

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Odluka o određivanju luka za međunarodni pomorski saobraćaj

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi propis, odnosno Odluka o određivanju luka za međunarodni pomorski saobraćaj treba da predstavlja jedinstveni I sveobuhvatni akt kojim se određuju luke za međunarodni pomorski saobraćaj.
- Luke odeređene za međunarodni pomorski saobraćaj predloženim propisom, pozitivno pravna regulativa određuje sa tri Odluke, I to: Odlukom o određivanju luka I pristaništa namenjenih za međunarodni saobraćaj ("Službeni list SRJ", broj 2/96), Odlukom o ispunjenju uslova Luke Risan za otvoreni javni pomorski saobraćaj ("Službeni list RCG", broj 16/01) I Odlukom o određivanju Luke Tivat za međunarodni I unutrašnji saobraćaj ("Službeni list CG", broj 49/10).
- Ovom Odlukom nema oštećenih subjekata.
- Smatra se neophodnim stavljanje van snage Odluke donesene u Službenom listu Savezne Republike Jugoslavije, I drugih Odluka kojima se određuju luke za pomorski međunarodni saobraćaj.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Smatra se cjelishodnim, jednim propisom, odnosno jednom Odlukom odrediti luke za međunarodni pomorski saobraćaj.
- Ciljevi predložene Odluke nisu u suprotnosti sa strategijama ili programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Članom 5 stav 3 Zakona o lukama propisano je da Vlada određuje luke i propisuje uslove za luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja, a kako su Uredbom o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja I namjeni ("Službeni list Crne Gore", broj 20/11 od 15.04.2011) propisani uslovi koje moraju da ispunjavaju luke otvorene za međunarodni i unutrašnji saobraćaj, a luke otvorene za međunarodni saobraćaj određene sa tri različite Odluke, smatra se da nema osnova za uključivanje neregulatorne opcije odnosno statusa "quo".

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena Odluka ne može izazvati kako negativne tako ni pozitivne, direktne odnosno indirektne uticaje, jer ne propisuje nova rješenja, nego jednim propisom obuhvata već postojeća.
- Primjena propisa neće izazvati troškove ni građanima ni privredi, niti ima uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ili tržišnu konkurenciju.
- Ovom Odlukom ne stvaraju se administrativna opterećenja ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za provođenje Odluke nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Implementacija propisa ne može proizvesti međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti neposredan prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- .Nije korišćena eksterna ekspertiza, Predlog Odluke je izradila radna grupa Ministarstva

saobraćaja i pomorstva, obzirom da je stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama zakona o lukama, a luke određene za međunarodni pomorski saobraćaj su propisane u tri Odluke, od kojih je jedna donešena u Saveznoj Republici Jugoslaviji.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.
 - Luke određene za međunarodni pomorski saobraćaj su već propisane Odlukama koje se stavljaju van snage ovim predlogom propisa, s toga nije potrebno preduzimati bilo kakve mjere tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi.

Datum i mjesto:

Podgorica, 8. novembar 2013. godine



Stariješina organa predlagača

Ivan Brajčić