlašćeni inspektori imat će uvid o podacima subjekta privređivanja i objekta u kojima se obavlja ugostiteljska i turistička djelatnost, i biti će unaprijed pripremljeni na već provjerene podatke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

-Ministarstvo održivog razvoja i turizma zaduženo za izradu Centralnog turističkog registra kao jedinstvenog registra svih turističkih i ugostiteljskih objekata u Crnoj Gori u okviru procesa pripreme ovog pravilnika, organizovao je radne grupe, sastanke i konsultacije sa relevantnim akterima (opštinskim službama,) koji će raditi na popunjavanju podataka i dostavi obrazaca i konačna rješenja o radu za Centralni turistički registar, kao i turističkom privredom . Takođe konsultovani su i inženjeri za informatički inženjering, kao predstavnici firme „Adria Computer Systems d.o.o. – Podgorica“ u pravcu izrade softverskog rjesenja izgleda samih obrazaca koji će biti i sastavni dio Centralnog turistickog registra.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa nadležno je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 28.01.2013.godine



