



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-4956/1

Podgorica, 17.05.2012. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, gospodina Tarzana Miloševića -**

Poštovani gospodine Miloševiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 320/11-0205-752/34 od 27.04.2012. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o organskoj proizvodnji*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga zakona i obrazac Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, Ministarstvo finansija nema primjedbi sa aspekta biznis barijera.

Uvidom u tekst zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja, utvrđeno je da implementacija dostavljenog zakona neće iziskivati izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

U skladu sa navedenim, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog zakona o organskoj proizvodnji.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Milorad Katnić

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO
REGULATORNO
PREDLAGAČ

ILI
TIJELO

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NASLOV PROPISA

Predlog zakona o organskoj proizvodnji

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom zakona o organskoj proizvodnji postiže se usaglašenost sa propisima Evropske unije o organskoj proizvodnji i otklanjaju određeni nedostaci u primjeni važećeg Zakona o organskoj poljoprivredi.

Problem predstavljaju odredbe postojećeg Zakon o organskoj poljoprivredi koje nijesu usaglašene sa pravom Evropske unije. Osnovu za izradu Zakona o organskoj poljoprivredi predstavljala je Regulativa Savjeta br. 2092/91, koja je od 1. januara 2009. godine prestala da važi sa donošenjem Regulative Savjeta br. 834/2007. U cilju daljeg usaglašavanja sa propisima EU u oblasti organske proizvodnje, neophodno je donošenje novog zakona. Takođe, na taj način će se otkloniti nedostaci u primjeni važećeg Zakona o organskoj poljoprivredi, naročito u dijelu koji se odnosi na na sistem kontrole i sertifikacije, označavanja i uvoz organskih proizvoda.

U Crnoj Gori nijesu uspostavljena pravila za kontrolu sertifikata ~~prilikom uvoza i vođenje evidencije o uvezenim organskim proizvodima~~, sistem kontrole ne obuhvata subjekte koji uvoze organske proizvode, ne postoji nadzor nad radom inostranih kontrolnih tijela i zbog toga nastaje problem u prikupljanju podataka i praćenju organske proizvodnje. Proizvođači, čiju proizvodnju kontrolišu i sertifikuju inostrana sertifikaciona tijela ne mogu ostavirati pravo na podršku iz Agrobudžeta.

Bez promjene propisa odnosno zadržavanjem postojećeg stanja ne bi se mogli otkloniti nedostaci psotojećih zakonskih rješenja i nastaviti dalje usaglašavanje sa propisima EU u oblasti organske proizvodnje.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Usaglašavanje sa propisima EU u oblasti organske proizvodnje. Stvaranje uslova lojalne

konkurencije i pravilno funkcionisanje unutrašnjeg tržišta organskih proizvoda, očuvanje i opravdanje povjerenja potrošača u proizvode koji su označeni kao organski, kao i stvaranje uslova pod kojima će ovaj sektor moći da napreduje u skladu sa kretanjima u proizvodnji i na tržištu

Ciljevi koji se postižu donošenjem ovog zakona u skladu su sa:
Strategijom razvoja proizvodnje hrane i ruralnih područja;
Nacionalnim program za integraciju CG u EU
Programom rada Vlade Crne Gore za 2012. godinu

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

"Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problemi ostati neriješeni. Razmatrana je i mogućnost izmjene i dopune važećeg zakona koji reguliše ovu oblast i došlo se do zaključka da je sa aspekta usaglašenosti (ali i jednostavnosti) najbolje rješenje da se ova oblast uredi novim zakonom. Organska proizvodnja se ne može urediti bez postojanja zakona koji mora biti usklađen sa trenutno važećim regulativama EU, tako da je usvajanje propisa jedina opcija.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja uticaće na proizvođače, potrošače, kontrolna tijela i poljoprivrednu proizvodnju uopšte. Ovim zakonom omogućiće se proizvođačima u Crnoj Gori isti uslovi za proizvodnju koju imaju i proizvođači u zemljama Evropske unije. Pored toga što kao šema kvaliteta može značajno doprinijeti jačanju konkurentnosti crnogorskih proizvođača hrane, organska poljoprivreda je mjera za održivo gazdovanje prirodnim resursima i ima značajnu ulogu u razvoju ruralnih područja jer omogućava ekonomski razvoj i diverzifikaciju aktivnosti. Potrošači će moći da kupe proizvod potvrđenog kvaliteta, čija je proizvodnja od početka do kraja kontrolisana a putem jasnih i detaljnih odredbi o označavanju organskih proizvoda obezbjeđuju se uslovi za zaštitu njihovih interesa i sticanje povjerenja. Kontrolna tijela će morati da dobiju sertifikat o akreditaciji od Akreditacionog tijela Crne Gore kako bi mogle da obavljaju poslove kontrole i sertifikacije, čime se posredno štite interesi proizvođača koji koriste usluge kontrole i sertifikacije.

Primjena zakona izazvaće troškove kontrolnim tijelima jer će morati da dobiju sertifikat o akreditaciji u skladu sa standardom MEST EN 45011 (ili odgovarajućim međunarodnim) što je uslov za dobijanje ovlaštenja za obavljanje poslova kontrole i sertifikacije u organskoj proizvodnji.

Iako iziskuje troškove, akreditacija kontrolnih tijela koje obavljaju poslove kontrole i sertifikacije omogućava priznavanje sertifikata za organsku proizvodnju na inostranom tržištu, doprinosi povjerenju proizvođača (korisnika usluga) u kvalitet usluga i potrošača u organske proizvode.

Primjena ovog zakona omogućava pravno uređen nastup proizvođača koji se bave organskom proizvodnjom. Ova oblast će uključiti i privredne subjekte koji se bave prometom organskih proizvoda, kao i drugih pratećih djelatnosti vezanih za organsku proizvodnju (pakovanje, skladištenje). Uređena organska proizvodnja može pomoći i razvoj turizma i ugostiteljstva. Zakonom su definisani uslovi za davanje ovlaštenja kontrolnim tijelima za obavljanje poslova kontrole i sertifikacije u organskoj proizvodnji, koji se između ostalog odnose na registraciju u Centralnom registru Privrednih subjekata, što će omogućiti da sva pravna lica koja ispunjavaju ovaj, kao i druge utvrđene uslove mogu naći interes da obavljaju ove poslove. Stvara se ambijent pozitivne konkurencije na tržištu među kontrolnim tijelima i mogućnost razvoja sertifikacije organske proizvodnje.

Ovaj propis ne stvara administrativna opterećanja i biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

Zbog kaznenih odredbi postoji mogućnost da će se ostaviti prihodi za budžet, ali ih je u ovom trenutku teško procijeniti.

-
-
-
-

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA

- ✓ procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Eksterna ekspertiza nije korišćena.

Propis je urađen u saradnji sa predstavnicima Biotehničkog fakulteta i kontrolnog tijela u organskoj proizvodnji „Monteorganica“. Radna verzija nacrt propisa je upućena Generalnom direktoratu EK za poljoprivredu i ruralni razvoj radi davanja mišljenja. U skladu sa Programom javne rasprave o Nacrtu zakona o organskoj proizvodnji, rasprava je organizovana putem sajta Ministarstva poljoprivrede, Portala e-Uprave i u formi dva okruglog stola. Učešće u raspravi uzeli su predstavnici Udruženja organskih proizvođača, stručne službe, Akreditaciono tijelo CG i Biotehnički fakultet.

Suštinskih primjedaba na predložena rješenja nije bilo.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Da bi se ispunili ciljevi planirano je donošenje podzakonskih akata -radi daljeg usaglašavanja sa propisima EU.

Broj proizvođača u organskoj proizvodnji (u konverziji i sa sertifikatom), površine pod organskom proizvodnjom, obim proizvodnje, akreditovana kontrolna tijela.

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja će vršiti monitoring nad sprovođenjem propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 27. april 2012. godine

Starješina



MINISTAR

Tarzan Milošević