



**CRNA GORA**  
**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 03 – 12902/1

Podgorica, 29.11.2012. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA**  
**-n/r ministra, gospodina Andrije Lompara-**

Poštovani gospodine Lompar,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u tekst i Izvještaja o sprovedenoj analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje dostavljenog *Predloga zakona* nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore.

Uvažavajući prethodno navedeno, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju*

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Milorad Katnić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju tretirana su prava putnika koji koriste usluge autobusnog prevoza u unutrašnjem i međunarodnom drumskom saobraćaju. Predmetna prava se prvenstveno odnose na obaveze prevoznika da putniku pruži uslugu prevoza po definisanim uslovima u pogledu tačnosti, udobnosti i bezbjednosti i po unaprijed utvrđenoj cijeni prevoza. Takođe, utvrđene su obaveze koje prevoznik mora da izvrši u slučaju da se ta prava putnika naruše, u smislu da prevoz ne otpočne u skladu i u vrijeme kako je utvrđeno redom vožnje ili u slučaju da dođe do prekida samog putovanja.

Najbitnije obaveze su sadržane u odredbama kojima se utvrđuju obaveze prevoznika da nadoknadi štetu u slučaju povrede ili smrti putnika koja je nastupila u toku prevoza, kao i da nadoknadi štetu u slučaju oštećenja ili gubitka prtljaga putnika.

Takođe, Predlogom zakona rješavaju se i problemi osoba sa invaliditetom i osoba sa smanjenom pokretljivošću u smislu da je Predlogom zakona zabranjena diskriminacija ove grupe putnika, čak šta više, za ovu grupu putnika su utvrđena veća prava, u smislu pomoći prilikom ulaska, izlaska i u toku samog putovanja.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

U skladu sa Konvencijom Ujedinjenih nacija o pravima osoba sa invaliditetom, osobe sa invaliditetom ili osobe smanjene pokretljivosti, koja je posljedica invalidnosti ili starosti, trebaju da imaju istu mogućnost kao i ostali građan, vezano za slobodu kretanja, slobodu izbora i

nediskriminaciju, tj. da imaju pravo i mogućnost da koriste usluge javnog autobusnog prevoza putnika.

Takvim osobama se ne smije ograničiti pravo na prevoz, osim iz razloga koji su opravdani u smislu jednostavnosti i bezbjednosti prilikom ulaska, izlaska ili prevoza, a vezano za samu konstrukciju autobusa. Osobe sa invaliditetom ili osobe smanjene pokretljivosti, moraju imati pravo na pomoć na autobuskim stanicama i u autobusima. U interesu socijalne uključenosti takva pomoć treba biti besplatna.

Na ovaj način se realizuju i obaveze predviđene Strategijom za integraciju osoba sa invaliditetom u Crnoj Gori, u dijelu vezanom za drumski prevoz putnika.

Takođe, Predlogom zakona uvodi se zaštita svih putnika, na način da su detaljno utvrđene obaveze prevoznika u slučaju ako je polazak autobusa na osnovu registrovanog i objavljenog reda vožnje u linijskom drumskom saobraćaju, otkazan ili kasni u polasku sa autobuske stanice više od 120 minuta ili ako prevoznik očekuje da će linijski prevoz biti otkazan ili kasniti u polasku sa autobuske stanice više od 120 minuta. U tom slučaju prevoznik mora putniku u što kraćem roku ponuditi alternativni prevoz do mjesta odredišta ili vratiti naknadu za prevoz u punom iznosu i besplatno prevesti putnika do prvog alternativnog mjesta polaska.

Takođe je utvrđena obaveza prevoznika, u slučaju da putniku ne obezbjedi alternativni vid prevoza ili ne vrati cjelokupni iznos naknade za prevoz, da mora da putniku plati odštetu u iznosu od 50% cijene karte uz povrat naknade za prevoz u punom iznosu

Nadalje, predmetnim članom je utvrđena obaveza prevoznika za putovanja čije trajanje je duže od tri sata, a u slučaju otkazivanja ili kašnjenja prevoza pri polasku sa autobuske stanice od više od 90 minuta.

Bitno je istaći da se prethodno naveden obaveze prevoznika ne primjenjuju u slučaju loših vremenski uslovi ili veće prirodne nepogode.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja sadržana u Predlogu zakona, značajno će doprinjeti zaštiti potrošača, u konkretnom slučaju svih kategorijama putnika koji koriste usluge prevoz u drumskom saobraćaju na i sa teritorije Crne Gore.

Naime, ovim rješenjima biće zaštićeni putnici i imaće mogućnost ostvarivanja prava u slučaju kršenja ugovora o prevozu, odnosno imaće potpunu pravnu zaštitu za slučajeve kašnjenja, prekida ili otkazivanja autobusnog prevoza, a za slučajeve kada ih je prouzrokovao neprofesionalan rad i samovolja prevoznika.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju, ne zahtjeva nikakva novčana sredstva tj, neće predstavljati opterećenja na budžet Crne Gore.

Implementacijom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju ne predviđa se donošenje podzakonskih akata.

Na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju ne postoje sugestije Ministarstva finansija.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju nijesu korišćenje usluge konsultanata.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju.

Datum i mjesto

19.11.2012. god., Podgorica



Stariješinska  
Lidija Lončar