



**CRNA GORA**  
**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-2155/1

Podgorica, 23. 02. 2012. godine

Povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni izvještaj o Analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Dr. Milorad Katnić

*Katnić*

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Osnovni razlozi za izmjenu i dopunu Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru je pravno tehničko poboljšanje u pogledu izvještavanja o sprovođenju planiranih aktivnosti u uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola i unutrašnje revizije u javnom sektoru i ocjene kvaliteta sistema finansijskog upravljanja i kontrola i unutrašnje revizije kod subjekata javnog sektora.

Postoji niz problema u oblasti pružanja i razmjene informacija između Centralne harmonizacijske jedinice za finansijsko upravljanje i kontrolu i unutrašnje revizije u javnom sektoru i korisnika sredstava budžeta Crne Gore, uzrokovane nedovoljno definisanim sistemom razmjene i dostavljanja podataka, što je otežavalo uvid u uspostavljanje sistema unutrašnjih finansijskih kontrola.

Predloženim rješenjima će se obezbijediti da svi subjekti javnog sektora (korisnici sredstava budžeta Crne Gore, budžeta opština, državni fondovi, nezavisna regulatorna tijela, akcionarska društva i druga pravna lica u kojima država ili opštine imaju većinski vlasnički udio), podnose nadležnim organima, godišnji izvještaj o sprovođenju planiranih aktivnosti u uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola i unutrašnje revizije.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Implementacija sistema unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru.

Cilj je u skladu sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije razvoja unutrašnje finansijske kontrole u javnom sektoru u Crnoj Gori i Programom Vlade za 2012.godinu.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Objasni preferiranu opciju?**

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena izmjena će uticati na efikasnije uspostavljanje sistema unutrašnjih kontrola u javnom sektoru i osiguraće da se javnim sredstvima dobro upravlja (i nacionalnim i EU fondovima), kao i da se troškovi kontrolišu na efikasan način i da se obezbijedi vrijednost za novac poreskim obveznicima.

Primjena propisa neće izazvati troškove građana i privrede, a transparentnost će doprinijeti ekonomičnijem, efikasnijem i efektivnijem trošenju budžetskih sredstva.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasni.

Za sprovođenje izmjene ovog Zakona nije potrebno obezbjeđiti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasni

U postupku izrade nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru konsultovanu su Državna revizorska institucija, Generalni

sekretar Skupštine Crne Gore, Sektor za budžet i Sektor Državnog trezora Ministarstva finansija,  
Direktorat za budžet Evropske Unije.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 
- Nema prepreka za implementaciju propisa.

Sektor za centralnu harmonizaciju finansijskog upravljanja i kontrole i unutrašnje revizije u  
javnom sektoru zadužen je za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa

Datum i mjesto

Podgorica, 21.02.2012.godina

Starješina organa predlagača

---