



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-500/

Podgorica, 08. februar 2012. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministra, gospodina Vladimira Kavarića-**

Poštovani gospodine Kavariću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 1005-22/1 od 19. januara 2012. godine, kojim se traže mišljenja na *Predlog Zakona o potvrđivanju Regionalne konvencije o Pan-Euro-Mediterskim preferencijalnim pravilima o porijeklu robe*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni izvještaj o Analizi uticaja propisa, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,

MINISTAR
Dr Milorad Katnić

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA

Zakon o potvrđivanju Regionalne konvencije o Pan-Euro-Mediterranskim preferencijalnim pravilima o porijeklu robe

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim Zakonom omogućuje se proširivanje zone dijagonalne kumulacije u odnosu na već postojeću zonu kumulacije – SAP kumulaciju. Dijagonalna kumulacija predstavlja mogućnost da se, u postupku nastanka robe sa porijeklom, koriste materijali i proizvodi porijeklom iz zemalja/teritorija sa kojima je moguća kumulacija porijekla. Trenutno Crna Gora kroz SAP kumulaciju ima mogućnost dijagonalne kumulacije porijekla sa EU, Albanijom, Bosnom i Hercegovinom, Hrvatskom, Makedonijom, Srbijom i Turskom. Kroz ovaj Zakon doći do proširivanja mogućnosti dijagonalne kumulacije i na ostale zemlje Barselonskog procesa Alžir, Egipat, Izrael, Jordan, Liban, Mauritanija, Maroko, Palestina, Sirija, Tunis, Monako.
- Neophodna je harmonizacija pravila o porijeklu.
- Bez harmonizovanih pravila o porijeklu nije moguće širenje dijagonalne kumulacije porijekla.
- Šteta bi mogla da se ogleda u nemogućnosti širenja dijagonalne kumulacije porijekla. Usvajanjem predloženog Zakona šire se mogućnosti poslovanja privrednih subjekata u Crnoj Gori, odnosno stvara se mogućnost za povećanje izvoza.
- Nepostojanje ovog Zakona dovelo bi do smanjivanja potencijala za izvoz robe.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj zakona je da se proširi zona dijagonalne kumulacije porijekla, čime će se omogućiti da se proizvodi izvoze po preferencijalnom tretmanu ne samo u EU, CEFTA zemlje i Tursku, već druge zemlje/teritorije Barselonskog procesa sa kojima budu zaključeni sporazumi o slobodnoj trgovini, čak i u slučaju da je dio ulaznih materijala za taj proizvod porijeklom iz druge zemlje. Barselononski proces čine 43 zemlje članica i to: 27 država članica EU, Albanija, Alžir, Egipat, Izrael, Jordan, Liban, Mauritanija, Maroko, Palestina, Sirija, Tunis, Turska, Crna Gora, Hrvatska, Bosna i Hercegovina i Monako.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Ne postoje druge opcije osim ratifikacije Regionalne konvencije o Pan-Euro-Mediterranskim preferencijalnim pravilima o porijeklu robe kroz predloženi Zakon.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Mogućnost dijagonalne kumulacije omogućuje privrednicima da u postupku nastanka robe sa porijeklom, koriste materijale i proizvode porijeklom iz zemalja/teritorija sa kojima je moguća kumulacija porijekla i da tako dobijenu robu izvoze po preferencijalnim uslovima. Ujedno će se obezbijediti i neophodne pretpostavke za dalji razvoj trgovine na mnogo širem prostoru od evropskog, kao i mogućnost bržeg reagovanja crnogorske ekonomije na konstantne promjene koje karakterišu svjetsku ekonomsku stvarnost. Primjenom Regionalne Konvencije o Pan-Euro-Mediterranskim preferencijalnim pravilima o porijeklu robe na teritoriji zemalja Barselonskog procesa, obezbijediti će se implementacija harmonizovanih pravila o porijeklu i lakša integracija nacionalnih ekonomija pojedinih država sa evropskim ekonomskim prostorom. Stvaranje predvidljivih i jasno definisanih pravila o porijeklu na region izvan zemalja Evropske Unije, stvorice povoljne uslove evropskim investitorima za dalje širenje van granica Evropske unije.
- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Nema dodatnih troškova za donošenje Zakona.
- Predlogom Zakona se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Ne očekuje se povećanje konkurencije imajući u vidu već postojanje mogućnosti dijagonalne kumulacije porijekla kroz CEFTA 2006 sporazum, Sporazuma o slobodnoj trgovini sa Turskom i SAA.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbijedjenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.

- Zakon direktno ne dovodi do povećanja prihoda u budžetu, već se njime definišu i harmonizuju procedure za sticanje porijeklo što će u perspektivi stvoriti povoljne uslove za povećanje ekonomske saradnje sa zemljama potpisnicama.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Nisu postajle sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Konvencija je međunarodnog karaktera i tekst Konvencije je koordinirao Council of European Union.
- Nisu vršene konsultacije.
- Vidjeti prethodni odgovor.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Uprava carina će sprovođiti primjenu ove Konvencije.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Uprava carina je organ koji je zadužen za primjenu propisa iz oblasti porijekla robe.

Datum i mjesto

8.02.2012, Podgorica



Sekretar ministarstva predlagača

Igor Noveljić