



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-7477/1,

Podgorica, 02.07.2012. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, gospodina Predraga Sekulića -**

Poštovani gospodine Sekulić,

Povodom Vašeg dopisa kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o inženjerskoj komori*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Postupanje pred Komorom, procedure, kao i naknade koje se plaćaju istoj nijesu utvrđene Predlogom zakona. Izražavamo stav da bi, prije svega, preciziranje troškova postupanja, kao i osnova za utvrđivanje pomenutih naknada dovelo do jasnijih procedura.

Ministarstvo finansija takođe izražava negativan stav povodom postupaka koje postojeći i potencijalni članovi Komore obavljaju pred istom, a koji se prije svega odnose na postupke licenciranja, plaćanja članarina na način da se isti utvrđuju internim aktima Komore.

Ključna sugestija jeste da se svi postupci (koje obavlja Komora po osnovu prenesenih nadležnosti) utvrde propisima koje predlaže resorno Ministarstvo, a usvaja Vlada. Na ovaj način bi sve procedure bile transparentnije, a istovremeno bi se izbjegao monopolski položaj Komore da svojim aktima uređuje pitanja ulaska i izlaska sa tržišta. Takođe, država bi imala direktan uvid u troškove privrede i građana.

Uvidom u tekst zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja, utvrđeno je da implementacija dostavljenog zakona neće iziskivati izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Milorad Katnić

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o Inženjerskoj komori Crne Gore

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predlogom zakona se definiše nadležnost, članstvo, organizacija, finansiranje i druga pitanja od značaja za rad Inženjerske komore Crne Gore. Pitanje nadležnosti Komore su sada uređena Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata. Zbog značajnih državnih nadležnosti koje su joj prenesene i povjerene, ocijenjeno je da je neophodno pripremiti ovaj Predlog zakona. Predlogom zakona se na sistematičniji i bolji način uređuje materija koja je predmet ovog Predloga zakona.
- U slučaju status quo opcije ne postoje problem koji bi evoluirali.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj zakona je da se na sistematičan način uredi nadležnost, članstvo, organizacija, finansiranje i druga pitanja od značaja za rad Inženjerske komore Crne Gore, kao i da se sve državne nadležnosti koje treba da vrši Komora prenesu ovim zakonom. Komora je osnovana u cilju unapređenja stručnosti i zaštite javnog interesa u obavljanju poslova prostornog uređenja i izgradnje objekata.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Moguće opcije su da Komora nema funkciju unapređenja stručnosti i zaštite javnog interesa u obavljanju poslova prostornog uređenja i izgradnje objekata, kao i da ne vrši državne poslove koji joj se prenose ovim zakonom.

- Ocjena je da prethodno navedena opcija nije dobra, jer je osnivanje Komore od javnog interesa, a prenesene poslove (sada su isti poslovi preneseni Zakonom o uređenju prostora

i izgradnji objekata i povjereni Uredbom o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma Inženjerskoj komori Crne Gore), Komora obavlja efikasno i dobro, što je preporučuje za prenošenje tih poslova u njenu nadležnost.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja iz Predloga zakona će uticati na Inženjersku komoru Crne Gore, kao i na članove Inženjerske komore. U odnosu na postojeće zakonsko rješenje, podzakonske propise i akta Inženjerske komore Crne Gore, ne postoje nova opterećenja koja se odnose na članove Inženjerske komore. Članom 43 Predloga zakona određeno je da iznos upisnine i naknade za izdavanje licence odgovara stvarnim troškovima, što će evidentno dovesti do smanjenja njihovog sadašnjeg iznosa. Inženjerska komora ima obavezu da obezbijedi obavezno osiguranje svojih članova (sada svaki član ima obavezu da se sam osigura od odgovornosti za vršenje djelatnosti). Navedeno će dovesti do smanjenja iznosa osiguranja u odnosu na pojedinačna osiguranja licenciranih članova Komore.
- Ne postoje novi troškovi koje će sprovođenje ovog zakona izazvati građanima i privredi.
- Nema stvaranja novih privrednih subjekata i uticaja na tržišnu utakmicu.
- Nema administrativnih i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.

- Nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Države.
- Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodno je donijeti podzakonski akt. Donijeće se u redovnom postupku. Troškovi mogu eventualno nastati do nivoa određenog posebnim propisom koji utvrđuje iznose plaćanja radnih grupa.
- Nema prihoda budžeta iz implementacije Zakona.

- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prednacrt zakona je pripremila radna grupa formirana od strane Inženjerske komora Crne Gore.
- Nije korišćena druga eksterna pomoć.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ocjenjujemo da ne postoje prepreke za implementaciju Zakona.
- Za sprovođenje Zakona nadležno je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 14. jun 2012. godine



MINISTAR
Predrag Sekulić
Predrag Sekulić