

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o proceduri izrade i donošenja planskog dokumenta po skraćenom postupku
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Aktuelno legislativom (Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata) predviđeno je da se izmjene i dopune planskog dokumenta vrše na način i po postupku predviđenom za izradu i donošenje planskih dokumenata. To se odnosi na sve vrste planova i bez obzira na obim i sadržinu njihovih izmjena.</p> <p>U praksi su, međutim, česti slučajevi da je potrebno izvršiti izmjenu planskog dokumenta koje ne predstavljaju bitna odstupanja od osnovnih planskih rješenja, ni po obimu ni po sadržini – i pri tome je potrebno sprovesti cjelokupnu proceduru izrade, što zahtijeva prilično vremena i znatna finansijska sredstva.</p> <p>Finansijska sredstva za izradu planskih dokumenata obezbjeđuju se iz budžeta i radi se i o značajnom opterećenju budžeta Države odnosno lokalne samouprave koje, po Zakonu, finansiraju izradu plana.</p> <p>Stvaranje što potpunijih uslova za preduzetničke inicijative i ulaganje stranog kapitala, te cjelovito obezbjeđenje svih uslova za efikasnije investiranje, kvalitetnu valorizaciju prostora i, u konačnom, za cjelovit razvoj Države – zahtijevaju, međutim, propisivanje procedura koje će obezbijediti brzo donošenje planskih dokumenata i rasterećenje budžeta..</p> <p>U tom cilju, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, koji je Skupština usvojila jula 2013.godine, propisana je mogućnost skraćenog postupka, u slučajevima izmjene i dopune planskih dokumenata, pod uslovima propisanim Zakonom. Ti uslovi odnose se na obavezu da planski dokument obuhvata prostor od najmanje 10 ha, da postoji saglasnost zainteresovanih korisnika prostora u pogledu imovinsko –pravnih odnosa, da su izmjene i dopune u skladu sa planskim dokumentom šire teritorijalne cjeline, da se parametri postojećeg planskog dokumenta</p>	

bitno ne mijenjaju, da se zadržavaju ili povećavaju kapaciteti objekata od opšteg interesa.

Zakonom je, s tim u vezi, ovlaštena Vlada da propiše način i postupak skraćenog postupka izrade planskih dokumenata, a što se čini ovom uredbom. Posljedica ovog problema su duge procedure izrade planova i, kao konačni rezultat, dugi rokovi investiranja, te opterećenje državnog i lokalnih budžeta.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj koji se želi postići predloženom Uredbom jeste stvaranje uslova za brže i efikasnije investiranje, izdavanje građevinskih dozvola u što kraćim rokovima (na što, svakako, utiče brzina donošenja planskih dokumenata) te rasterećenje budžeta Države i lokalnih samouprava. Jer, finansiranje izrade ovih dokumenata treba, saglasno Uredbi, da vrše zainteresovani korisnici prostora.

Rješenja sadržana u Predlogu uredbe obezbjeđuju da se nastavi sa aktivnostima na implementaciji reforme u ovoj oblasti – posebno nakon objave Doing Business izvještaja Svjetske banke za 2013. godinu u odnosu na izdavanje građevinskih dozvola – a što će, u konačnom, ubrzati procedure izdavanja dozvola i lakše investiranje.

Bitno je, s druge strane, istaći da se Uredbom ne mijenjaju osnovni principi i sistem planiranja prostora uspostavljen Zakonom.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju status quo opcije procedure izmjene i dopune planskih dokumenata, dakle bez mogućnosti skraćenog postupka bile bi duge i finansijski opterećujuće po Državu i lokalne samouprave, uticale bi na rokove izdavanja građevinske dozvole i privlačnost i

efikasnost investiranja.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja sadržana u Predlogu uredbe imaće pozitivan uticaj na potencijalne investiture, koji će biti u prilici da u relativno kratkim rokovima dođu do planskog rješenja na osnovu kog će pribaviti građevinsku dozvolu i, time, praktično, započeti investiciju. Nove investicije, u konačnom, doprinose ekonomskom razvoju Države

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore. niti, pak, proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Implementacijom Uredbe ostvariće se prihodi za budžet Crne Gore, u iznosu koji bi bio potreban potrebnom za izradu i donošenje izmjena i dopuna državnih planskih

dokumenata.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju Uredbe nijesu konstatovane potencijalne prepreke.  
Indikatori uspješnosti ciljeva biće:

1. Broj donijetih planskih dokumenata
2. Broj izdatih građevinskih dozvola
3. Brzina realizovanih investicija
4. Vrijednost realizovanih investicija

Podgorica, 22.07.2013. godine



**MINISTAR**  
**Branimir Gvozdenović**

*Branimir Gvozdenović*