

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o potvrđivanju Opcionog protokola o komunikacijskim procedurama/žalbenom postupku uz Konvenciju o pravima djeteta

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Delegacija Vlade Crne Gore je na 55. zasjedanju Komiteta Ujedinjenih nacija za prava djeteta, koje je održano od 20. do 21. septembra 2010. godine, u Ženevi – Švajcarska, odbranila prvi Inicijalni izvještaj Crne Gore o implemantaciji Konvencije o pravima djeteta, Fakultativnom protokolu uz Konvenciju o pravima djeteta, o učešću djece u oružanim sukobima i Fakultativnom protokolu uz Konvenciju o pravima djeteta, o prodaji djece, dječjoj prostituciji i pornografiji.

Novi Opcioni protokol o komunikacijskim procedurama/žalbenom postupku uz Konvenciju o pravima djeteta, usvojen od strane Generalne skupštine UN-a, 19.12.2011. godine, potpisan je 28. februara 2012. godine, tokom prvog godišnjeg zasjedanja Savjeta za ljudska prava u Ženevi, Švajcarska.

Odredbe ovog Opcionog protokola se ne razlikuju suštinski u odnosu na odredbe u istoj proceduri predviđene u odnosu na druga glavna dokumente u oblasti ljudskih prava. Slične mehanizme zaštite Crna Gora je bez rezervi prihvatila u odnosu na glavne konvencije u oblasti ljudskih prava. Samo potpisivanje ovog Opcionog protokola ne nameće nikakve obaveze zemlji, već će puno obavezivanje u odnosu na svaku odredbu proisteći tek nakon sprovođenja postupka potvrđivanja Opcionog protokola odnosno usvajanja zakona u Skupštini CG. Potvrđivanjem ovog protokola Crna Gora će još jednom pokazati svoju posvećenost pravima i obavezama koje je preuzela potvrđivanjem Konvencije o pravima djeteta i obezbijediti punu imlementaciju Konvencije o pravima djeteta.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja Predloga Zakona je da se ojačaju i dopune nacionalni i regionalni mehanizmi kojima se djeci omogućava da podnose pritužbe zbog kršenja njihovih prava. Države potpisnice prepoznaju da bi najbolji interes djeteta trebalo da bude primarni element koji je potrebno poštovati u traženju pravnih lijekova za kršenje prava djeteta, i da bi dati pravni lijekovi trebalo da obuhvate potrebu za postupcima koji su prilagođeni djeci na svim nivoima. Države ugovornice se podstiču da razviju adekvatne domaće mehanizme kojima bi se omogućilo da dijete čija su prava prekršena ima pristup efektivnim

pravnim lijekovima na nivou države.

Formalno pravni okvir za zaštitu djece u Crnoj Gori je usklađen sa međunarodnim dokumentima. Porodičnim zakonom ("Sl.list RCG", broj 01/079) propisani su postupci i nadležnost organa koji se bave pitanjima zaštite djece a čl.353-364 posebno postupak u sporovima za zaštitu prava djeteta. Takođe niz strateških dokumenata se bavi pitanjima zaštite djece: Strategija razvoja sistema socijalne i dječje zaštite u Crnoj Gori za period 2008-2012., Strategija za integraciju osoba sa invaliditetom u Crnoj Gori 2008-2016., Strategija zaštite od nasilja u porodici 2011-2015, Strategija razvoja hraniteljstva u Crnoj Gori, sa Akcionim planom za period 2012.-2016. god. Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Sl.list RCG") propisana su osnovna prava iz dječje zaštite kao i mehanizmi zaštite ukoliko dođe do kršenja tih prava. Vlada Crne Gore formirala je 2007. godine Savjet za prava djeteta, sa zadatkom: da prati implementaciju Nacionalnog plana akcije za djecu; štiti i unaprijeđuje prava djeteta u oblasti socijalne i dječje zaštite, zdravstvene zaštite, vaspitanja i obrazovanja i drugim oblastima od značaja za zaštitu prava i interesa djeteta; prati primjenu propisa koji se odnose na zaštitu prava djeteta; prati izvršavanje obaveza Crne Gore koje proizilaze iz Konvencije o pravima djeteta i drugih međunarodnih dokumenata koji se odnose na zaštitu prava djeteta;

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U Crnoj Gori je ispunjen formalno-pravni okvir za zaštitu djece kojima se djeci omogućava da podnose pritužbe zbog kršenja njihovih prava i usklađen je sa međunarodnim dokumentima.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivne efekte direktno će osjetiti djeca, kojima se omogućava da podnose pritužbe zbog kršenja njihovih prava u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom i međunarodnim dokumentima

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Protokol ne predviđa posebne troškove za zemlje članice. Finansijska sredstva potrebna za sprovođenje ovog zakona su opredijeljena kroz već usvojene propisa i strateška dokumenta,

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Tekst Predloga zakona radila je radna grupa Ministarstva rada i socijalnog staranja, čiji su članovi predstavnici navedenog ministarstva.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ovaj Protokol je otvoren za potpisivanje svakoj državi koja je potpisala, potvrdila ili pristupila Konvenciji ili bilo kojem od dva prva Fakultativna protokola uz Konvenciju. Protokol podliježe potvrđivanju od strane svake države koja je potvrdila ili pristupila Konvenciji ili bilo kojem od dva prva Fakultativna protokola uz Konvenciju. Instrumenti potvrđivanja se deponuju kod generalnog sekretara Ujedinjenih nacija. Pristupanje se postiže deponovanjem instrumenta o pristupanju kod generalnog sekretara. Ovaj Protokol stupa na snagu tri mjeseca nakon deponovanja desetog instrumenta o potvrđivanju ili pristupanju. Za svaku državu koja potvrdi ovaj Protokol ili koja mu pristupi nakon deponovanja desetog instrumenta o potvrđivanju ili instrumenta o pristupanju, ovaj Protokol stupa na snagu tri mjeseca nakon datuma deponovanja sopstvenog instrumenta o potvrđivanju ili pristupanju. Svaka država potpisnica se obavezuje da će objelodaniti i rasprostraniti ovaj Protokol i olakšati pristup informacijama o stavovima i preporukama Odbora, naročito u pogledu pitanja koja se tiču države potpisnice, adekvatnim i aktivnim sredstvima i u formatima dostupnim i odraslima i djeci, uključujući lica sa invaliditetom.

Svaka država može predložiti izmjene i dopune ovog Protokola i podnijeti ih generalnom sekretaru Ujedinjenih nacija. Generalni sekretar saopštava sve predložene izmjene i dopune državama potpisnicama uz zahtjev da obavijeste da li se slažu sa održavanjem sastanka država potpisnica radi razmatranja i donošenja odluke o predlozima. U slučaju da se, u roku od četiri mjeseca od datuma takvog saopštenja, najmanje jedna trećina država potpisnica složi sa takvim sastankom, generalni sekretar će sazvati sastanak pod okriljem Ujedinjenih nacija. Svaku izmjenu i dopunu usvojenu od strane većine od dvije trećine država potpisnica koje su prisutne i glasaju generalni sekretar podnosi Generalnoj skupštini radi odobrenja i, nakon toga, svim državama potpisnicama radi prihvatanja. Izmjena i dopuna usvojena i

odobrena stupa na snagu trideset dana nakon što broj deponovanih instrumenata prihvatanja dostigne dvije trećine broja država potpisnica na dan usvajanja izmjene i dopune. Nakon toga, izmjena i dopuna stupa na snagu za svaku državu potpisnicu trideset dana nakon deponovanja sopstvenog instrumenta prihvatanja. Izmjena i dopuna je obavezujuća samo za one države potpisnice koje su je prihvatile. U svoj izvještaj koji podnosi Generalnoj skupštini svake dvije godine u skladu sa članom 44, stav 5, Konvencije o pravima djeteta Odbor unosi kratak pregled svojih aktivnosti u skladu sa ovim Protokolom.

Svaka država potpisnica može otkazati ovaj Protokol u bilo kojem trenutku pismenim obavještenjem generalnom sekretaru Ujedinjenih nacija. Otkaz stupa na snagu godinu dana nakon datuma kada generalni sekretar primi obavještenje.

Generalni sekretar Ujedinjenih nacija je depozitar ovog Protokola. Generalni sekretar obavještava sve države o: potpisima, potvrđivanjima i pristupanjima ovom Protokolu; datumu stupanja na snagu ovog Protokola i svim izmjenama i dopunama u skladu sa članom 21; i svim otkazima u skladu sa članom 22 ovog Protokola.

U svoj izvještaj koji podnosi Generalnoj skupštini svake dvije godine u skladu sa članom 44, stav 5, Konvencije o pravima djeteta Odbor za prava djeteta unosi kratak pregled svojih aktivnosti u skladu sa ovim Protokolom.

Datum i mjesto

---



*[Handwritten signature]*