



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-7259/2

Podgorica, 17.07.2012. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, gospodina Tarzana Miloševića -**

Poštovani gospodine Miloševiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 323/12-0601-682/4 od 28.06.2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o potvrđivanju međunarodne konvencije o zaštiti novih biljnih sorti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga zakona i obrazac Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, Ministarstvo finansija nema primjedbi sa aspekta biznis barijera.

Uvidom u tekst zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja, utvrđeno je da će implementacija dostavljenog zakona iziskivati izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, u iznosu od 8.333,00CHF pomnožen sa brojem jedinica doprinosa, počevši od 2013. godine.

Naime, u skladu sa članom 29 Konvencije, propisano je da se troškovi Unije, između ostalog, pokrivaju od godišnjih doprinosa članica Unije, pri čemu se udio svake države članice u ukupnom iznosu godišnjih doprinosa utvrđuje s obzirom na ukupne troškove koje je potrebno pokriti sredstvima od doprinosa država članica i prema broju jedinica doprinosa, koji će se naknadno utvrditi.

Imajući u vidu da se radi o preuzetoj međunarodnoj obavezi Crne Gore, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog zakona o potvrđivanju međunarodne konvencije o zaštiti novih biljnih sorti.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o potvrđivanju međunarodne konvencije o zaštiti novih biljnih sorti

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom obezbjeđuje se članstvo u UPOV-u što je obaveza Crne Gore u izvršavanju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju član 75, tačke 3 i 4 i anexa VII po kojem se Crna Gora obavezala da će najkasnije 5 godina od stupanja na snagu istog pristupiti Multilateralnim konvencijama o pravima intelektualne, industrijske i komercijalne svojine. Predloženim aktom će se olakšati promet novih biljnih sorti upravo kroz njihovu zaštitu koja je ekskluzivno pravo za korišćenje sorte dodjeljeno oplemenjivaču i predstavlja oblik intelektualnog prava. Svrha UPOV-e Konvencije je osiguravanje i promovisanje djelotvornog sistema zaštite biljnih sorti sa ciljem podsticanja razvoja novih biljnih sorti za dobrobit društva.
- Bez postojanja ovog akta otežana je odnosno skoro nemoguća međusobna razmjena novih biljnih sorti jer država na ovaj način garantuje ostvarivanje ove vrste intelektualnog prava na svojoj teritoriji. Vlasnici prava na nove biljne sorte bez postojanja ovog akta, nemaju sigurnost da svoje nove sorte plasiraju na tržište Crne Gore.
- Bez postojanja ovog akta Crna Gora ostaje uskraćena za najnovija dostignuća u oblasti razvoja biljnih sorti, što sa sobom povlači i stagniranje u poljoprivrednoj proizvodnji.
- Bez postojanja ovog akta domaći proizvođači bilja su oštećeni jer mogu uzgajati samo stare sorte koje po osobinama zaostaju za novostvorenim sortama koje sadrže najnovija dostignuća što se odražava na prinose, kvalitet, a samim tim i na potražnju naših proizvoda na međunarodnom i domaćem tržištu.
- Nepostojanje ovog sporazuma dovelo bi do smanjivanja potencijala za izvoz, odnosno međusobnu razmjenu robe biljnog porijekla.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj potpisivanja sporazuma ogleda se u želji da se razvija i unaprijeđuje međunarodna

saradnja, kao i da se olakša promet novih biljnih sorti i da se istovremeno omogući upotreba novih biljnih sorti kao i da se obezbijedi ostvarivanje intelektualnog prava na teritoriji Crne Gore.

- Nije definisano Programom rada Vlade Crne Gore za 2012. godinu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Ne postoje druge opcije sem potvrđivanje međunarodne konvencije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Postojanje ovog akta olakšaće međusobnu razmjenu novih biljnih sorti jer država na ovaj način garantuje ostvarivanje ove vrste intelektualnog prava na svojoj teritoriji. Vlasnici prava na nove biljne sorte sa postojanjem ovog akta, imaju sigurnost da svoje nove sorte plasiraju na tržište Crne Gore.
- Postojanje ovog akta omogućiće domaćim proizvođačima bilja da uzgajaju novostvorene sorte koje po osobinama prednjače u odnosu na stare sorte, jer sadrže najnovija dostignuća što se odražava na povećanje prinosa, poboljšanje kvaliteta, a samim tim i na povećanu potražnju naših proizvoda na međunarodnom i domaćem tržištu.
- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Troškovi za potvrđivanje međunarodne konvencije se ogledaju u godišnjem iznosu članarine UPOV-u ali iznos članarine opravdava pozitivne posljedice.
- Predlogom propisa podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, zbog otvaranja novih mogućnosti bavljenja djelatnosti razvoja novih biljnih sorti i njihovo plasiranje na međunarodno tržište.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore na godišnjem nivou. UPOV Konvencija zahtijeva da svaka država ili neka međuvladina organizacija može (član 29. (7)), o pristupanju Uniji, navesti, u izjavi upućenoj Generalnom sekretaru UPOV-a, broj jedinica doprinosa koje primjenjuje. UPOV Konvencija dalje pojašnjava u članu 29. (2) (b) da broj jedinica doprinosa mora biti izražen u cijelim brojevima ili njihovim frakcijama, pod uslovom da frakcija nije manja od jedne petine. Vrijednost jedinice doprinosa je 53,641 švajcarskih franaka. Osim godišnjeg doprinosa, država ili međuvladina organizacija koja se pridružuje UPOV-u treba da izvrši jednokratnu uplatu za obrtna sredstva Fonda UPOV-a. Iznos plaćanja je 8.333 švajcarskih franaka pomnožen sa brojem jedinica doprinosa.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Vidjeti prethodni odgovor.
- Potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu i ista nijesu planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Međunarodna konvencija direktno ne dovodi do povećanja prihoda u budžetu, već će se njime olakšati i ubrzati promet bilja i istovremeno omogućiti pravo na nove biljne sorte i razviti međunarodna saradnja u ovoj oblasti, indirektno prihod budžeta će se ostvariti kroz proizvodnju odnosno mogućnost domaćih proizvođača bilja da uzgajaju novostvorene sorte koje će po osobinama prednjačiti u odnosu na stare sorte, jer sadrže najnovija dostignuća što će se odraziti na povećanje prinosa, poboljšanje kvaliteta, a samim tim i na povećanu potražnju i plasman naših proizvoda na međunarodnom i domaćem tržištu što indirektno dovodi do povećanja prihoda pojedinca i države.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih prihoda već je vršena procjena, a što se tiče izdataka metodologija je propisana UPOV Konvencijom koja daje pojašnjenja u članu 29. (2) (b).
- Nisu postajale sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nisu vršene konsultacije.
- Vidjeti prethodni odgovor.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Fitosanitarna uprava će sprovođiti implementaciju propisa i ispunjavanje ciljeva u skladu sa konvencijom.
- Ne postoje specifični indikatori po kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva, oni su većinom

generalne prirode i ogledaće se u napretku, kroz uzgoj novih biljnih sorti i povećanje prinosa, poboljšanje kvaliteta, a samim tim i na povećanu potražnju naših proizvoda na međunarodnom i domaćem tržištu.

- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Fitosanitarna uprava će biti zaduženi za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 27. jun 2012. godine

Starješina
Tarzan Milošević

