

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Odluka o obrazovanju Savjeta za praćenje turističkog razvoja i pripremu i praćenje turističkih sezona
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>U cilju praćenja aktivnosti, donošenja mjera i smjernica za održivi, planirani turistički razvoj definisan Master planom razvoja turizma iz 2001. godine, odnosno Strategijom razvoja turizma do 2020. godine (revidovanim Master planom) iz 2008. godine bio je formiran Koordinacioni tim za pripremu i praćenje turističkih sezona. Zbog personalnih izmjena i potrebe smanjenja broja članova tima, zbog efikasnosti, nametnula se potreba za formiranjem Savjeta koji će nastaviti aktivnosti Koordinacionog tima.</p> <p>Formiranje Savjeta ima za cilj unapredjenje turističkog razvoja i intenziviranje investicionih aktivnosti koje bi dovele do pozitivnih ekonomskih efekata na privredu i zapošljavanje. Imajući u vidu da je turizam prepoznat kao jedna od prioritarnih privrednih grana u Crnoj Gori, stvaranje uslova za boljom valorizacijom resursa, boljom koordinacijom aktivnosti i realizacijom projekata posebno u manje razvijenim područjima koja posjeduju potencijal ali nemaju intenzivnu, održivu privrednu djelatnost, biće jedan od ciljeva rada Savjeta.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Formiranjem Savjeta omogućilo bi se:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bolje praćenje realizacije Strategije razvoja turizma u Crnoj Gori do 2020. godine, Strategije razvoja ljudskih resursa u sektoru turizma i drugih dokumenata iz oblasti turizma; - iniciranje donošenja novih ili izmjene i dopune važećih propisa radi stvaranja boljeg normativnog i institucionalnog okvira za turistički razvoj i primjena nove svjetske prakse u pozicioniranju Crne Gore kao cjelogodišnje turističke destinacije; - razmatranje godišnjih akcionih planova za pripremu turističke sezone; - praćenje realizacije akcionih planova za pripremu turističkih sezona na godišnjem nivou (ljetnje i zimske); 	

- koordiniranje aktivnosti u procesu izgradnje kapitalnih turističkih objekata i usmjeravanje procesa saradnje sa međunarodnim finansijskim institucijama i potencijalnim partnerima i investitorima;
- praćenje i koordiniranje aktivnosti organa državne uprave i drugih nadležnih institucija u realizaciji infrastrukturnih projekata u Crnoj Gori;
- predlaganje mjera i aktivnosti na prevazilaženju eventualnih prepreka radi stvaranja uslova za realizaciju pojedinih aktivnosti iz Akcionog plana za pripremu turističke sezone i Agende reformi u oblasti turizma;
- iniciranje i pomoć u osnivanju savjeta za turizam na nivou opština.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu da su kao članovi Savjeta predloženi predstavnici državnih institucija, preduzeća i privrede koji u značajnoj mjeri utiču na donošenje i realizaciju odluka od značaja za razvoj turizma i unapređenje turističkih tokova, formiranje Savjeta za praćenje turističkog razvoja i pripremu i praćenje turističkih sezona ocijenjena je kao najbolja opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivni uticaji odnose se na ubrzanje investicionih aktivnosti i projekata iz oblasti turizma koji će doprinijeti razvoju ukupne ekonomije države s obzirom na multiplikativne efekte turizma, na povećanje zaposlenosti, smanjenju neuravnoteženosti u razvoju i dr.

Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi i neće izazvati stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Takodje, donošenje propisa ne doprinosi povećanju biznis barijera, a što se tiče administrativnih opterećenja, s obzirom da će sve administrativne radnje obavljati zaposleni u Ministarstvu održivog razvoja i turizma to neće izazvati dodatna administrativna opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Odlukom je predviđeno da će se visina nadoknade za članove Savjeta za praćenje turističkog razvoja i pripremu i praćenje turističkih sezona utvrditi u zavisnosti od fiskalnih parametara i sredstava koja će za navedene namjene biti opredijeljena Ministarstvu održivog razvoja i turizma Zakonom o budžetu Crne Gore.

Predviđeno je da Savjet radi kontinuirano i implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao ni ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nije korišćena eksterna ekspertska pomoć. Obavljene su konsultacije na nivou Ministarstva održivog razvoja i turizma i Sekretarijata za zakonodavstvo koji je dao pozitivno mišljenje na predlog propisa.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nemogućnost obezbjeđivanja finansijskih sredstava za rad Savjeta može predstavljati eventualnu prepreku za implementaciju propisa.

Broj održanih sjednica, ispunjenih zadataka, prisutnost i učešće članova su indikatori ispunjenosti ciljeva.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Datum i mjesto
Podgorica, 14. oktobar 2013. godine

Starješina organa predlagača
Branimir Gvozdenović, ministar