

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA

Predlog odluke o izmjenama odluke o mapi regionalnih pomoći (Sl. list Crne Gore 22/12)

Odjeljak 1: Definisane probleme

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- S obzirom da se prema stepenu razvijenosti Crne Gore, koji iznosi 75% ispod prosjeka EU-27, na cijeloj teritoriji zemlje može dodijeliti regionalna pomoć, ovom Odlukom se utvrđuje da cijela teritorija Crne Gore ispunjava uslove za regionalnu pomoć u cilju podsticaja ekonomskog razvoja sa posebnim akcentom na područja gdje je životni standard izuzetno nizak ili gdje postoji velika nezaposlenost. Izmjena Odluke s eodnosi na produžetak njenog važenja do 31.06.2013.
- Uzroci problema jesu disproporcije nivoa razvijenosti pojedinih područja, nepovoljna demografska kretanja, strukturne neusklađenosti, nerazvijenost jedinica lokalne samouprave, institucionalni problemi.
- Problem dovodi do rasta nivoa regionalnih asimetričnosti između područja, što sa sobom nosi niz posljednica socio-ekonomskog karaktera.
- Sve navedeno reflektuje se posebno na privredu, tačnije privredna društva, mala i srednja preduzeća koja ujedno predstavljaju cilju grupu čiji se napredak želi podstaći.
- Nepostojanjem ove Odluke, odnosno izmjene postojeće odluke, Crna Gora ne bi ispunila obavezu iz člana 73 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i ne bi postojao dodatni pravni osnov za dodjelu regionalne državne pomoći na cijeloj teritoriji Crne Gore koja je s obzirom da se nalazi ispod 75% prosjeka razvijenosti EU-27, u cjelini dostupna za dodatni intenzitet pomoći za mala i srednja preduzeća.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Postojeća odluka koja je n snazi ima za cilj povećanje državne pomoći za mala privredna društva za 20%, odnosno 10% za srednja privredna društva u odnosu na maksimalno dozvoljeni intenzitet, doprinos podsticaju investicija u mala i srednja preduzeća kako u manje razvijenim opštinama/regionu, tako i na cijeloj teritoriji Crne Gore, s obzirom da je cijela teritorija Crne Gore manje razvijeni region u odnosu na EU. Izmjene postojeće odluke imaju za cilj produženje njeog važenja do 30.06.2013.
- Navedeni ciljevi u skladu su sa ciljevima Strategije regionalnog razvoja Crne Gore i Smjernicama razvoja Crne Gore. Takođe, Odluka je relevantna u procesu stabilizacije i pridruživanja, a donošenje iste je obaveza Crne Gore iz člana 73 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

- Pored dodjele regionalne državne pomoći, druge opcije za podsticanje investicija privrednih društava su kroz EU i ostale fondove, ali su to svakako paralelne opcije.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ciljna grupa Predloga odluke jesu privredna društva na teritoriji Crne Gore, tj. mala i srednja srednja preduzeća u okviru dodatne pomoći. Što se tiče efekata, pokreće se mogućnost povećanja državne pomoći za mala privredna društva za 20%, odnosno 10% za srednja privredna društva u odnosu na maksimalno dozvoljeni intenzitet (50% vrijednosti investicije za privredna društva), doprinos podsticaju investicija u mala i srednja preduzeća kako u manje razvijenim opštinama/regionu, tako i na cijeloj teritoriji Crne Gore. Negativnih uticaja nema.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Nema troškova za donošenje Odluke.
- Predlogom odluke podržava se dalje stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, imajući u vidu da se odnosni na podsticanje povećanja investicija u privredna društva, mala i srednja preduzeća.
- Predlog odluke neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju pored sredstava koja se mogu budžetom opredijeliti za državnu pomoć.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Sredstva budžeta za implementaciju programa državne pomoći su istovremeno sredstva koja su

us vrhu implementacije ovog propisa.

- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Implementacija Odluke o mapi regionalnih pomoći treba da utiče na povećanje prihoda u budžetu na dugi rok.
- Dodjela regionalne pomoći kroz implementaciju ove odluke treba da doprinese investicijama u održive i profitabilne biznise koji vode povećanju poreskih prihoda.
- Ne postoji precizna metodologija u obračunu finansijskih izdataka/prihoda, tako da se u ovom dijelu ne može govoriti o postojanju problema.
- Postojale su sugestije Ministarstva finansija, odnosno Komisije za kontrolu državne pomoći.
- Dobijene primjedbe su u potpunosti implementirane u tekstu propisa.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Korišćena je eksterna ekspertska pomoć u okviru AIM projekta finansiranog iz IPA fondova
- Konsultovana je Evropska komisija, Komisija za kontrolu državne pomoći i Sekretarijat za zakonodavstvo u izradi ovog propisa.
- Glavni rezultat je dobijeni tekst Predloga odluke

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Planiranje regionalne državne pomoći u odgovarajućem iznosu u budžetu
- Povećanje početnih ulaganja u privredna društva, povećanje broja privrednih društava, povećanje zaposlenosti
- Ministarstvo ekonomije u saradnji sa Komisijom za kontrolu državne pomoći će preuzeti sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Predloga odluke.

Datum i mjesto

Sekretar Ministarstva

14.11.2013, Podgorica

Igor Noveljić