

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o osnivanju javne ustanove za smještaj odraslih-invalidnih i starih lica »Bijelo Polje«

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, broj 27/13), članom 105 propisano je da akt o osnivanju javne ustanove, čiji je osnivač država, donosi Vlada Crne Gore. Članom 112 stav 1 tačka 3 a u vezi sa članom 117 stav 1 zakona propisano je da se može osnivati ustanova za odrasla lica sa invaliditetom i stara lica.

Predlogom Odluke izvršeno je terminološko usklađivanje izraza shodno Zakonu tako da su riječi «odrasla-invalidna lica» zamijenjena sa riječima »odrasla lica sa invaliditetom«.

Članom 4 Predloga Odluke brisan je član 4 Odluke o osnivanju javne ustanove za smještaj odraslih-invalidnih i starih lica »Bijelo Polje« (»Sl. list CG«, broj 1/10) koji se odnosi na prihvatanje i privremeno zbrinjavanje odraslih-invalidnih i starih lica koja nemaju prebivalište na teritoriji Crne Gore, obzirom da je postupak smještaja u nadležnosti centara za socijalni rad koji u skladu sa članom 5 Zakona utvrđuju koja lica mogu ostvariti prava iz socijalne i dječje zaštite. Navedenim članom propisano je da pravo iz socijalne i dječje zaštite po Zakonu može ostvariti crnogorski državljanin sa prebivalištem na teritoriji države a prava utvrđena Zakonom i međunarodnim ugovorom može ostvariti i lice koje ima status stranca sa odobrenim privremenim boravkom ili stalnim nastanjenjem u državi.

Članom 5 Predloga Odluke precizirane su obaveze ustanove u smislu učešća u realizaciji strategije, planova i programa koji doprinose poboljšanju položaja odraslih lica sa invaliditetom i starih lica i saradnje sa drugim organizacijama. Obzirom da se imenovanje upravnog odbora i direktora, kao i obavljanje poslova upravnog odbora i direktora vrši u skladu sa Zakonom, to je propisano čl. 6 i 7 Predloga Odluke.

Članom 8 brisan je član 10 Odluke o osnivanju javne ustanove za smještaj odraslih-invalidnih i starih lica »Bijelo Polje« kojim su propisane aktivnosti koje se bliže uređuju statutom, obzirom da je to utvrđeno članom 92 Zakona.

Članom 12 Predloga Odluke utvrđen je rok od 60 dana od dana stupanja na snagu odluke za donošenje statuta i za upis u Centralni registar privrednih subjekata.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom Odluke izvršeno je terminološko usklađivanje izraza shodno Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Takođe, Predlogom Odluke precizirane su obaveze ustanove u smislu učešća u realizaciji strategije, planova i programa koji doprinose poboljšanju položaja odraslih lica sa invaliditetom i starih lica i saradnje sa drugim organizacijama. Obzirom da se imenovanje upravnog odbora i direktora, kao i obavljanje poslova upravnog odbora i direktora vrši u skladu sa Zakonom, to je propisano čl. 6 i 7 Predloga Odluke.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prijedlogom Odluke vršeno je usklađivanje sa odredbama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ( „Službeni list CG“, broj 27/13)

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivni efekti direktno će se odraziti na ustanovu kao pružaocu usluge socijalne i dječje zaštite i odrasla lica sa invaliditetom i starih lica.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Prijedlog Odluke ne zahtijeva dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore, obzirom da predložene izmjene i dopuna ne utiču na povećanje broja zaposlenih u ustanovi i broja korisnika.

### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Prijedloga Odluke nijesu učestvovali spoljni konsultanti.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Obradivač nije identifikovao poteškoće koje mogu nastupiti u implementaciji Prijedloga Odluke. Indikatori kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva su unaprjeđenje socijalne i dječje zaštite u dijelu koji se odnosi na usluge socijalne i dječje zaštite.

**Datum i mjesto**

Podgorica 19.12.2013. god.

