

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjenama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predlogom Zakona o izmjenama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, predviđeno je smanjenje iznosa naknada, kojima su bili izloženi prevoznici prilikom dobijanja licenci i izvoda licenci za obavljanje prevoza putnika ili tereta. Predloženi iznosi naknada smanjeni su u odnosu na postojeće iznose u prosjeku za 25%, što je u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore broj: 03-11640/3 od 8. decembra 2011. godine. Naime, gore pomenutim zaključkom zadužuje se Ministarstvo saobraćaja i pomorstva da, u cilju smanjenja administrativnih barijera i troškova prevoznika, pripremi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, kojim će se troškovi prevoznika u tekućem poslovanju smanjiti do 30 %.
- Uzimajući u obzir tešku ekonomsku situaciju crnogorskih prevoznika, proizašlu iz svjetske ekonomske krize, Vlada Crne Gore, na predlog Ministarstva saobraćaja i pomorstva predložila je trenutni mehanizam za pomoć prevoznicima u cilju prevazilaženje ekonomske krize i unapređenja poslovanja domaćih prevoznika, na način da se smanje troškovi kojima su prevoznici izloženi u svakodnevnom poslovanju, a koji su utvrđeni na osnovu Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju.
- Postojeći iznosi naknada znatno utiču na varijabilne troškove drumskih prevoznika koji obavljaju prevoz putnika ili tereta u unutrašnjem ili međunarodnom drumskom saobraćaju.
- Zadržavanjem postojećih iznosa naknada, uticalo bi na manju konkurentnost domaćih prevoznika na inostranom transportnom tržištu i stagnaciju daljeg ulaganja u razvoj i unapređenje poslovanja, kroz nova tehnološka i tehnička unapređenja voznog parka, pozicioniranja na ovim transportnim tržištima itd.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Sa promjenom postojećeg propisa, sa novo predloženim iznosima za naknade, stvoriće se povoljniji ekonomski ambijent u sektoru transporta i uz već usvojene mjere pomoći prevoznicima (smanjenje akcize na dizel gorivo, smanjenje polise osiguranja putnika u međunarodnom drumskom saobraćaju i ukidanje ekološke naknade), učiniti domaće prevoznike konkurentnijim na međunarodnom transportnom tržištu.
- Ciljevi su usklađeni sa Zaključkom Vlade Crne Gore broj: 03-11640/3 od 8. decembra 2011. godine, na osnovu kojega je, u cilju smanjenja administrativnih barijera i troškova prevoznika, neophodno troškove prevoznika u tekućem poslovanju, koji proizilaze iz Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, smanjiti do 30 %.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Jedina moguća opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je u izmjeni propisa na način kako je predloženo, odnosno kako je utvrđeno na osnovu Programa obnove voznog parka crnogorskih prevoznika ekološki naprednijim vozilima, koji je usvojen na Vladi 1. decembra 2011. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja sadržana u propisu, pozitivno će uticati na sve postojeće licencirane drumске prevoznike, a ujedno stvoriti bolje preduslove za stvaranje i registraciju novih drumskih prevoznika, kako teretnih tako i putničkih. Takođe, smanjenjem troškova kojima su prevoznici izloženi u svakodnevnom poslovanju stvara se pretpostavka za ulaganja u kvalitet poslovanja, kroz obnovu voznog parka, osvajanja novih tržišta i zapošljavanje novih stručnih kadrova, što će se indirektno odraziti i na oblast prodaje vozila, osiguranja, potrošnje goriva itd.
- Stimulativnim mjerama kroz smanjenje troškova poslovanja prevoznika, stvaraju se uslovi za registraciju novih privrednih subjekata, kao i preduslovi za strana ulaganja u ovaj sektor, što će doprinjeti stvaranju novih radnih mjesta i tržišnoj konkurenciji i samim tim i kvalitetnijoj i pristupačnijoj prevozničkoj usluzi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Implementacija propisa ne zahtjeva izdvajanje finansijskih sredstava i ne stvara međunarodne finansijske obaveze. Takođe, usvajanje propisa ne predviđa donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijska obaveza.
- Implementacija propisa, kroz smanjenje tekućeg poslovanja prevoznika, umanjemom fiksnih i varijabilnih troškova, motivisaće prevoznike na obnovu voznog parka i usmjeravanje sredstava na razvoj i unapređenje poslovanja, što će dovesti do povećanog obima prevoza putnika i tereta i samim tim do povećanja prihoda za budžet Crne Gore.
- Ministarstvo finansija je dalo pozitivno mišljenje, broj: 02-03-17243/1 od 21.11.2011. godine, na Programa obnove voznog parka crnogorskih prevoznika ekološki naprednijim vozilima, koji je sadržao i predlog mjera koje su implementirane u Predlog zakona o izmjenama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. oktobra 2010. godine, razmotrila je Informaciju o problemima u poslovanju crnogorskih drumskih prevoznika i predlog mjera za ublažavanje posljedica ekonomske krize u drumskom saobraćaju, koju je dostavilo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva.
- S tim u vezi, Vlada je 28. oktobra 2010. godine, donijela Zaključak broj: 03-7915, kojima se zadužuje Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo uređenja prostora i zaštite životne sredine i Ministarstvo finansija da pripreme Program obnove voznog parka crnogorskih prevoznika, ekološki naprednijim vozilima, u cilju poboljšanja poslovanja drumskih prevoznika i smanjenja zagađenja životne sredine.
- Na osnovu zaključka Vlade, ministar Ministarstva saobraćaja i pomorstva rješenjem broj 01-3566/1 od 12.09.2011. godine obrazovao je radnu grupu od predstavnika Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva finansija, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direkcije za saobraćaj i Privredne komore Crne Gore za izradu predmetnog programa.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva biće: broj novo registrovanih i licenciranih prevozničkih preduzeća, broj prevezenih putnika, količina prevezenog tereta, broj novo registrovanih redova vožnje u unutrašnjem i međunarodnom drumskom saobraćaju i broj novih autobusa i teretnih vozila.
- Monitoring i evaluaciju primjene propisa sprovodiće Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Agencija za saobraćaj i Privredna Agencija Crne Gore, zavrtaj saobraćaja.

06.02.2012. godine, Podgorica

