

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o državnim službenicima i namještenicima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odredbom člana 132 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, broj 39/11), propisano je da pravo na isplatu otpremnine ima državni službenik, odnosno namještenik kojem po isteku vremena raspolaganja prestaje radni odnos po sili zakona. Odredbom stava 3 ovog člana propisano je da državni službenik, odnosno namještenik koji je ostvario pravo na otpremninu ne može zasnovati radni odnos u državnom organu u periodu od pet godina od dana isplate otpremnine.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj koji se postiže predloženim propisom tiče se stvaranje uslova da se putem izmjena i dopuna Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Sl.list CG“, br. 39/11) obezbjedi jedinstven status i to, zaposlenih u državnoj službi koji su ostvarili pravo na otpremninu i zaposlenih koji su ostvarili pravo na otpremninu, a na koje se primjenjuju opšti propisi o radu, Predloženom izmjenom se zabranjuje zasnivanje radnog odnosa državnom službeniku, odnosno namješteniku koji je ostvario pravo na otpremninu po osnovu sporazumnog prestanka radnog odnosa kao i po osnovu prestanka radnog odnosa po sili zakona u državnom organu (ukoliko za vrijeme dok se nalaze na raspolaganju ne budu raspoređeni- po isteku roka od 6 mjeseci). Predloženom dopunom obezbjeđuje se mogućnost da se u državnom organu može zasnovati radni odnos i prije isteka roka od pet godina od dana isplate otpremnine, pod uslovom da lice vrati cjelokupni iznos isplaćene otpremnine. Na ovaj način se državni službenici i namještenici kojima je prestao radni odnos, a koji su ostvarili pravo na otpremninu, u pogledu mogućnosti ponovnog zasnivanja radnog odnosa u državnom organu ili u pravnom licu iz člana 3 stav 2 ovog zakona, izjednačavaju sa licima kojima je otpremnina isplaćena po osnovu sporazumnog prestanka radnog odnosa u javnom preduzeću, javnoj ustanovi i drugoj javnoj službi čiji je većinski vlasnik država ili po osnovu prestanka potrebe za njihovim radom.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje predmetnog propisa jedino je moguće rješenje za ispunjenje navedenog cilja imajući u vidu da se njegovim donošenjem uspostavlja jedinstven normativni okvir kada je riječ o pravima lica koja su ostvarila pravo na otpremninu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja sadržana u predlogu propisa odnose se na državne organe i neće izazvati troškove za građane i privredu niti će doprinijeti stvaranju administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nisu potrebna finansijska sredstva za sprovođenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o državnim službenicima i namještenicima

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Imajući u vidu prirodu propisa, odnosno njegovu sadržinu i primjenu obavljene su

neophodne konsultacije sa Sekretarijatom za zakonodavstvom i nadležnim ministarstvima.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo unutrašnjih poslova će, u saradnji sa Ministarstvom finansija pratiti primjenu novih rješenja.

Datum i mjesto

13.12.2012.godine, Podgorica

Starješina organa predlagača

MINISTAR

Raško Konjević

