

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore

1. Definisiranje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenjem ovog zakona, urediće se: rad sindikata u Vojsci Crne Gore, način obračuna zarada i naknade troškova u vezi sa službom u Vojsci, uslovi za redovno i vanredno unapređenje u viši čin profesionalnih vojnih lica i uskladiće se propisani prekršaji sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona kojim su propisane novčane kazne za prekršaje i uskladiće se klasifikacija činova Vojske sa NATO klasifikacijom

Uzorci problema su neusaglašenost načina obračuna zarada lica u službi u Vojsci Crne Gore sa licima koji primaju zarade iz budžeta, ne postojanje odredbi kojim se uređuje djelokrug poslova sindikata u Vojsci, neusklađenost klasifikacije činova Vojske Crne Gore sa klasifikacijom NATO činova.

Posljedice problema su: neusaglašenost obračuna zarada lica u službi u Vojsci, otežano vanredno unapređenje, otežan rad sindikata u Vojsci zbog nepostojanja definisanog djelokruga rada.

Ne donošenjem ovog zakona biće oštećeni Crna Gora i Vojska Crne Gore..

Problem bi evoluirao otežavanjem ispunjavanja obaveza Crne Gore prema Evropskoj uniji i NATO, unapređenja profesionalnih vojnih lica, otežan rad sindikata u Vojsci.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog zakona je uređivanje djelokruga poslova sindikata u Vojsci, usaglašavanje načina obračuna zarada lica u službi u Vojsci sa licima koji zaradu primaju iz budžeta Crne Gore, usklađivanje klasifikacije činova Vojske Crne Gore sa NATO klasifikacijom.

Donošenje ovog zakona predviđeno je Programom rada Vlade Crne Gore za 2012. godinu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija "Status quo" (da ostane kako jeste) - otežaće rad sindikata u Vojsci Crne Gore, obračun zarada licima u službi u Vojsci biće neusklađen sa obračunom zarada lica koja zaradu primaju iz budžeta Crne Gore, biće otežano vanredno unapređenje.

Pored navedenih nedostataka donošenje zakona predstavlja i ispunjavanje obaveza prema NATO, usaglašavnje naknada licima u službi u Vojsci.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Zakona će pozitivno uticati Crnu Goru i Vojsku Crne Gore, na način što će system obračun zarada lica u službi u Vojsci biti usaglašen sa sistemom zarada lica koja primaju zaradu iz budžeta, urediće se rad sindikata u Vojsci.

Primjena Zakona ne iziskuje troškove za građane i privredu,

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
 - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
 - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
 - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju Predloga zakona potrebno j obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore, obzirom da je u članu 101 predviđeno uvođenje naknade dežurstva, odnosno čuvarske službe. Procjena je da za ovu namjenu na godišnjem nivou potrebno obezbijediti sredstva u iznosu od 1.233.057,60 eura.
- Obezbjedenje finansijskih sredstava je potrebno u dežem vremenskom periodu, imajući u vidu da uvođenje pomenutih naknada nije vremenski ograničeno.

- Implementacija navedenog Predloga zakona neće proizvesti međunarodne finansijske obaveze.
- Kako je implementacija navedenog Predloga zakona planirana početkom 2013. godine, sredstva nijesu planirana u budžetu za 2012. godinu. Pošto je u toku izrada zahtjeva za budžetskim sredstvima za 2013. godinu, istim će biti obuhvaćena sredstva za implementaciju navedenih izmjena.
- Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore stvoriće se obaveza izmjena i dopunama propisa o zaradama i naknadama lica u službi u Vojsci.
- Implementacijom ovog Zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Planirano je da se visina predviđenih naknada utvrdi u iznosu od 17 % od obračunske vrijednosti koeficijenta. Kako je dnevno po ovom osnovu angažovano 184 lica, to je na godišnjem nivou potrebno obezbijediti sredstva u iznosu od 1.233.057,60 eura.
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.
- Predlog zakona se prvi put dostavlja Ministarstvu finansija na mišljenje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa korišćena je nije korištena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problem u primjeni ovog Predloga zakona, a nadzor nad njegovim sprovođenjem vršiće Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

18.6.2012. godine



MINISTAR

dr Milica Pejanović-Đurišić

[Handwritten signature]