

## OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Zakon o pomilovanju

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Osnovne odredbe Zakona o pomilovanju odnose se na propisivanje oblika pomilovanja, ovlašćena lica za podnošenje molbe za pomilovanje, određivanje rokova za podnošenje i ponavljanje molbe za pomilovanje kao i postupka u vezi pomilovanja.

Važno je napomenuti da se odlukom o pomilovanju ne dira u prava trećih lica koja se zasnivaju na osudi, pa se od osuđenog može tražiti naknada štete nastala izvršenjem krivičnog djela, naknada troškova za vođenje postupka, ako je postupak pokrenut po privatnoj tužbi. Načelo očuvanja prava trećih lica isključuje mogućnost da se ta prava ukinu ili izmjene zbog promijenjene situacije nastale pomilovanjem, jer se pomilovanje tiče samo krivičnopравnih, a ne građanskopravnih posljedica krivičnog djela.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenje Zakona o pomilovanju proizilazi iz ustavne odredbe koja propisuje pravo predsjednika Crne Gore da daje pomilovanje. Odredbom člana 12 postojećeg Zakona o pomilovanju ("Službeni list RCG" br. 16/95, 12/98 i 21/99), propisano je da predsjednik Crne Gore može dati pomilovanje samo kad je sud takvog mišljenja ili je to predložio ministar pravde. S toga odredba člana 12 Zakona nije saglasna sa Ustavom Crne Gore, jer predsjedniku Crne Gore ne samo da je ograničeno Ustavom utvrđeno pravo da daje pomilovanje, već mu je to pravo i uskraćeno u slučajevima kada nije dato pozitivno mišljenje suda ili prijedlog ministra pravde.

Programom rada Vlade Crne Gore za 2012. godinu predviđeno je utvrđivanje Predloga zakona o pomilovanju (II kvartal).

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postoji obaveza potpunog usklađivanja zakona kojim se reguliše postupak za pomilovanja sa Ustavom.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno je obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

Rješenja u propisu nemaju uticaja na privredu i tržišnu konkurenciju. Ovim propisom se ne zalazi ni u dio administrativnih opterećenja ni biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno je obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Propisom nije propisana priprema i usvajanje podzakonskih akata.

Implementacijom propisa neće se ostvarivati prihod u Budžetu Crne Gore.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi propisa uzimana su u obzir su komparativna iskustva država u oblasti postupka za pomilovanje.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Datum i mjesto

03.05.2012. godine

Starješina



Potpredsjednik Vlade i ministar pravde i ljudskih prava

Duško Marković