



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-3491/1

Podgorica, 04. 02. 2012. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, gospodina Predraga Sekulića –**

PODGORICA

Poštovani gospodine Sekulić,

Povodom Predloga zakona o potvrđivanju Konvencije o međunarodnim izložbama potpisane u Parizu, 22. novembra 1928. godine, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Takođe, uvidom u dostavljeni RIA obrazac, sa aspekta uticaja na budžet Crne Gore, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,

**MINISTAR
Dr Milorad Katnić**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Zakon o potvrđivanju Konvencije o međunarodnim izložbama potpisane u Parizu, 22. novembra 1928., izmijenjene i dopunjene protokolima od 10. maja 1948., 16. novembra 1966., 30. novembra 1972., te amandmanima od 24. juna 1982. i 31. maja 1988.
<p>1. Definisane problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Predloženi akt treba da reguliše oblast međunarodnih izložbi a koje se odnose na tehnološki progres, pitanja iz oblasti ekologije, održivog razvoja i kulture.</p> <p>Iako međunarodne izložbe koje se organizuju pod okriljem BIE nijesu komercijalne prirode, njihovo održavanje svakako predstavlja priliku da se učesnici upoznaju sa dostignućima iz oblasti tehnološkog progressa, ekologije, održivog razvoja i kulture i da međusobno razmijene korisna iskustva. Članstvo u BIE je preduslov za olakšano učešće na međunarodnim izložbama ovakve vrste imajući u vidu takse, zakupninu prostora, carinske olakšice i dr.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Cilj koji se postiže je olakšano učešće na međunarodnim izložbama koje se nalaze na spisku odobrenih izložbi od strane Međunarodnog zavoda za izložbe.</p> <p>- Upoznavanje sa novim dostignućima iz ekologije, održivog razvoja, kulture i tehnološkog progressa kao i razmjena iskustava.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	

_ Opcije niješu nužne.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu imaće pozitivne efekte na institucije nadležne za kulturu, ekologiju, održivi razvoj i tehnološka dostignuća u smislu njihovog olakšanog nastupa na relevantnim međunarodnim izložbama.
- Propisi neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Propisom nije predviđeno otvaranje novih privrednih subjekata.
- Finansijske obaveze koje se odnose na članstvo u Međunarodnom zavodu/birou iznose 2000-5000€ na godišnjem nivou.
- Članom 11 tačka 3 ograničava se učesće potpisnica Konvencije na izložbe, bilo na teritoriji strane ili države koja nije članica, u slučaju da se u pozivnici ne navodi registracija ili priznanje odobreno u skladu sa odredbom Konvencije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za članstvo u Birou je potrebno obezbijediti 2000-5000€ na godišnjem nivou. Takođe, ukoliko Crna Gora Međunarodnom zavodu/birou za izložbe aplicira zahtjev za organizovanje određene izložbe na teritoriji Crne Gore gdje će Crna Gora biti u ulozi domaćina i ukoliko taj zahtjev bude prihvaćen od strane Zavoda, zemlja domaćin je u obavezi da državama učesnicama dodijeli prostorije izgrađene od strane organizatora, bez naplate bilo kakve kirije, dadžbina, poreza ili troškova osim pružene usluge (član 4 tačka 4). Izuzetak se pravi ukoliko je to opravdano ekonomskom i finansijskom situacijom države organizatora. Sredstva za organizovanje ovih izložbi potrebno je planirati Budžetom države, ali njihov iznos nije moguće tačno utvrditi jer zavisi

od vrste izložbe i njenog trajanja koje ne može biti kraće od 3 sedmice niti duže od tri mjeseca, odnosno 6 mjeseci.

Ova sredstva (za članarinu i za organizovanje izložbi) nijesu planirana za tekuću fiskalnu godinu. Aneksom Konvencije koji se odnosi na Carinske propise u članu 2 definiše se da za robe koje se uvoze u svrhu njihovog korišćenja za potrebe izložbe biće oslobođene plaćanja uvozne carine.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata. Shodno članu 13 vlada svake zemlje koja učestvuje na izložbi postavlja generalnog komesara u slučaju registrovane izložbe ili komesara u slučaju priznate izložbe da je predstavlja kod vlade domaćina.

Direktnih prihoda za Budžet Crne Gore nema ali postoje indirektni ukoliko budemo domaćini, a prihodi bi se odnosili na smještaj učesnika izložbe i smještaj posjetioca (turista).

Sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa nijesu postojale.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije postojala. Tražena su i dostavljena mišljenja od Ministarstva kulture, Ministarstva pravde, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija i Sekretarijata za zakonodavstvo.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Eventualne prepreke mogu biti nedostatak sredstava za implementaciju. Glavni indikatori će biti broj nastupa na izložbama i broj organizovanih izložbi
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Datum i mjesto

30.03.2012

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA



MINISTAR

Predrag Sekulić
Predrag Sekulić