

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Državni plan upravljanja otpadom za period 2014-2020. godine

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- U skladu sa članom 5 i 6 Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list CG", broj 59/11) neophodno je za razvojna i planska dokumenta uraditi Stratešku procjenu uticaja na životnu sredinu (u daljem tekstu: SEA), što znači da ukoliko se ne donese SEA neće se donijeti neki razvojni ili planski dokument. SEA treba da bude pripremljena paralelno sa izradom razvojnog ili planskog dokumenta. Prethodno je potrebno donijeti Odluku o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Državni plan upravljanja otpadom za period 2014-2020. godine.

- Osnovni razlog za izradu i donošenje Državnog plana upravljanja otpadom u Crnoj Gori je da je u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom ("Službeni list CG", broj 64/11) utvrđena obaveza izrade novog Državnog plana upravljanja otpadom za period od 2014-2020. godine (u daljem tekstu: Plan).

- Bez izrade Strateške procjene uticaja na životnu sredinu ne bi se mogao usvojiti Plan.

- Donošenjem ove odluke nijedan subjekat neće biti oštećen na bilo koji način.

- Bez donošenja Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Državni plan upravljanja otpadom za period 2014-2020. godine ne bi se stvorili zakonski uslovi za izradu SEA za Plan.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Glavni cilj donošenja Predloga odluke o izradi SEA za izradu Plana je da se stvore pretpostavke za izradu SEA za Plan kojom će se osigurati visok stepen zaštite životne sredine i doprinijeti integraciji pitanja zaštite životne sredine u pripremi i donošenju planova i programa sa ciljem promovisanja održivog razvoja. Osnovni cilj izrade SEA je da pitanja životne sredine i zdravlja ljudi budu potpuno uzeta u obzir prilikom izrade Plana, radi obezbjeđivanja održivog razvoja, učešća javnosti, kao i unaprjeđivanja nivoa zaštite zdravlja ljudi i životne sredine.

- Prethodno navedeni ciljevi su u skladu sa: Nacionalnom politikom upravljanja otpadom, Strateškim master planom upravljanja otpadom, Državnim planom upravljanja otpadom, Nacionalnom strategijom održivog razvoja i dr.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Opcija za ispunjavanje pomenutih ciljeva je izrada prvenstveno ove odluke, tako da nije potrebno uključivati neregulatornu opciju.

- Svrha SEA je da planirana aktivnost mora biti sprovedena na način da se spriječe ili smanje negativni uticaji određenih strategija prije njihovog usvajanja, da se obezbijedi racionalno korišćenje prirodnih resursa i svede na minimum rizik po zdravlje ljudi, životnu sredinu i materijalna dobra. Prema Zakonu o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu definisana je obaveza sprovođenja postupka SEA za planove ili programe iz oblasti poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, lovstva, energetike, industrije uključujući rudarstvo, saobraćaja, turizma, regionalnog razvoja, telekomunikacija, upravljanja otpadom, upravljanja vodama, upravljanja morskim dobrom, urbanističkog ili prostornog planiranja ili korišćenja zemljišta, a koji daju okvir za budući razvoj projekata koji podliježu izradi procjene uticaja na životnu sredinu u skladu sa posebnim aktom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenjem Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Državni plan upravljanja otpadom za period 2014-2020. godine stvaraju se uslovi za izradu SEA koja će procijeniti potencijalne negativne i pozitivne uticaje na životnu sredinu i pružiti predlog adekvatnih mjera koje će se preduzeti u cilju sprječavanja i smanjenja štetnih i podsticanja pozitivnih uticaja i aktivnosti čija realizacija je predviđena Planom. Rezultati SEA doprinose odgovarajućem donošenju odluka u planskom procesu.

- Primjena Odluke neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Donošenje Odluke neće stvoriti troškove.
- Odlukom se ne utiče negativno na stvaranje preduzeća koja će se baviti poslovima upravljanja otpadom.
- Implementacijom ovog akta neće doći do administrativnih opterećenja. Donošenjem ovog propisa nema biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Sredstva potrebna za izradu Plana obezbijedena su iz IPA 2009 (preko Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori), a za SEA obezbijediće se uz pomoć Delegacije Evropske unije u Podgorici (dogovor predstavnika Delegacije Evropske unije u Podgorici i Ministarstva održivog razvoja i turizma je u toku).

- /

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- /

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- /
- /
- S obzirom na to da Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Državni plan upravljanja otpadom za period 2014-2020. godine nije dostavljan, nije bilo sugestija Ministarstva finansija.
- /

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Korišćena je konsultantska pomoć eksperta iz Slovenije gospodina Radovana Tavzesa, Direktorata za životnu sredinu i Direktorata za upravljanje prostorom u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.
- Prije donošenja ove odluke potrebno je obezbijediti saglasnost od zainteresovanih strana.
- Komentara nije bilo.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.
- Da bi se ispunili ciljevi tokom primjene propisa biće preduzete sljedeće aktivnosti na prikupljanju podataka i analizi, pripreme alternativnih rješenja, procjene uticaja, mjera za smanjenje negativnih i povećanje pozitivnih uticaja na životnu sredinu i integrisanje rezultata SEA u proces donošenja odluke o finalnim rješenjima ovog plana.
- Praćenje upravljanja otpadom koje se zasniva na temelju zaštite životne sredine od negativnih uticaja u skladu sa evropskim zakonodavstvom. Indikatori za praćenje toka izrade SEA su dati kroz Programski zadatak.
- S obzirom na to da je Ministarstvo održivog razvoja i turizma nosilac pripremnih poslova za izradu državnih planskih dokumenata, biće zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ove odluke.

Podgorica, 26.12.2013. godine

MINISTAR

Branimir Gvozdenović

