



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-6871/2

Podgorica, 16.07.2012. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
-n/r ministra, g-dina Suada Numanovića-

Poštovani gospodine Numanoviću,

Povodom *Prijedloga zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Imajući u vidu da je predmetnu Konvenciju, shodno podacima sa sajta Savjeta Evrope (<http://www.conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=210&CM=1&DF=&CL=EN>) potpisalo 20 zemalja, a ratifikovala samo jedna - Turska, dok su Srbija, Malta i Njemačka izrazile rezerve u pogledu teksta Konvencije, Ministarstvo finansija smatra da je potrebno preispitati potrebu za potvrđivanjem pomenute Konvencije.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici se želi osigurati puno i ravnopravno uživanje svih ljudskih prava i osnovnih sloboda fizičkih lica.

Nasilje nad ženama ozbiljno krši i povređuje ili poništava uživanje ljudskih prava žena, posebno njihovih osnovnih prava na život, sigurnost, slobodu, dostojanstvo i fizički i emotivni integritet i zbog toga ne može biti zanemareno. Osim toga, nasilje utiče negativno ne samo na žene, već i društvo u celini i da je zbog toga potrebna hitna akcija.

Osim nasilja nad ženama, uključujući nasilje nad ženama u porodici, jasno se prepoznaje da muškarci i dječaci takođe mogu biti žrtve nasilja u porodici i da se ovo nasilje takođe mora rješavati. Tamo gdje su djeca u pitanju, prepoznato je da ona ne moraju direktno da pretrpe nasilje da bi bila smatrana žrtvama nasilja, već je prisustvo nasilju u porodici takođe trauma i samim tim dovoljno da ih viktimizuje.

Konvenciju Savjeta Evrope o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici je usvojena 11. maja 2011. godine u Istanbulu i istog dana potpisana i od strane ministra vanjskih poslova Crne Gore iz kog razloga je opravdano donošenje Predloga zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj koji se donošenjem Zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici želi postići je da se promoviše, štiti i osigura puno i ravnopravno uživanje svih ljudskih prava i osnovnih sloboda fizičkih lica.

Formalno-pravni okvir za zaštitu žena od nasilja i nasilja u porodici u Crnoj Gori je usklađen sa međunarodnim dokumentima. Krivičnim zakonikom (Sl. list RCG, br. 70/2003, 13/2004, 47/2006 i Sl. list RCG 40/2008, 25/2010 i 32/11) 2002. godine uvedeno je krivično djelo nasilje u porodici i porodičnoj zajednici i na taj način je država formalno prepoznala važnost sankcionisanja nasilja u porodici.

Zakon o zaštiti od nasilja u porodici, prvi specijalizovani zakon koji reguliše oblast porodičnog nasilja (Sl. list Crne Gore br.46/10), stupio je na snagu u avgustu 2010. godine. Ovaj zakon definiše nasilje u porodici kao „činjenje ili nečinjenje člana porodice kojim se ugrožava fizički, psihički, seksualni ili ekonomski integritet, mentalno zdravlje i spokojstvo drugog člana porodice, bez obzira na mjesto gdje je učinjeno”.

Zakonom o zaštiti od nasilja u porodici je propisana obaveza donošenja Strategije zaštite od nasilja u porodici koja sadrži ocjenu stanja i identifikovanje ključnih problema u socijalnoj i drugoj zaštiti, kao i ciljeve i mjere za unaprjeđenje socijalne i druge zaštite. Strategija zaštite od nasilja u porodici 2011-2015 Vlada Crne Gore je usvojila u julu 2011. godine.

U novembru 2011. godine potpisan je i Protokol o postupanju u slučajevima nasilja u porodici. Potpisnici Protokola su: Vrhovni sud, Ministarstvo pravde, Vrhovno državno tužilaštvo, Ministarstvo prosvjete i sporta, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Uprava policije i Vijeće za prekršaje.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U Crnoj Gori je ispunjen formalno-pravni okvir za zaštitu žena od nasilja i nasilja u porodici i usklađen je sa međunarodnim dokumentima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivne efekte direktno će osjetiti žene žrtve nasilja i nasilja u porodici, kao muškarci i dječaci koji mogu biti žrtve nasilja u porodici. Tamo gdje su djeca u pitanju, prepoznato je da ona ne moraju direktno da pretrpe nasilje da bi bila smatrana žrtvama nasilja, već je prisustvo nasilju u porodici takođe trauma i samim tim dovoljno da ih viktimizuje.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

Konvencija ne predviđa posebne troškove za zemlje članice. Finansijska sredstva potrebna za sprovođenje ovog zakona su opredijeljena kroz već usvojena strateška dokumenta, kao i propise kojima su obuhvaćene oblasti iz Konvencije.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Tekst Predloga zakona radila je radna grupa Ministarstva rada i socijalnog staranja, čiji su članovi predstavnici navedenog ministarstva.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ekspertska grupa za borbu protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici (GREVIO) je nadležna da prati kako članice primjenjuju Konvenciju. Postupak za izbor članova GREVIO (ali ne i izbor samih članova) određuje Komitet ministara. Uspostavlja se i drugi stub sistema za praćenje, koje predstavlja političko tijelo „Komitet članica“. Komitet članica prvi put saziva generalni sekretar Savjeta Evrope, godinu dana nakon stupanja na snagu ove Konvencije, radi izbora članova GREVIO grupe.

GREVIO razmatra izvještaj o opštim zakonodavnim i drugim mjerama koje svaka članica preduzima u cilju primjene odredbi ove Konvencije sa predstavnicima dotične članice. Ove izvještaje podnose članice i oni se zasnivaju na upitniku koji priprema GREVIO.

Data je mogućnost GREVIO grupi da usvoji, prema potrebi, opšte preporuke o primjeni Konvencije. Opšte preporuke imaju zajedničko značenje za sve članice i tiču se članova ili tema koje su obuhvaćene ovom Konvencijom. Ove preporuke takođe treba da budu sastavni dio budućih ciklusa praćenja.

Konvencijom je definisana uloga nacionalnih parlamenata u praćenju primjene Konvencije. Obaveza je članica Konvencije je da pozovu nacionalne parlamente na učešće u praćenju i podnošenje izveštaja GREVIO grupe nacionalnim parlamentima na konsultacije.

Datum i mjesto

