



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj:03-02-sl

Podgorica, 12.03.2013. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA

OVDJE

Povodom *Prijedloga pravilnika o bližim uslovima za izdavanje dozvola za obavljanje poslova osiguranja i načinu dokazivanja ispunjenosti tih uslova*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

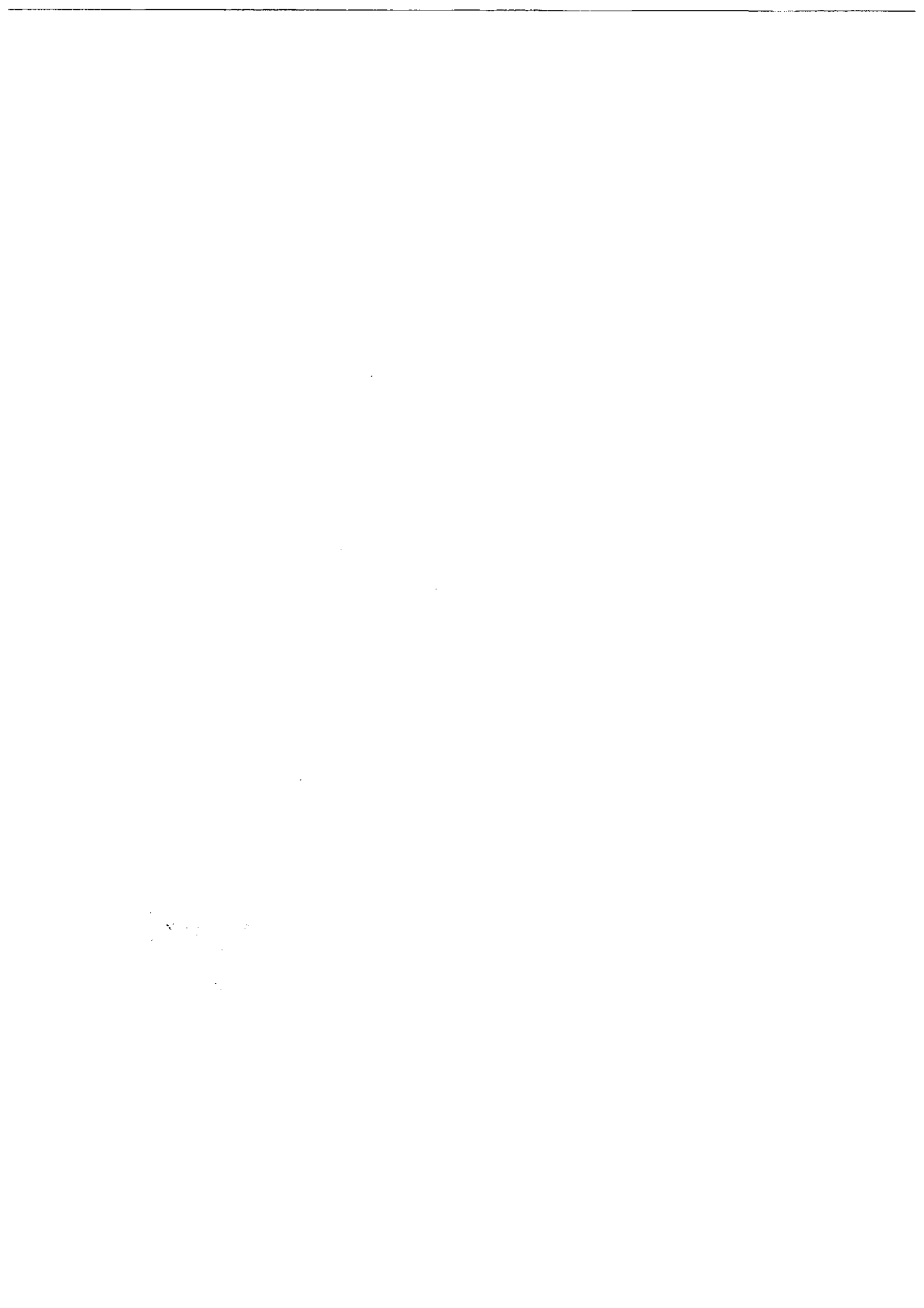
MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Prijedloga pravilnika i obrazac Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, Ministarstvo finansija nema primjedbi sa aspekta biznis barijera.

Obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sprovođenje pravilnika neće imati uticaja na budžet države, Ministarstvo finansija daje saglasnost na isti.

S poštovanjem,





IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO FINANSIJA AGENCIJA ZA NADZOR OSIGURANJA
NAZIV PROPISA	Pravilnik o bližim uslovima za izdavanje dozvola za obavljanje poslova osiguranja i načinu dokazivanja ispunjenosti tih uslova.
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ovim pravilnikom omogućava se potpuna primjena člana 30 Zakona o osiguranju (u daljem tekstu: Zakon) koji je promijenjen u avgustu 2012.godine u sklopu izmjena objavljenih u Sl.listu broj 45/12. - Potreba donošenja ovog pravilnika proilazi iz izmjene Zakona od avgusta 2012.godine, kada su izmijenjene odredbe u pogledu kvalifikovanog učešća i uslova za izdavanje dozvole. - Obzirom da u ovom trenutku važi Pravilnik o bližim uslovima za izdavanje dozvola za obavljanje poslova osiguranja objavljen u Sl.listu RCG broj 08/07, a da je pravni osnov za taj pravilnik promijenjen, radi postizanja konzistentnosti u postupku izdavanja dozvola, potrebno je uskladiti ta dva akta. Takođe, obzirom da u važećem pravilniku postoji određeni broj ponavljanja odredaba iz člana 30 zakona, to će se ovim tekstom i ta ponavljanja otkloniti. - Ovim pravilnikom postižu se jednaki i transparentni uslovi za početak poslovanja svih lica iz iste kategorije subjekata nadzora – osiguranja, reosiguranja, zastupnici, posrednici. - Bez donošenja ovog pravilnika član 30 Zakona ne bi bio dovoljno jasan, niti bi se mogla postići njegova potpuna primjena. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postizu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
Pravilnikom se: <ol style="list-style-type: none"> a) utvrđuju bliži uslovi i način dokazivanja ispunjenosti uslova za izdavanje dozvola za obavljanje poslova osiguranja, na način konzistentan sa članom 30 Zakona b) shodnom primjenom omogućuje se potpunost dokumentacije potrebne za izdavanje dozvole društvima za osiguranje, reosiguranje i filijalama stranih društava c) stiču se uslovi i za kompletiranje postupka licenciranja društava za zastupanje, posredovanje i pružanje drugih usluga u osiguranju, kod kojih postoji shodna primjena člana 30 Zakona, koji je pravni osnov za donošenje ovog pravilnika, d) ukupno se postiže veća transparentnost postupka licenciranja, što je od značaja za eventualni dolazak novih subjekata na tržište osiguranja u Crnoj Gori. 	



Donošenje ovog pravilnika nije predviđeno strategijama / programima Vlade

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcije razmotrene ovom prilikom uključile su i opciju status quo, odnosno odluku da postojeći pravilnik ostane u prvobitnom izdanju, kao i opciju donošenja izmjena i dopuna postojećeg pravilnika.

Neregulatorna opcija nije postojala obzirom da se uslovi za izdavanje dozvola moraju utvrditi posebnim aktom.

Opcija status quo nije prihvaćena iz razloga što se pravni osnov za donošenje pravilnika izmijenio, a uvedene su i dodatne izmjene zakona koje su morale biti uvrštene u postupak izdavanja dozvola (odredbe koje se odnose na kvalifikovano učešće i sam član 30).

Opcija donošenja Pravilnika o izmjenama i dopunama nije prihvaćena obzirom na obim izmjena osnovnih odredaba pravilnika – čl. 2 i 3, a predložena su i tri nova člana, pa se time više od polovine pravilnika mijenja čime postaje osnovano donošenje novog akta.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pravilnik će najviše uticati na pravna i fizička lica koja se pojavljuju kao kvalifikovani imaoци u društvima za osiguranje i vlasnici udjela u društvima za posredovanje i zastupanje, na fizička lica koja su kandidati za članove odbora direktora odnosno izvršnog direktora u subjektima nadzora. Uticaj pravilnika, po našoj ocjeni, je pozitivan sa aspekta nivoa zaštite osiguranika odnosno korisnika osiguranja, obzirom na više podataka koje će Agencija imati u vidu prilikom odlučivanja o finansijskoj sposobnosti većinskih vlasnika, opštoj sposobnosti za upravljanje društvom za osiguranje, kao i adekvatnosti kvalifikacija za neposredno rukovođenje tim društvima. Kako se ovaj pravilnik shodno primjenjuje i na filijale stranih društava, društva za reosiguranje, društva za posredovanje i osiguranje, to smo mišljenja da se isti efekat može očekivati i u tom dijelu.
- Primjena pravilnika neće izazvati troškove građanima i privredi, obzirom da ne propisuje nova finansijska opterećenja.
- Ovim propisom uređuju se jasni i transparentni uslovi za poslovanje svih subjekata iste kategorije na tržištu osiguranja, kako postojećih tako i novih, na način koji omogućava adekvatnu osposobljenost za određene aspekte poslovanja, koji su u skladu sa uporednim zahtjevima i standardima. Ovo naročito u dijelu sistema upravljanja i kontrola u osiguranju, i u cilju su podizanja opšteg nivoa poslovanja društava na način koji će stvoriti osnovu za uspješno obavljanje djelatnosti u periodu promjena regulatornih zahtjeva kao posljedice pridruživanja EU. Kao posljedica, može se dogoditi da se suzi kategorija lica podobnih za sticanje kvalifikovanog učešća, međutim imajući u vidu pooštrene kapitalne zahtjeve iz člana 21, cijenimo da je broj takvih lica zanemarljivo mali, ne može se smatrati materijalno značajnim niti bi uticao na primjenu pravilnika.



5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore. Implementacija propisa ne donosi prihod Budžetu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Javna rasprava je sprovedena u postupku sačinjavanja nacrta akta od strane Agencije za nadzor osiguranja. Nacrt je dostavljen svim društvima za osiguranje, i objavljen na sajtu Agencije, na uvid svim zainteresovanim stranama.

Primjedbi nije bilo.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nisu predviđene prepreke za implementaciju propisa, niti nam je iste ukazano tokom javne rasprave.
- Mjere koje se preduzimaju odnose se samo na zahtjeve koji će biti podnijeti Agenciji od dana stupanja na snagu ovog propisa tako da će se svrha donošenja propisa postizati kontinuirano kroz postupak nadzora u skladu sa Zakonom o osiguranju, kao posredno tako i u neposrednim kontrolama.
- Za implementaciju propisa i evaluaciju uspješnosti nadležna je Agencija za nadzor osiguranja, kao lice kome su zakonom povjereni poslovi licenciranja subjekata na tržištu osiguranja.

Datum i mjesto

Starješina

Podgorica, 21.02.2013.godine

