

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ

MINISTARSTVO
POMORSTVA

SAOBRAĆAJA

I

NASLOV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama
Zakona o lukama

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U skladu sa preporukama Komisije za kontrolu državne pomoći sadržanim u Programu prilagodavanja postojećih programa državnih pomoći sa kriterijumima iz člana 73 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, pristupilo se izmjenama i dopunama Zakona o lukama.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama, izvršena je podjela lučke infrastrukture na osnovnu i operativnu i jasno propisana mogućnost da se operativna infrastruktura može dati u koncesiju. U odnosu na važeći Zakon o lukama ovim predlogom je jasno precizirana naknada za upotrebu obale, brodsku ležarinu i sidrenje. Propisana je mogućnost dodjele koncesije na period do 10 godina za lučke usluge osim ako te lučke usluge prate određene investicije kada je data mogućnost da se dobije koncesija na period do 30 godina. Predloženim aktom, koncesionar je dužan da vodi odvojeno računovodstvo za svaku lučku uslugu za koju mu je data koncesija.

Takode, predloženim aktom reguliše se red u luci i novčane kazne za prekršaje.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Imajući u vidu činjenicu da je Ustavom Crne Gore i Zakonom o prekršajima isključena mogućnost propisivanja prekršajnih kazni podzakonskim propisima - uredbom, a pošto su Uredbom o redu u lukama propisane kaznene odredbe za prekršaje koji ugrožavaju red u lukama, to se ovim zakonom izvršava usaglašavanje sa Ustavom i Zakonom o prekršajima.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Jedina moguća opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je u izmjeni propisa na način kako je predloženo.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja sadržana u predloženom propisu imaće pozitivan uticaj samim tim što će se regulisati međusobni odnosi između svih subjekata na lučkom području.

Donošenje predloženog akta će uticati na povećanje prometa i konkurentnosti na transportnom tržištu.

Rješenja iz Izmjena i dopuna Zakona o lukama će uticati na ista pravna lica, subjekte u cjelokupnom poslovanju u lukama na isti način kao i sadašnji Zakon, osim što će se u finansijskom i sigurnosnom smislu poboljšati pravna regulativa.

Odredbe Izmjena i dopuna ZoL neće stvoriti bilo kakve nove troškove, već će se samo stvoriti uslovi za naplatu naknade, za upotrebu obale, brodsku ležarinu i sidrište, kao prihod Budžeta CG, kao i pravni okvir za regulisanje "lučkih pomoćnih djelatnosti" (usluga) u smislu povećanja prihoda Budžeta CG.

Pozitivni efekti Izmjena i dopuna Zakona o lukama daleko suštinski prevazilaze eventualne troškove implementacije.

Izmjenama i dopunama podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, u lučkom području, sa minimalnim administrativnim opterećenjem i biznis barijerama saglasno opredijeljenju Vlade CG.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obraditi metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju izmjena i dopuna Zakona o lukama nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.

Implementacija izmjena i dopuna Zakona o lukama ne stvara bilo kakve međunarodne finansijske obaveze.

Predmetnim izmjenama predviđeno je donošenje podzakonskih akata iz kojih mogu proisteci eventualno minimalne finansijske obaveze.

Implementacijom navedenog propisa će se ostvariti značajniji prihodi za Budžet CG, posebno naplatom naknade za upotrebu obale, brodsku ležarinu i sidrenje, u lukama od nacionalnog interesa kao i naplatom eventualnih novčanih kazni za prekršaje propisane i precizirane u izmjenama i dopunama Zakona o lukama.

Metodologija za određivanja visine naknade biće određena podzakonskim aktom kao i tarife uz prethodnu saglasnost Ministarstva finansija.

U koordinaciji Ministarstva finansija su otvoreni uplatni računi pri Budžetskom računu 832 za upotrebu naknada po osnovu: upotrebe obale, brodske ležarine i sidrenja.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Tokom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o lukama korišćena je eksterna ekspertiza tj. konsultacije su obavljene sa ekspertom g-ospodom Daiga Lagzdina, koja je šef Odjeljenja za državnu pomoć u Letoniji, angažovana kao STE (short-term expert) na projektu AIM: Accession to Internal Market koji finansira EU kroz IPA-u 2009, a u saradnji sa GTZ-om i Lea J. Iekočević, STE ekspert, Načelnik Odjeljenja za državnu pomoć u Ministarstvu finansija Slovenije.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Za sprovođenje monitoring i evaluaciju primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Lučka uprava Crne Gore i Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom.

Datum i mjesto

Podgorica, 15. maj 2012. godine



Starješina
[Handwritten signature]