



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-31651,

Podgorica, 17. maj 2012. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**- n/r ministra, gospodina Ivana Brajovića -**

**PODGORICA**

Poštovani gospodine Brajović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 04/1-228/12-7251/1 od 10. maja 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o saradnji i uzajamnoj pomoći u slučaju prirodnih i drugih katastrofa*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent nemamo primjedbi.

Ovim Predlogom zakona uređuju se okvirni uslovi saradnje u oblasti spriječavanja nepogoda, čiji je cilj da ugovorene strane u skladu sa svojim mogućnostima uzajamno pomažu jedna drugoj u slučajevima nepogoda, kada ugovorena strana koja traži pomoć nije u mogućnosti da se suprotstavi posljedicama nepogoda vlastitim sredstvima.

Utvrđeno je da dostavljeni Predlog zakona neće imati fiskalnog uticaja na budžet Crne Gore, jer njegovo sprovođenje ne zahtijeva angažovanje finansijskih sredstava.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje pozitivno mišljenje na dostavljeni Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Albanije o saradnji i uzajamnoj pomoći u slučaju prirodnih i drugih katastrofa.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Milorad Katnić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ**

Ministarstvo unutrašnjih poslova

**NAZIV PROPISA**

Sporazum između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o saradnji i uzajamnoj pomoći u slučaju prirodnih i drugih katastrofa

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Navedenim Sporazumom Vlada Crne Gore i Savjet ministara Republike Albanije treba da uredi okvirne uslove saradnje i uzajamne pomoći u oblasti sprječavanja nastanka nepogoda, pružanju međusobne pomoći u zaštiti i spašavanju, kao i otklanjanju posljedica nepogoda.
- Nepostojanje adekvatnog međunarodnog ugovora između države Crne Gore i Albanije.
- Nema oštećenih subjekata.
- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj Sporazuma jeste da ugovorne strane, u skladu sa svojim mogućnostima, uzajamno pomažu jedna drugu u slučajevima nepogoda, kada ugovorna strana, koja traži pomoć, nije u mogućnosti da se suprostavi posljedicama nepogoda vlastitim sredstvima. Takođe, zaključivanje sporazuma ima za cilj uređenje svih osnovnih pitanja koja su od značaja za zaštitu i spašavanje i ublažavanje posljedica prirodnih i drugih katastrofa, koje mogu nastati na teritorijama država Crne Gore i Republike Albanije.
- Označeni Sporazum je usklađen sa strategijom, kao i programima Vlade.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema?

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" opcija nije primjenjiva.
- Obaveza zaključivanja Sporazuma, kao međunarodnog ugovora, proizilazi iz Zakona o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na potpisnike Sporazuma.
- Označeni Sporazum neće proizvesti troškove građanima i privredi.
- Sporazum neće doprinijeti stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu.
- Nema administrativnih opterećenja i označeni Sporazum neće stvoriti biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju Sporazuma.
- Nema potrebe za obezbjeđivanjem finansijskih sredstava kako jednokratno, tako i tokom određenog vremenskog perioda.
- Implementacijom označenog Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze Crne Gore.
- Za sprovođenje, odnosno za implementaciju navedenog Sporazuma nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za 2012. godinu.
- Ukazujemo da se zaključivanjem navedenog sporazuma ne stvara obaveza donošenja novih ili izmjenu važećih propisa.
- Implementacijom Sporazuma neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.
- Ne.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Sporazuma.
- U postupku donošenja Sporazuma nije bilo primjedbi koje bi bile implementirane u Sporazum.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

- Nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertize.
- U toku izrade označenog Sporazuma izvršene su konsultacije (pribavljena mišljenja) sa relevantnim organima: Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Uprava policije i Upravi carina.
- Nije bilo predloga i sugestija zainteresovanih strana na tekst Sporazuma.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da nema prepreka za implementaciju označenog Sporazuma.
- Tokom primjene označenog Sporazuma, a radi ispunjenja ciljeva zbog kojih se Sporazum zaključuje, preduzimaće se sljedeće: planiranje i sprovođenje mjera zaštite od poplava, zemljotresa, požara, zagađenja životne sredine, navigacionih incidenata, radioloških, hemijskih, bioloških i nuklearnih rizika, kao i industrijskih i drugih nepogoda;

razmjena podataka o rizicima od nepogoda, njihovom porijeklu i posljedicama; pružanje međusobne pomoći u zaštiti i spašavanju, kao i otklanjanju posljedica nepogoda; obrazovanje i osposobljavanje osoblja, koje radi u zaštiti i spašavanju, zaštiti građana, službama, vatrogasnim jedinicama i članova drugih spasilačkih ekipa, putem brifinga, kurseva, obuke, seminara, te organizovanje i sprovođenje zajedničkih vježbi za zaštitu i spašavanje, itd.; razmjena naučnih i tehničkih podataka i druge dokumentacije, koja je značajna za zaštitu od nepogoda i saradnja pri razvoju i proizvodnji opreme za zaštitu i spašavanje.

- Međunarodni standardi u ovoj oblasti kao i definisane i preuzete obaveze ovim međunarodnim ugovorom.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova – Sektor za vanredne situacije i civilnu bezbjednost.

Podgorica,

9. maj 2012. godine,



POMOĆNIK MINISTRA,  
dr Zoran Begović