



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-624/1

Podgorica, 15. mart 2012. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
-n/r ministra, gospodina Andrije Lompara-**

Poštovani gospodine Lompar,

Na osnovu Vašeg dopisa broj: 04-133/1, od 18. januara 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o potvrđivanju Priloga VI Marpol konvencije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni izvještaj o Analizi uticaja propisa, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,


MINISTAR
Dr Milorad Katnić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o potvrđivanju Aneksa VI MARPOL 73/78 Konvencije

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Međunarodna konvencija o sprječavanju zagađivanja mora sa brodova (MARPOL), pokriva zagađivanje mora koje prouzrokuju ulje, hemikalije, opasne materije, fekalije, otpad i smeće sa brodova a njen osnovni cilj je eliminisanje namjernog ili slučajnog zagađivanja morske sredine sa brodova. Primjena ove konvencije u nadležnosti je svake države članice Međunarodne pomorske organizacije (International Maritime Organization - IMO). Crna Gora kao država članica IMO-a je u obavezi da sprovodi sve zahtjeve ove konvencije. Konvencija predstavlja minimalne tehničke standarde koji treba da u najvećoj mjeri spriječe zagađivanje sa brodova. Konvencija se odnosi na sve brodove osim na ratne brodove, i ne odnosi se na zagađivanja koja nastaju u vezi sa istraživanjem i eksploatacijom morskog dna kao i na uklanjanje otpada bacanjem u more.

Ovim propisom regulišu se ispuštanje Nitrogen Oksida (NO_x) iz dizel motora snage iznad 130 kw, ispuštanje materija koje uništavaju ozonski omotač, ispuštanje Sumpor Oksida (SO_x) iz dizel motora, ispuštanje zaprijetih organskih spojeva sa tankera, nadzor rada brodskih spaljivača, nadzor nad kvalitetom pogonskog goriva.

Predloženi propis značajno utiče na rješavanje problematike smanjenja zagađivanja vazduha sa brodova tj. ovim propisom ograničava se udio SO_2 i NO_x u izduvnim gasovima koje ispuštaju brodovi te ograničava ispuštanje u vazduh i ostalih štetnih zagađivačkih materija sa pomorskih brodova.

Izduvni gasovi koji nastaju sagorijevanjem dizel goriva sa brodova sadrže po nekim procjenama preko 450 različitih jedinjenja, od kojih su oko 40 toksični zagađivači vazduha, što za posledicu ima negativan učinak na životnu sredinu, a samim tim i na zdravlje ljudi. Emisijoni izduvnih gasova, brod je jedan od najvećih zagađivača mora i vazduha, pa se one međunarodnim konvencijama pokušavaju ograničiti, nadzirati i spriječiti.

Pomenute emisije štetnih gasova imaju negativan uticaj na ekološku ravnotežu i ljudsko zdravlje prije svega, i ako se ne pristupi postepenom rješavanju ovog problema, a kako to propisuje navedeni propis, negativan uticaj će se sve više povećavati, što će dovesti do poremećaja svake vrste.

U slučaju "status quo" opcije, problem bi se pogoršavao tj. životna sredina i obalno more Crne Gore bili bi sve više izloženi negativnom uticaju kiselih kiša, globalnog zagrijavanja

i slično

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom se obezbjeđuje sprječavanje odnosno smanjenje emisija štetnih materija sa brodova u vazduh, imajući u vidu da predloženi propis predstavlja set tehničkih pravila koji regulišu ispuštanje izduvnih gasova sa brodova, a samim tim utiču i na smanjenje zagađivanja životne sredine.

Aneks VI Marpol konvencije je implementiran u Zakon o zaštiti mora od zagađivanja sa plovnih objekata (sl.list ČG br.20/2011).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Rješavanje problema ispuštanja štetnih materija sa brodova u vazduh, odnosno smanjenje uticaja štetnih emisija gasova sa brodova, može se postići dosljednom primjenom predloženog propisa što znači integrisanje njegovih odredbi u nacionalno zakonodavstvo, i samim tim primjenom takvog zakonodavstva u praksi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u predloženom propisu imaju direktan uticaj na inspekciju pomorske sigurnosti, koja vrši redovne inspekcijske preglede pomorskih brodova, radi kontrole ispunjenosti zahtjeva koji su propisani u predloženom propisu. Pozitivni efekti bi bili značajni u smislu uticaja na ukupno smanjenje emisija štetnih materija sa brodova, a time i na zaštitu morskog ambijenta. U praksi nisu zabilježeni negativni uticaji primjene predloženog propisa. Primjena predloženog propisa ne stvara troškove građanima i privredi, a takođe ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog

perioda? Obrazložiti;

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Implementacijom predloženog propisa ne postoje ni međunarodne finansijske obaveze

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata

Implementacija predloženog propisa ne dovodi do povećanja prihoda u budžetu Crne Gore.

Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena.
Konsultacije nisu vršene.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Ne postoje indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva.

Shodno Zakonu o zaštiti mora od zagađivanja sa plovnih objekata, Inspekcija sigurnosti plovidbe je nadležna za sprovođenje ovog propisa.

Datum i mjesto

9.mart 2012.

Starješina organa predlagača



