

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRZIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o visini i načinu plaćanja naknada za korišćenje podataka iz navigacijskih karata, publikacija i podataka iz hidrografske baze
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> • Predloženim aktom utvrdiće se visina i način plaćanja naknada za korišćenje podataka iz navigacijskih karata, publikacija i podataka iz hidrografske baze, koje plaćaju fizička i pravna lica. • Uzrok problema sadržan je u činjenici da do sada ovo pitanje nije bilo pravno uređeno pa samim tim nije postojala mogućnost za korišćenje gore navedenih pojedinačnih podataka koje prikuplja i obrađuje Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju. • Posljedice problema ogledaju se u činjenici da u situaciji nepostojanja pravnog uređenja ovog pitanja ne postoji ni mogućnost prikupljanja određenog iznosa finansijskih sredstava koja bi se koristila za razvoj i unapređenje hidrografske službe. Hidrografska služba je važna komponenta ekonomskog razvoja svake pomorske zemlje i u isto vrijeme čini veoma važan segment nacionalne transportne infrastrukture i infrastrukture nacionalnih prostornih podataka. Nedostatak odgovarajuće hidrografske službe u jednoj zemlji je ograničavajući faktor rasta pomorskog transporta i trgovine, i može dovesti do skupih odgađanja u istraživanju i iskorišćavanju resursa mora u budućnosti. • Nepostojanjem ovog propisa oštećeni subjekti su pravna i fizička lica koji su potencijalni korisnici podataka iz navigacijskih karata, publikacija i podataka iz hidrografske baze. Sa regulisanjem pitanja plaćanja naknada za korišćenje ovih podataka, neće biti oštećenih subjekata u ovom procesu. • „Status quo“ ili mogućnost „ne činiti ništa“ podrazumijeva da se stvari ostave onakvim kakve i jesu. Međutim, pri ovakvom stanju, postoji jasan argument za uvođenje naplate naknada za korišćenje službenih podataka iz nautičkih karata, publikacija i hidrografske baze, s obzirom na to da bez uvođenja ove obaveze u domaće zakonodavstvo, ne bi postojala mogućnost obezbjeđenja sredstava koja se koriste za razvoj hidrografske službe, koja prikuplja i obrađuje navedene podatke u Crnoj Gori. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postizu predloženim propisom? - Navešti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako 	

je primjenljivo

Predloženim propisom ostvaruju se sljedeći ciljevi:

- obezbjeđuje se dio sredstava za razvoj nacionalne hidrografske službe, čime se povećava bezbjednost plovidbe, kreira zdrava osnova za razvoj privredne i naučne djelatnosti u obalskoj zoni, poboljšava upravljanje resursima mora, daje doprinos ukupnom privrednom razvoju i zaštiti životne sredine.

3. Opcije

1. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati status quo opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)

2. Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim će se utvrditi visina i način plaćanja naknade za korišćenje podataka iz navigacijskih karata, publikacija i hidrografske baze. "Status quo" nije prihvatljiva opcija, s obzirom da se uvođenjem naknada omogućava korišćenje pojedinačnih podataka, i obezbjeđuju sredstva za unapređenje hidrografske djelatnosti.
- Obaveza donošenja propisa utvrđena je Zakonom o hidrografskoj djelatnosti ("Službeni list CG", broj 26/10 i 30/12).

4. Analiza uticaja

1. Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu? - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirekne.

2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (narocito malim i srednjim preduzećima)?

3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,

4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

5. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje Odluke o visini i načinu plaćanja naknada za korišćenje podataka iz navigacijskih karata, publikacija i podataka iz hidrografske baze, pozitivno će uticati na razvoj nacionalne hidrografske službe, s obzirom da su sredstva od naknade prihod budžeta Crne Gore i koristiće se za zaštitu, razvoj i unapređenje hidrografske djelatnosti.
- Propis će izazvati troškove za pravna i fizička lica koja se obrate Zavodu za hidrometeorologiju i seizmologiju za korišćenje podataka iz navigacijskih karata, publikacija i podataka iz hidrografske baze.
- Propis neće direktno doprinijeti stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnoj konkurenciji, ali će unaprijediti i olakšati funkcionisanje hidrografske službe, i drugih subjekata koji su korisnici predmetnih podataka.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdaće eventualne troškove.
- U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere. Takođe nema ni opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekucu fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obracuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- N/A
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- N/A
- Implementacijom propisa će se ostvarivati direktan prihod za budžet Crne Gore, s obzirom da sredstva od naknade, u skladu sa zakonom, predstavljaju prihod budžeta Crne Gore. Procjena je oko 4,000 eura, u skladu sa dosadašnjim dosadašnjim obračanjem pravnih i fizičkih lica i cijenama koje su uvrđene ovom Odlukom.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata, iz kojih mogu prosteći finansijske obaveze.
- Prilikom određivanja visine naknada korišćena su iskustva i praksa zemalja (Italija, Hrvatska, SAD – United State Army Corps of Engineers), na način da se djelimično pokriju troškovi prikupljanja i obrade podataka, upravljanja bazama podataka, kompilacije, štampe i distribucije podataka i proizvoda,
- Ministarstvu finansija, kao i drugim relevantnim resorima, propis će biti dostavljen na mišljenje u sledećoj fazi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili cilijane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi Predloga Odluke o visini i načinu plaćanja naknada za korišćenje podataka iz navigacijskih karata, publikacija i podataka iz hidrografske baze, nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi predloga Odluke kao članovi radne grupe učestvovali su: predstavnici Direktorata za životnu sredinu i klimatske promjene Ministarstva održivog razvoja i turizma i predstavnici Sektora za hidrografiju i okeanografiju iz Zavoda za

hidrometeorologiju i seizmologiju. Takođe je upućen javni poziv nevladinim organizacijama za učešće u izradi predloga uredbe, na koji se nijedna NVO nije javila.

- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog Odluke na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama nad kojima ovo ministarstvo vrši nadzor.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema.
- N/A
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su stepen napretka u razvoju nacionalne hidrografske službe i njena sposobnost da zadovolji potrebe pomorske privrede i državnih ustanova za podacima i proizvodima iz domena hidrografije, pomorske kartografije i okeanografije.
- Za sprovođenje primjene ovog propisa nadležan je Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju. Nadzor nad radom Zavoda vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 19. decembar 2013. godine

MINISTAR
Branimir Gvozdenović

