



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Broj: 11-2657/1

Podgorica, 19.11. 2012. godine

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
PODGORICA

Primljeno:	20. 11. 2012		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01	12832		

MINISTARSTVO FINANSIJA
- g-din dr Milorad Katnić, ministar -

Dostavljamo Predlog pravilnika o sadržaju, obliku i načinu vođenja registra izdatih dozvola za prekogranično kretanje otpada, sa izvještajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija. Ovaj podzakonski akt treba donijeti na osnovu Zakona o upravljanju otpadom ("Službeni list CG", broj 64/11).

Molim Vas da mišljenje, Ministarstvu održivog razvoja i turizma, dostavite do 04.12.2012. godine. U suprotnom, smatraće se da nema primjedbi na Predlog navedenog pravilnika.

Kontakt osoba: Igor Jovanović, tel.: 020 446 345, e-mail: igor.jovanovic@mrt.gov.me.

S poštovanjem,


MINISTAR
Predrag Sekulić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog pravilnika o sadržaju, obliku i načinu vođenja registra izdatih dozvola za prekogranično kretanje otpada
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženi akt treba da riješi problem neadekvatnog upravljanja otpadom. - Uzroci problema se ogledaju u tome što se u dugom vremenskom periodu otpadom neadekvatno upravljalo. - Posljedice problema je zagađivanje životne sredine. - Subjekti koji učestvuju u procesu upravljanja otpadom biće u obavezi da rade u skladu sa ovim propisom. - Bez donošenja propisa i neadekvatnim upravljanjem otpadom povećao bi se negativan uticaj na životnu sredinu. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ciljevi se ogledaju u osiguravanju mjera, postupaka i smjernica za sprečavanje negativnih uticaja na životnu sredinu. - U skladu sa Strateškim master planom za upravljanje otpadom (2005), Planom upravljanja otpadom u Crnoj Gori za period od 2008 – 2012. godine (2008), kao i u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom („Sl. list CG", broj 64/11) neophodno je donijeti ovaj propis. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
-Opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva je izrada predmetnog podzakonskog akta.	



4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis će uticati na sva lica koja su povezana sa upravljanjem otpada.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će se stvoriti, jer će to uticati i na smanjenje negativnog uticaja na životnu sredinu.
- Propisom se ne utiče negativno na stvaranje preduzeća koja će se baviti poslovima upravljanja otpadom.
- Implementacijom ovog akta neće doći do administrativnih opterećenja. Donošenjem ovog propisa nema biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva.
- Finansijska sredstva nije potrebno obezbijediti.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u budžetu.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda korišten je model standardnog troška.
- U preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda nije bilo problema.
- Za pokretanje inicijative za donošenje propisa nije bilo sugestija Ministarstva finansija.
- S obzirom da nije bilo sugestija, nije bilo ni primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana



prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Korištena je konsultantska pomoć od eksperta iz Slovenije gospodina Radovana Tavzesa, a Ministarstvo održivog razvoja i turizma je formiralo radnu grupu.
- Prije donošenja važećeg propisa dobijena je saglasnost od svih zainteresovanih strana.
- Komentara nije bilo.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Potencijalne prepreke za implementaciju propisa je neodgovarajuća pažnja koja se kod pojedinih subjekata poklanja uređenju odnosa i organizovanju poslova upravljanja otpadom.
- Tokom primjene propisa biće preduzete mjere nadzora nadležnih organa.
- Praćenje upravljanja otpadom koje se zasniva na temelju zaštite životne sredine od negativnih uticaja u skladu sa evropskim zakonodavstvom.
- Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa, u okviru nadležnosti utvrđenih Zakonom o upravljanju otpadom i ovim propisom, vršiće nadležni organi državne uprave.

Podgorica, 19.11.2012. godine



