



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-5024/2

Podgorica, 15. 05. 2012. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE  
-n/r ministra, gospodina Vladimira Kavarića -**

Poštovani gospodine Kavarić,

Na osnovu Vašeg dopisa broj 1003-248/20, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o podsticanju i uzajamnoj zaštiti investicija*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Uvidom u tekst Predloga zakona i obrazac Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, Ministarstvo finansija nema primjedbi sa aspekta biznis barijera.

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o podsticanju i uzajamnoj zaštiti investicija*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Milorad Katnić

# IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA

Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o podsticanju i uzajamnoj zaštiti investicija

## Odjeljak 1: Definisane probleme

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Sporazumi o podsticanju i zaštiti investicija imaju za cilj stvaranje stabilnog okvira za investicije i bolje korišćenje ekonomskih resursa. Takođe, pokazalo se da je ovaj vid sporazuma jedan od ključnih instrumenata u privlačenju stranih direktnih investicija.
- Potpisivanjem Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o podsticanju i uzajamnoj zaštiti investicija obezbjeđuje se dalji razvoj i proširivanje uzajamno korisne saradnje između dvije države, čime se uspostavlja adekvatan pravni okvir za njeno jačanje u oblasti investicija.
- Sporazumom se uređuju uslovi investiranja između Crne Gore i Ujedinjenih Arapskih Emirata, obezbjeđuje slobodan transfer plaćanja, reguliše pravo subrogacije, obeštećenja u slučaju eksproprijacije i rješavanje sporova između ulagača jedne zemlje i institucija druge zemlje kao i sporova između samih zemalja.
- Zakon o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o podsticanju i uzajamnoj zaštiti investicija predstavlja institucionalnu osnovu za razvoj ekonomskih odnosa dvije zemlje u oblasti investiranja.
- Ciljne grupe Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o podsticanju i uzajamnoj zaštiti investicija su subjekti ekonomskih aktivnosti u navedenim zemljama.

## Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj Zakona je podsticanje ulaganja kroz jasno definisanje pojmova: ulaganje, ulagač, prihodi

i teritorija; tretman ulaganja u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom, fer i jednak tretman kao i punu i konstantnu zaštitu i sigurnost ulaganja; jasno definisanje eksproprijacije i obeštećenja; jasno definisanje uslova subrogacije; definisanje rješavanja sporova kako između jedne Strane ugovornice i ulagača druge Strane ugovornice tako i između samih Strana ugovornica; preciziranje uslova stupanja na snagu, trajanja i raskida Sporazuma.

- Nije primjenjivo.

#### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

- Ispunjavanje navedenih ciljeva ostvariće se kroz institucionalnu saradnju između dvije zemlje kao i kroz saradnju između investitora jedne zemlje i državnih institucija druge zemlje potpisnice.

#### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena Zakona uticaće na povećanje interesovanja privrednika Ujedinjenih Arapskih Emirata za ulaganja u Crnu Goru, s obzirom da je investitorima u Crnoj Gori obezbijeđen nacionalni tretman ulaganja, potpuna zaštita ulaganja, obezbijeđen slobodan transfer plaćanja i riješeni problem subrogacije.
- Ne postoje negativni uticaji sprovođenja Zakona.
- Primjena Zakona ne stvara troškove.
- Zakonom se podržava kako stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu tako i tržišna konkurencija, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom.
- Primjena Zakona ne stvara administrativna opterećenja niti biznis barijere u poslovanju.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?



- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Zakona nije potrebno izdvajati finansijska sredstva.
- Iz implementacije Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Ministarstvo finansija je dostavilo mišljenje da Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o podsticanju i uzajamnoj zaštiti investicija nema ograničavajući uticaj na poslovni ambijent sa aspekta biznis barijera. Takođe, Ministarstvo je saglasno sa predloženim tekstom Sporazuma, s obzirom da za implementaciju nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva.

**Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Za izradu Zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.

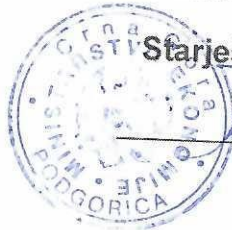
**Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Odredbe Sporazuma se mogu mijenjati u bilo koje vrijeme, na zahtjev bilo koje Ugovorne strane.
- Realizacija ciljeva postići će se kroz direktnu saradnju državih institucija dvije zemlje kao i kroz saradnju privrednih subjekata jedne zemlje sa institucijama druge zemlje potpisnice.
- Ne postoje indikatori za mjerenje ispunjavanje ciljeva.
- Ministarstvo ekonomije.

**Datum i mjesto**

27. april 2012. godine, Podgorica



**Starješina organa predlagača**

*Kovčević*