



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-*46421*,

Podgorica, 23.04.2012. godine

MINISTARSTVO ODBRANE  
-n/r ministarki, g-đi Milici Pejanović Đurišić-

Poštovani,

Povodom *Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Uvidom u tekst Prijedloga zakona i obrazac Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, Ministarstvo finansija nema primjedbi sa aspekta biznisa barijera.

Imajući u vidu da su sugestije Ministarstva finansija, date na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka, inkorporirane u tekst dostavljenog Prijedloga, Ministarstvo finansija daje saglasnost na isti.

S poštovanjem,



## OBRAZAC

### IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Prelodg zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka
<b>1. Definisanje problema</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<p>Donošenjem ovog zakona potpuno će se definisati pitanja koja se odnose na: definiciju, trajanje, preispitivanje tajnih podatka; lica koja imaju pravo pristupa bez dozvole; Zakon će se uskladiti sa propisima EU i Zakon će se harmonizovati sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama i Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti.</p> <p>Zakon o tajnosti podataka nije upotpunosti usaglašen sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama i Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti. i propisima EU.</p> <p>Posledice problema su: otežan slobadan pristup informacijama, razmjena tajnih podataka.</p> <p>Ne donošenjem ovog zakona biće oštećeni Crna Gora i njeni građani.</p> <p>Problem bi evoluirao otežavanjem ispunjavanja obaveza Crne Gore prema Evropskoj uniji.</p>	
<b>2. Ciljevi</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
<p>Cilj ovog zakona je harmonizacija propisa u ovoj oblasti i usklađivanje sa propisima Evropske unije</p> <p>Donošenje ovog zakona predviđeno je Programom rada Vlade Crne Gore za 2012. godinu.</p>	
<b>3. Opcije</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li><li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li></ul>	
<p>Opcija "Status quo" (da ostane kako jeste) - otežaće rješavanje zahtjeva za slobadan pristup informacijama, transparentnost rada državnih organa, klasifikovanje i primjena tajnih podataka</p>	

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Zakona će pozitivno uticati Crnu Goru i njene građane.

Primjena Zakona ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkureniju

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
  - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
  - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
  - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
  - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekti finansijske obaveze?
  - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
  - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
  - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
  - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
  - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju navedenog Zakona nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava, imajući u vidu da se istim definišu pojmovi, sadržaj i značaj tajnih podataka, kategorije podataka kojima se može odrediti stepen tajnosti, rok trajanja tajnosti podataka, način dobijanja u rok važenja dozvole za pristup tajnim podacima, zasnivanje radnog odnosa u Direkciji i dr.
- Za provođenje Zakona donijeće se podzakonski akti iz kojih neće proizići finansijske obaveze.
- Implementacija ovog Zakona ne izaziva međunarodne finansijske obaveze.
- Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa korišćena je ekspertiza OEBS-a, Venecijanske komisije i Evropske komisije

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Direkcija za zaštitu tajnih podataka preko ovlašćenih inspektora

Datum i mjesto

23.4.2012. godine

