



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03- *4479/h*

Podgorica, 19. april 2012. godine

Na *Predlog zakona o posebnim naknadama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, ukazujemo na sljedeće:

Predlogom zakona propisuje se obaveza plaćanja posebnih naknada, i to na kartice mobilne telefonije, tarifna brojila za mjerenje utroška električne energije, na priključak kablovske elektronske komunikacione mreže i na upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima. Primjena navedenog zakonskog rješenja je privremenog karaktera, odnosno isti bi trebao da se primjenjuje do 1. januara 2014. godine.

Uvažavajući navedeno, iako se predloženim rješenjima uvode dodatni nameti građanima i privredi, mišljenja smo da propisana visina naknade neće u značajnoj mjeri negativno uticati na krajnjeg korisnika, imajući u vidu visinu fiskaliteta kao i značaj navedenog rješenja za cjelokupan privredni ambijent i očuvanje finansijske stabilnosti Budžeta.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja utvrđeno je da nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva.

Takođe, napominjemo da će sprovođenje Zakona uticati na povećanje prihoda budžeta u iznosu od cca 12 mil.€ na godišnjem nivou.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa Predlogom zakona o posebnim naknadama.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Milorad Katnić

Katnić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o posebnim naknadama

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim zakonom, propisuje se obaveza plaćanja posebnih naknada, i to na kartice mobilne telefonije, na priključak kablovske elektronske komunikacione mreže, tarifna brojila za mjerenje utroška električne energije, i na upotrebu duvanskih proizvoda u ugostiteljskim objektima. Primjena navedenog zakonskog rješenja je privremenog karaktera odnosno isti bi trebao da se primjenjuje do 1. januara 2014. godine.

Navedenim zakonom stvara se pravni okvir za obezbjeđenje dodatnih prihoda u Budžetu i istovremeno očuvanje finansijske stabilnosti.

"Status quo" opcija bi predstavljala manje prihode u Budžetu za cca. 12. mil €.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj koji se postiže donošenjem navedenog propisa jeste obezbjeđenje dodatnih prihoda u Budžetu.

Donošenje navedenog zakona nije planirano Programom rada Vlade za 2012. godinu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo" opcija bi predstavljala manje prihode u Budžetu za cca. 12. mil €.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Implementacijom predloženog zakonskog rješenja obezbjeđuju se dodatni prihodi u Budžetu i samim tim vrši očuvanje finansijske stabilnosti. Takođe, propisana visina naknade ne može direktno negativno uticati na krajnjeg korisnika imajući u vidu visinu fiskaliteta kao i značaj navedenog rješenja za cjelokupan privredni ambijent..

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava i ne stvara međunarodne finansijske obaveze. Takođe, Zakonom je predviđeno donošenje podzakonskih propisa za njegovo sprovođenje međutim njihovim donošenjem neće se stvarati dodatne finansijske obaveze.

Usvajanjem predloženog zakonskog rješenja, obezbijedili bi se dodatni prihodi u Budžetu u iznosu od cca. 12 mil. € na godišnjem nivou.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertska podrška.

Konsultacije u vezi primjene predloženih rješenja vršene su sa stranama koje će neposredno primjenjivati navedeni propis, odnosno mobilnim operaterima, snabdjevačem električnom energijom kao i

predstavnicima ugostiteljskih objekata.

Takodje, u vezi predlozenih rjesenja vršene su i konsultacije sa predstavnicima Evropske Komisije u Crnoj Gori.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Osnovni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva sadržanih u predloženom zakonu jeste praćenje dinamike priliva sredstava po navedenom osnovu u Budžetu.

Ministarstvo finansija će u saradnji sa Poreskom upravom raditi na implementaciji navedenog propisa.

Datum i mjesto

Starješina
