

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

| | |
|--------------------------|---|
| PREDLAGAČ PROPISA | MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA |
| NAZIV PROPISA | Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o organizovanju javne ustanove za smještaj djece i mladih bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama |

1. Definisane probleme

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, broj 27/13), članom 105 propisano je da akt o osnivanju javne ustanove, čiji je osnivač država, donosi Vlada Crne Gore. Članom 112 stav 1 tačka 2 a u vezi sa članom 117 stav 1 zakona propisano je da se može osnivati ustanova za smještaj djece bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama.

Predlogom Odluke izvršeno je terminološko usklađivanje izraza shodno Zakonu tako da je riječi «mladih» brisana.

Članom 3 Predloga Odluke, član 3 stav 1 alineja 2 Odluke o organizovanju javne ustanove za smještaj djece i mladih bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama(»Sl.list CG«, broj 11/06) brisana je obzirom da djelatnost ustanove nije obrazovanje.

Članom 4 Predloga Odluke brisan je član 4 Odluke o organizovanju javne ustanove za smještaj djece i mladih bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama koji se odnosi na prihvatanje i privremeno zbrinjavanje djece i mladih bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama koja nemaju prebivalište na teritoriji Crne Gore, obzirom da je postupak smještaja u nadležnosti centara za socijalni rad koji u skladu sa članom 5 Zakona utvrđuju koja lica mogu ostvariti prava iz socijalne i dječje zaštite. Navedenim članom propisano je da pravo iz socijalne i dječje zaštite po Zakonu može ostvariti crnogorski državljanin sa prebivalištem na teritoriji države a prava utvrđena Zakonom i međunarodnim ugovorom može ostvariti i lice koje ima status stranca sa odobrenim privremenim boravkom ili stalnim nastanjenjem u državi.

Članom 5 Predloga Odluke precizirane su obaveze ustanove u smislu učešća u realizaciji strategije, planova i programa koji doprinose poboljšanju položaja djece i bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama i saradnje sa drugim organizacijama. Obzirom da se imenovanje upravnog odbora i direktora, kao i obavljanje poslova upravnog odbora i direktora vrši u skladu sa Zakonom, to je propisano čl. 6 i 7 Predloga Odluke.

Članom 8 brisan je član 10 Odluke o organizovanju javne ustanove za smještaj djece i mladih bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama kojim je propisano što se statutom bliže uređuje, obzirom da je članom 92 Zakona utvrđen sadržaj Statuta ustanove.

Članom 12 Preloga Odluke utvrđen je rok za donošenje statuta i za upis u Centralni registar privrednih subjekata.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom Odluke izvršeno je terminološko usklađivanje izraza shodno Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Takođe, Predlogom Odluke precizirane su obaveze ustanove u smislu učešća u realizaciji strategije, planova i programa koji doprinose poboljšanju položaja djece bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama i saradnje sa drugim organizacijama. Obzirom da se imenovanje upravnog odbora i direktora, kao i obavljanje poslova upravnog odbora i direktora vrši u skladu sa Zakonom, to je propisano čl. 6 i 7 Predloga Odluke.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prijedlogom Odluke vršeno je usklađivanje sa odredbama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, broj 27/13)

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Positivni efekti direktno će se odraziti na ustanovu kao pružaocu usluge socijalne i dječje zaštite, djece bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Prijedlog Odluke ne zahtijeva dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore, obzirom da predložene izmjene i dopuna ne utiču na povećanje broja zaposlenih u ustanovi i broj korisnika.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Prijedloga Odluke nijesu učestvovali spoljni konsultanti.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Obradivač nije identifikovao poteškoće koje mogu nastupiti u implementaciji Prijedloga Odluke. Indikatori kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva su unaprijeđenje socijalne i dječje zaštite posebno u dijelu koji se odnosi na usluge socijalne i dječje zaštite.

Datum i mjesto

Podgorica 19 12.2013. god.

