



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-7719/1

Podgorica, 16.07.2012. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Ivana Brajovića-**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg dopisa broj 011/12-11405/2 od 10. jula 2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Crne Gore i Republike Češke o saradnji u oblasti borbe protiv kriminala*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga zakona i pripremljeni izvještaj o Analizi procjene uticaja propisa, Ministarstvo finansija nema primjedbi sa aspekta biznis barijera.

Obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj Analizi procjene uticaja propisa, sprovođenje zakona neće imati uticaja na budžet države, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Crne Gore i Republike Češke o saradnji u oblasti borbe protiv kriminala.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Milorad Katnić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Republike Češke o saradnji u oblasti borbe protiv kriminala
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženim aktom je potrebno riješiti problem saradnje i koordinacije organa odgovornih za održavanje bezbjednosti i javnog reda, sprečavanje i borbu protiv terorizma, organizovanog kriminala, ilegalne trgovine narkoticima, psihotropnim supstancama i prekursorima, nelegalnog prelaženja granice od strane lica, transportnih sredstava i nelegalnog prevoženja robe, kao i protiv drugih krivičnih djela. - Uzrok problema je nedostatak pravnog okvira za uspostavljanje i jačanje saradnje u navedenim oblastima - Posljedice problema su nemogućnost razmjene iskustava, kao i međusobna razmjena službenika strana ugovornica - Nemogućnost razmjene iskustava i službenika strana ugovornica uticalo je konkretno na policijske službenike, koji su nadležni za sprovođenje odredbi ovog sporazuma. Naime, saradnja u navedenim oblastima je od značaja za prikupljanje podataka i obuku službenika za postupanje u različitim situacijama. - S obzirom da je ovo prvi put da se policijska saradnja između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Češke normira, ne mogu se dati podatak kako bi problem evoluirao bez promjene propisa. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Cilj koji se postiže ovim zakonom je saradnja Strana ugovornica u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala, nedozvoljene trgovine narkotika, psihotropnih supstanci i prekursora, ilegalne migracije i drugih krivičnih djela, koju sprovode preko svojih nadležnih organa - Ciljevi ovog zakona usklađeni su sa: Strategijom nacionalne bezbjednosti kojom su, između ostalog, kao bezbjednosni interesi i ciljevi Crne Gore utvrđeni da spoljna i bezbjednosna politika Crne Gore bude posebno usmjerena na 	

razvijanje dobrih odnosa sa susjedima i jačanje regionalne saradnje u cilju uspostavljanja povjerenja i promovisanja mira u Jugoistočnoj Evropi, kao i članstva u međunarodnim i regionalnim organizacijama, i

Strategijom za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, kojom se predlaže jačanje međuinstitucionalne, međusektorske i međunarodne saradnje

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Češke već su potpisali sporazum, i nije se razmatrala druga neregulatorna opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u Zakonu će uticati na policijske službenike Strana ugovornica i na fizička i pravna lica, prema kojima se primjenjuju policijska ovlašćenja. Pozitivni uticaji ogledaju se u razmjeni iskustava, što će direktno uticati na operativnost rada policije, što neposredno utiče na pravna i fizička lica.
- Primjena propisa ne izaziva troškove građanima i privredi.
- Nema troškova koje je potrebno opravdati pozitivnim poljedicama propisa.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška
- Nije bilo konsultacija

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Nadležna ministarstva će odrediti nacionalne kontakt tačke koje će biti zadužene za sprovođenje sporazuma.
- U svrhu pružanja podrške drugoj Strani ugovornici ili koordinacije aktivnosti koje se odnose na posebne oblike kriminala, nadležna ministarstva će slati saradnike nadležnim organima druge Strane ugovornice ili osnivati mješovite analitičke i druge radne timove.

Datum i mjesto

Podgorica, 10.07.2012.god.

Starješina

Ivan Brajović