

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o dopunama Zakona o radu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

1. U primjeni ovog zakona pojavili su se problemi koji se odnose na ostvarivanje prava na otpremninu.

- Uzroci problema koji se rješavaju ovim Predlogom zakona su:

Nepostojanja ograničenja u pogledu novog zapošljavanja za lica koja su priila otpremninu.

- Posljedice problema koje proizilaze iz ovog zakona su:

Zloupotreba prava na otpremninu.

- U primjeni zakona oštećeni su nezaposlena lica sa evidencije Zavoda za zapošljavanje, koja traže zaposlenje.

- Ukoliko se ne bi izvršile izmjene zakona problem bi evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)

Bez ograničavanja ovakve zloupotrebe prava se događa da se u znatnoj mjeri vrši utrošak Buždetskih i drugih sredstava iz javnog sektora i na taj način onemogućava zapošljavanje lica sa evidencije nezaposlenih, a na drugoj strani zaposleni koji ostvare pravo na isplatu otpremnine ostaju bez posla, te se zbog toga na tržiše rada pojavljuju i oni kao nezaposlena lica, a ne postoji nikakvo ograničenje za njihovo novo zapošljavanje u javnom sektoru.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona postižu se sljedeći ciljevi:

Ovim zakonskim rješenjem se želi postići sprječavanje zloupotrebe prava na isplatu otpremnine u javnom preduzeću, javnoj ustanovi i drugoj javnoj službi, čiji je većinski vlasnik država.

- Predlogom ovog zakona nije predviđen Programom rada Vlade za 2012. godinu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

„status quo” opcija-

- Preferirana opcija

- 1) propisivanjem prava na prigovor i odlučivanjem Odbora za reprezentativnost u drugostepenom postupku o pravu na reprezentativnost sindikata kod poslodavca će se postići mogućnost da sindikati osnovani kod poslodavca brže ostvare pravo na reprezentativnost od strane Odbora, kao nepristrasnog organa, koji čine predstavnici socijalnih partnera;
- 2) Skraćenem roka za donošenje rješenja za ostvarivanje prava na reprezentativnost sindikata na granskom i na nacionalnom nivou sa 15 na 8 dana, sindikati će na brži način ostvariti svoje pravo;
- 3) rokovi koji su predviđeni za preispitivanje prava na reprezentativnost sindikata u važećem zakonu su kratki pa se pristupilo njihovoj izmjeni, tako što je rok koji je predviđen za preispitivanje reprezentativnosti kod poslodavca produžen sa tri mjeseca na dvije godine, a rok za preispitivanje reprezentativnosti sindikata na granskom nivou sa dvije godine na tri godine, i na nacionalnom nivou sa dvije godine na četiri godine;
- 4) brisanjem podataka u dokaznom postupku o jedinstvenom matičnom broju članova sindikata isključuje se mogućnost njihove zloupotrebe.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predlogom zakona direktni pozitivni uticaj će se odraziti na zaposlene koji se nalaze na evidenciji kao nezaposlena lica, koja će na moći da nađu zaposlenje na radna mjesta za koja su raspoloživa u javnom sektoru
- Direktni negativan uticaj će se odraziti na lica koja su primila otpremninu
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Donošenjem Predloga zakona ne izazivaju troškove.
- Predlogom zakona se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Donošenjem ovog zakona ne postoji biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Ne

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Ne

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti

Ne

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Ne

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Ne

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Ne

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

/

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

/

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom izrade Predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

- U izradi Predloga zakona nisu vršene konsultacije sa socijalnim partnerima iz razloga jer je Predlog zakona predložen da se razmatra po skraćenom postupku.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne predviđaju se prepreke za implementaciju Predloga zakona.

- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi biće povećanje nadležnosti i obima posla Odbora za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata, koji je do sada odlučivao samo o pravu na reprezentativnost sindikata na granskom i na nacionalnom nivou, a ovim izmjenama zakona će odlučivati i u drugostepenom postupku o reprezentativnosti sindikata kod poslodavca.

- glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj utvrđenih prava na reprezentativnost sindikata od strane Odbora za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Odbor za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata.

Datum i mjesto

06.12.2012. godine
Podgorica



MINISTAR
Predrag Bošković