

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o vrstama, minimalno-tehničkim uslovima i kategorizaciji ugostiteljskih objekata

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Problem prekomjerne buke u ugostiteljskim objektima;
- Uvođenje kategorije „plus zvjezdice”, kao dodatne usluge u odnosu na postojeću;
- Dopuna standarda kvaliteta u ugostiteljskim objektima u skladu sa evropskim zahtjevima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Kontrolisani nivoa buke u ugostiteljskim objektima u propisanim, graničnim vrijednostima;
- Vizualni prikaz (oznaka „plus kategorije”) simbolizuje kvalitetniju uslugu u objektima u odnosu na osnovnu kategoriju;
- Podizanje nivoa kvaliteta usluge u ugostiteljskim objektima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prema postojećim pozitivnim propisima, u ograničavanju maksimalnog nivoa emitovanja zvuka ("živa" ili "mehanička" muzika), nije jasno definisan način ograničavanja nivoa buke, niti uređaj za njeno ograničenje, kao ni odgovarajući standardi ili drugi tehnički propisi koji definišu karakteristike takvog uređaja.

U cilju preduzimanja mjera za suzbijanje prekomjerne buke u ugostiteljskim objektima, pored obezbjeđenja dodatne zvučne izolacije kojom se obezbjeđuje zaštita od buke, uvodi se po prvi put, limitator za ograničavanje nivoa jačine zvuka, kao uređaj koji se instalira na svim uređajima preko kojih se emituje muzika.

Ovim se takav uređaj tretira kao minimalno tehnički uslov za rad ugostiteljskih objekata u kojima se emituje muzika ("živa" ili "mehanička") ili izvodi zabavni program.

S obzirom da nema tehničkog propisa, najprihvatljivija je varijanta instaliranja limitatora, koja se odnosi kao obaveza za ugostitelje shodno Zakonu o turizmu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu imaće pozitivne efekte na ugostiteljskim objektima gdje će se pružati kvalitetnija usluga, kao pozitivni efekti sa aspekta turista i građana koji će dobijati kvalitetniji proizvod.

- Izmjene Pravilnika će izazvati dodatne troškove oko nabavke i instaliranja uređaja za ograničenje nivoa jačine zvuka (limitatora).

- Da, pozitivne posljedice donošenja Pravilnika opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;

- Dobrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Dobrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Dobrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Dobrazložiti

Eksterna ekspertiza je postojala i obavljena je sa predstavnicima proizvođača limitatora, ovlašćenim organizacijama koje vrše kontrolu nivoa buke i nadležnim organima. Traženo je i dobijeno mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo (kopija u prilogu).

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- U početnoj fazi primjene Pravilnika pojaviće se nedostatak limitatora na tržištu (radi se o inostranom proizvodu).
- Nadležne inspekcije, shodno ovlašćenjima iz okvira svojih stvarnih nadležnosti, preduzimaće mjere i radnje u postupku inspeksijskog nadzora.
- Kontrolu primjene vršiće turistička inspekcija državnog organa uprave i komunalna policija organa lokalne uprave.

Datum i mjesto

14.06.2012.

Starješina organa predlagača

Predrag Sekulić, ministar

Predrag Sekulić