

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o organizovanju javne ustanove za smještaj lica sa posebnim potrebama.

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, broj 27/13), članom 105 propisano je da akt o osnivanju javne ustanove, čiji je osnivač država, donosi Vlada Crne Gore. Članom 112 stav 1 tačka 2 a u vezi sa članom 117 stav 1 Zakona propisano je da se može osnivati ustanova za smještaj odraslih lica sa invaliditetom.

U članu 1 Predloga Odluke novi naziv Odluke je promijenjen i glasi: „Odluka o organizovanju Javne ustanove Zavod "Komanski most"“.

U cilju terminološkog usklađivanja sa odredbama Zakona, članom 3 Predloga Odluke, član 3 stav 1 alineja 1 Odluke o organizovanju javne ustanove za smještaj lica sa posebnim potrebama («Sl.list RCG«, broj 11/06) promijenjen je i glasi:«smještaj odraslih lica sa invaliditetom (umjerene, teže i teške intelektualne teškoće i poremećaji autističnog spektra)«.

Članom 4 Predloga Odluke brisan je član 4 Odluke o organizovanju javne ustanove za smještaj lica sa posebnim potrebama koji se odnosi na prihvatanje i privremeno zbrinjavanje odraslih lica sa invaliditetom koja nemaju prebivalište na teritoriji Crne Gore, obzirom da je postupak smještaja u nadležnosti centara za socijalni rad, koji u skladu sa članom 5 Zakona utvrđuju koja lica mogu ostvariti prava iz socijalne i dječje zaštite. Navedenim članom propisano je da pravo iz socijalne i dječje zaštite po Zakonu može ostvariti crnogorski državljanin sa prebivalištem na teritoriji države a prava utvrđena Zakonom i međunarodnim ugovorom može ostvariti i lice koje ima status stranca sa odobrenim privremenim pravkom ili stalnim nastanjenjem u državi.

Članom 5 Predloga Odluke precizirane su obaveze ustanove u smislu učešća u realizaciji strategije, planova i programa koji doprinose poboljšanju položaja lica sa invaliditetom i saradnje sa drugim organizacijama.

Obzirom da se imenovanje upravnog odbora i direktora, kao i obavljanje poslova upravnog odbora i direktora vrši u skladu sa Zakonom, to je propisano čl. 6 i 7 Predloga Odluke.

Članom 8 brisan je član 10 Odluke o organizovanju javne ustanove za smještaj djece i mladih kojim je propisano što se bliže uređuje statutom, obzirom da je članom 92 Zakona utvrđen sadržaj statuta ustanove.

Članom 12 Predloga Odluke utvrđen je rok za donošenje statuta i za upis u Centralni registar privrednih subjekata.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predlogom Odluke izvršeno je terminološko usklađivanje izraza shodno Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Takođe, Predlogom Odluke precizirane su obaveze ustanove u smislu učešća u realizaciji strategije, planova i programa koji doprinose poboljšanju položaja odraslih lica sa invaliditetom i saradnje sa drugim organizacijama. Obzirom da se imenovanje upravnog odbora i direktora, kao i obavljanje poslova upravnog odbora i direktora vrši u skladu sa Zakonom, to je propisano čl. 6 i 7 Predloga Odluke.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Prijedlogom Odluke vršeno je usklađivanje sa odredbama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG”, broj 27/13)

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Pozitivni efekti direktno će se odraziti na ustanovu kao pružaocu usluge socijalne i dječje zaštite i odrasla lica sa invaliditetom.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Prijedlog Odluke ne zahtijeva dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore, obzirom da predložene izmjene i dopuna ne utiču na povećanje broja zaposlenih u ustanovi i broja korisnika.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

U izradi Prijedloga Odluke nijesu učestvovali spoljni konsultanti.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Obradivač nije identifikovao poteškoće koje mogu nastupiti u implementaciji Prijedloga Odluke. Indikatori kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva su unaprjeđenje socijalne i dječje zaštite u dijelu koji se odnosi na usluge socijalne i dječje zaštite.

Datum i mjesto

Podgorica 19.12.2013. god.

