



**CRNA GORA**  
**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-3420/1

Podgorica, 29. 03. 2012. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
- n/r ministra, gospodina Ivana Brajovića -

Poštovani gospodine Brajović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 795/1 od 23. marta 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o readmisiji lica koja su bez dozvole boravka sa Protokolom o implementaciji Sporazuma*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga zakona i Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent nemamo primjedbi.

Ovim Predlogom zakona stvaraju se uslovi za stupanje na snagu Sporazuma između Vlade Crne Gore i Republike Makedonije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka, koji će doprinjeti regionalnoj i ukupnoj stabilnosti, zaokruživanju strukture upravljanja migracijama i kontroli migracionih kretanja u skladu sa zakonodavstvom EU.

Takođe, na osnovu uvida u Obrazac o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da dostavljeni Predlog zakona neće imati fiskalnog uticaja na Budžet Crne Gore, jer njegovo sprovođenje ne zahtijeva angažovanje finansijskih sredstava.

Shodno tome, Ministarstvo finansija daje pozitivno mišljenje na dostavljeni Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o readmisiji lica koja su bez dozvole boravka sa Protokolom o implementaciji Sporazuma.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
Dr Milorad Katnić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

## PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

## NAZIV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka sa Protokolom o implementaciji Sporazuma

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vraćanje i prihvatanje lica koja nezakonito borave

Nezakonite migracije

Ugrožavanje javnog poretka

Empirijsko saznanje ukazuje na činjenicu da svaki pređeni korak na putu pridruživanja EU, prati i srazmjerno povećanje broja ilegalnih migranata, koji će Crnu Goru sve više prepoznavati kao državu krajnjeg odredišta, a sve manje kao državu tranzita

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom postižu se sljedeći ciljevi:

- Stvaranje uslova za stupanje na snagu Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka sa Protokolom o implementaciji Sporazuma
- Doprinos regionalnoj i ukupnoj stabilnosti saglasno standardima EU
- Doprinos cjelovitom zaokruživanju strukture upravljanja migracijama
- Djelotvorno sprovođenje politike kontrole migracionih kretanja u skladu sa zakonodavstvom EU
- Regulisanje bilateralnih odnosa između Crne Gore i Republike Makedonije u

oblasti readmisije

Ovaj cilj je usklađen sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane i Republike Crne Gore, sa druge strane (Glava VII, Pravda, sloboda i bezbjednost, Član 83 – Sprječavanje i kontrola ilegalne migracije; readmisija), kao i sa Sporazumom između Republike Crne Gore i EZ o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka (Službeni list CG, 7/07).

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obaveza donošenja ovog propisa sadržana je u članu 83 stav 2 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane i Republike Crne Gore, sa druge strane

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovaj propis će uticati na fizička lica koja ilegalno borave na nacionalnoj teritoriji država potpisnica.

Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz



- kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
  - Dbrzložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
  - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
  - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
  - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Primjena Zakona u narednom periodu neće imati fiskalnog uticaja na Budžet Crne Gore.

Usvajanjem ovog zakona ne predviđa se donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

Primjenom propisa neće se ostvarivati prihod za Budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka sa Protokolom o implementaciji Sporazuma nije bilo učešća konsultanata.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Aktivno vođenje migracione politike iziskuje potrebu za sinergijom relevantnih državnih organa uključenih u vođenju ukupne migracione politike, tako da je kontinuirano jačanje sinergije uslov za efikasnu primjenu ovog sporazuma.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj zaprimljenih i upućenih zamolnica, sa brojem vraćenih odnosno prihvaćenih lica shodno odredbama Sporazuma

Monitoring i evaluaciju primjene propisa vršiće Ministarstvo unutrašnjih poslova u dijelu koji se odnosi na redovan postupak readmisije, odnosno Uprava policije u dijelu koji se odnosi na tranzit

Datum i mjesto:

Podgorica, 28.03.2012. godine



Starješina

Ivan Brajović